S 33/360

ИЗДАНІЕ НЕОФФИЦІАЛЬНОЕ.

5 33/300

# ВОЛОСТНОЙ СТАРШИНА

ЕГО

# ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВѢТСТВЕННОСТЬ.

ПОДРОБНЫЙ СБОРНИКЪ СВѢДѢНІЙ,

**НЕОБХОДИМЫХЪ ДЛЯ ЧИНОВЪ СЕЛЬСКАГО САМОУПРАВЛЕНІЯ:**

Волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ, десятскихъ, волостныхъ писарей и волостныхъ судей.

СОБРАНІЕ ПОСТАНОВЛЕНІЙ ДѢЙСТВУЮЩАГО СВ. ЗАК.

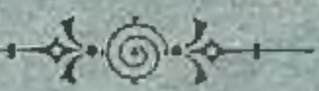
О ПРАВАХЪ, ОБЯЗАННОСТЯХЪ И ОТВѢТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ

КРЕСТЬЯНСКАГО УПРАВЛЕНІЯ.

**ИНСТРУКЦІЯ и ПРАВИЛА ИЗДАННЫЯ ВЪ ПОРЯДКѢ АДМИНИСТРАТИВНОМЪ.**

**ОБРАЗЦЫ и ФОРМЫ** (дѣлопроизводства Волостныхъ правленій и Судовъ.

*Составилъ* ***К. Ѳ. Краевскій.***



МОСКВА.

1899.

ИЗДАНІЕ НЕОФФИЦІАЛЬНОЕ.

# ВОЛОСТНОЙ СТАРШИНА

ЕГО

# ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВѢТСТВЕННОСТЬ.

ПОДРОБНЫЙ СБОРНИКЪ СВѢДѢНІЙ,

**НЕОБХОДИМЫХЪ ДЛЯ ЧИНОВЪ СЕЛЬСКАГО САМОУПРАВЛЕНІЯ:**

**Волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ, десятскихъ, волостныхъ писарей и волостныхъ судей.**

СОБРАНІЕ ПОСТАНОВЛЕНІЙ ДѢЙСТВУЮЩАГО СВ. ЗАК.

О ПРАВАХЪ, ОБЯЗАННОСТЯХЪ И ОТВѢТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ

КРЕСТЬЯНСКАГО УПРАВЛЕНІЯ.

**ИНСТРУКЦІЯ и ПРАВИЛА ИЗДАННЫЯ ВЪ ПОРЯДКѢ АДМИНИСТРАТИВНОМЪ**

**ОБРАЗЦЫ и ФОРМЫ** (дѣлопроизводства Волостныхъ правленій и Судовъ.

*Составилъ* **К. Ѳ. Краевскій.**

РУМЯНЦЕВСКІЙ МУЗЕЙ ПУБЛИЧ. БИБЛІОТ.

МОСКВА.

1888

Ар. Типо-Литог. Яковлевой, А. П. Поплавскій, Покровка, д. Сиротининыхъ.

# ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

**Предисловіе** . . . . . II

**I. Устройство крестьянскаго управленія. Общія положенія** . . . . . 1

**II. Учрежденія и должностныя лица сельскаго и волостнаго управленія. О сельскихъ сходахъ**. . . . . 4

1. Составленіе сельскаго схода и право предсѣдательствованія на немъ . . . . . —

2. Право созванія сельскаго схода . . . . . 5

3. Предметы вѣдомства сельскаго схода. . . . . 6

4. Рѣшенія сельскихъ сходовъ, условія ихъ дѣйствительности и способы голосованія . . . . . 8

**О волостномъ управленіи. О волостныхъ сходахъ**. . 9

1. Составъ волостнаго схода . . . . . —

2. Предсѣдательствованіе на волостномъ сходѣ. . . . . 10

3. Предметы вѣдомства волостнаго схода . . . . . —

4. Условія дѣйствительности рѣшенія волостнаго суда . . 11

**III. Должностныя лица сельскаго и волостнаго управленія** . . . . . 12

1. О порядкѣ назначенія сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ . . . . . —

Удаленіе должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управнія . . . . . 25

Права земскаго начальника по вопросамъ сельскаго и волостнаго управленія . . . . . 26

2. Права должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія . . . . . 28

Стр.

3. Обязанности должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія . . . . . 32
I. Обязанности сельскаго старосты. . . . . —
II. Обязаности сборщика податей . . . . . 37
III. Обязанности волостнаго старшины. . . . . 38
4. Отвѣтственности должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія. . . . . 54
Гражданская отвѣтственность должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія . . . . . 63
Общее понятіе о преступленіяхъ по должности. . . . . 64
**IV. Учрежденія и должностныя лица уѣзднаго управленія** . . . . . 65
1. Составъ уѣзднаго полицейскаго управленія. . . . . —
2. О производствѣ сельскихъ выборовъ къ должностямъ уѣзднаго управленія. . . . . 66
3. Порядокъ надзора за дѣятельностью должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія . . . . . 69
4. Права и привиллегіи должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія . . . . . 71
5. Особенныя обязанности нижнихъ чиновъ и служителей уѣздной полиціи . . . . . —
6. Полицейскія обязанности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ и десятскихъ, какъ помощниковъ полицейскихъ урядниковъ. . . . . 83
О мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ. . . . . 87
7. Обязанности нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи въ дѣлѣ производства предварительнаго слѣдствія. . . . . 90
Краткій наказъ волостнымъ и сельскимъ начальникамъ по раскрытію преступленій и поимкѣ преступниковъ. . . . . 91
Дознаніе . . . . . 97
Способъ производства дознанія . . . . . 100
Описаніе отдѣльныхъ дѣйствій, входящихъ въ составъ дознанія: 1) осмотръ на мѣстѣ. . . . . 101
Руководство для нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи при производствѣ осмотра. . . . . 102

Стр.
2) Обыски и выемки. . . . . 105
8. Обязанности уѣздной полиціи по надзору за правильнымъ соблюденіемъ правилъ объ отбываніи воинской повинности. . . . . 108
Общія положенія по воинской повинности. . . . . —
Руководство для призыва нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на дѣйствительную службу. . . . . —
Инструкція объ учетѣ ратниковъ государственнаго ополченія. —
Инструкція полицейскимъ учежденіямъ по наблюденію за укрывающимися отъ воинской повинности. . . . . 109
9. Объ охраненіи полей и луговъ отъ потравъ и другихъ поврежденій . . . . . 110
Правила о пригульномъ скотѣ. . . . . 117
10. Предѣлы вѣдомства чиновъ сельской полиціи. . . . 121
11. Отвѣтственность должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія . . . . . 122
**V. Порядокъ производства дѣлъ въ учрежденіяхъ крестьянскаго управленія. Образцы и формы дѣловыхъ бумагъ** . . . . . 122
Приговоры сельскихъ сходовъ по отдѣльнымъ предметамъ ихъ вѣдомства въ связи съ изложеніемъ законодательныхъ постановленій, на которыхъ они основаны . . . . . 128
1. Приговоры о выборѣ должностныхъ лицъ сельскаго управленія . . . . . —
Форма приговора. . . . . 129
2. Приговоры объ удаленіи изъ обществъ порочныхъ членовъ. . . . . —
Форма приговора. . . . . 132
3. Приговоры о назначеніи опекуновъ и попечителей . . 133
Форма приговора объ учрежденіи опеки надъ сиротами. . 135
Форма приговора о продажѣ по необходимости постройки, взятой въ вѣденіе опеки . . . . . 136
Надзоръ за опекунствами . . . . . —
4. Приговоръ о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ . . . 138
Правила о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ. . . . . 139

Стр.
Форма приговора. . . . . 141
5. Приговоры объ общемъ и частномъ передѣлахъ земли. 142
6. Распоряженіе участками мірской земли, состоявшими въ подворномъ пользованіи. . . . . 148
7. Совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и обученіи грамотѣ. . . . . 150
1) Приговоры о продовольствіи, 2) о призрѣніи нижнихъ чиновъ и прочихъ членовъ общества, 3) объ открытіи школъ, 4) объ открытіи трактирныхъ заведеній. . . . . 152
8. Приговоры сельскаго схода о раскладкѣ повинностей и другихъ сборовъ. . . . . 155
9. Приговоры объ учетахъ должностныхъ лицъ . . . . 156
10. Приговоры о мѣрахъ къ взысканію недоимокъ . . . 157
**Порядокъ обжалованія приговоровъ сельскихъ сходовъ.** 160
**Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ управленій.** 163
Приговоры волостныхъ сходовъ . . . . . 164
Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ правленій . . . —
Списокъ книгъ и дѣлъ, находящихся въ волостномъ правленіи. 167
Порядокъ назначенія на должность волостного писаря . . 169
Обязанности и отвѣтственность волостного писаря . . . 170
**Правила производства нѣкоторыхъ дѣлъ въ волостномъ правленіи** . . . . . 171
1. Порядокъ увольненія крестьянъ изъ сельскихъ обществъ. —
Порядокъ приписки къ обществамъ . . . . . 173
2. Порядокъ взысканія казенныхъ, земскихъ и мирскихъ повинностей. . . . . 174
3. Порядокъ явки договоровъ, обязательствъ и другихъ актовъ въ волостномъ правленіи . . . . . 177
4. Порядокъ выдачи крестьянамъ видовъ на жительство. . 183
5. Крестьянскія кредитныя учрежденія . . . . . 186
**Образцы прошеній, условій и документовъ** . . . . 189
**VI. Волостной судъ**. . . . . 194
Устройство волостного суда . . . . . 195
Вѣдомство волостного суда. . . . . 196
Порядокъ судопроизводства. . . . . —

## *Предисловіе.*

Положеніе о крестьянахъ 19-го февраля 1861 г., налагая на крестьянскія общества и должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія разнаго рода обязанности, не заключаетъ однако же подробныхъ правилъ о томъ, какимъ образомъ эти обязанности должны быть исполняемы; равнымъ образомъ, предоставляя обществамъ извѣстныя права, не даетъ подробно указаній; какимъ способомъ права эти могли бы быть осуществлены, между тѣмъ какъ опытъ доказываетъ, что крестьянскія общества и ихъ управленія нерѣдко не исполняютъ своихъ обязанностей единственно по незнанію ихъ или по неумѣнію ихъ осуществить. Изданныя бывшими уѣздными присутствіями по крестьянскимъ дѣламъ инструкціи для руководства крестьянскимъ обществамъ и должностнымъ лицамъ относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей, плохо достигаютъ въ этомъ смыслѣ своей цѣли, являясь мало-понятными для полуграмотнаго человѣка, въ виду сухости и строго оффиціальнаго тона изложенія, свойственнаго вообще языку законодательныхъ положеній.

Предлагаемая справочная книжка издана съ цѣлью дать руководство малограмотнымъ людямъ, каковыми являются теперь лица, поставленныя во главѣ крестьянскаго самоуправленія, къ уясненію ихъ обязанностей, къ правильному пониманію законодательныхъ постановленій, касающихся устройства крестьянскаго управленія.

Съ этою цѣлью, при изложеніи законодательнаго матеріала по данному вопросу: 1) мы приняли систему изложенія постановленій закона по отдѣльнымъ предметамъ, соединяя въ однѣ рубрики правила, разбросанныя по различнымъ томамъ свода законовъ; 2) при изложеніи отдѣльныхъ постановленій, мы старались сопровождать каждое изъ нихъ толкованіями на основаніи разъясненій сената, министерскихъ циркуляровъ и разъясненій, извлеченныхъ изъ сельскаго вѣстника; 3) въ нашей книгѣ мы отвели значительное мѣсто для образцовъ и формъ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и другихъ дѣловыхъ бумагъ, съ цѣлью дать возможность всякому мало-мальски грамотному человѣку изложить съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ какую угодно дѣловую бумагу. Формы эти выработаны сообразно требованіямъ закона путемъ опыта и практики. При изложеніи матеріала мы старались, по возможнокти, излагать его въ простой формѣ, общедоступной для всякаго умѣющаго читать человѣка.

**К. Краевскій.**

## I.

# Устройство крестьянскаго управленія.

### Общія положенія.

Установленія объ устройствѣ крестьянскаго управленія заключаются въ *Общемъ учрежденіи губернскомъ*, (Св. Зак. т. II, изд. 1892 г.), въ *Законахъ о состояніяхъ*, (Св. Зак. т. IX, изд. 1876 года), въ *Общемъ положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости* (Особ. Прил. Зак. Сост. т. IX, изд. 1876 г.), и въ *Положеніи о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ*, (Св. Зак. т. IX, Особ. Прил. Зак. Сост., по Прод. 1890 г.—III/1), „*Временныхъ правилахъ о Волостномъ судѣ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ*".

Основныя статьи этихъ законоположеній, опредѣляющихъ устройство крестьянскаго управленія, суть слѣдующія:

**Общее учрежденіе губернское.** *Раздѣлъ I.—Общее образованіе управленія въ губерніяхъ. Глава I.—Главное раздѣленіе мѣстъ и властей въ губерніяхъ.*

**7.** Каждая губернія состоитъ изъ уѣздовъ и городовъ.

**8.** Въ уѣздахъ селенія крестьянъ и прочихъ сельскихъ обывателей соединяются въ волости (ср. ст. 17).

17. Тамъ, гдѣ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, въ каждомъ земскомъ участкѣ состоитъ земскій участковый начальникъ.

18. Волостныя и сельскія волости и мѣста суть: Волостной Сходъ, Волостной Старшина, Волостное Правленіе, Сельскій Сходъ, Сельскій Староста.

**Законы о состояніяхъ** *Глава III.—О службѣ по выборамъ сельскихъ обывателей. Отдѣленіе I.—Означеніе должностей, къ коимъ назначеніе производится по выбору сельскихъ обывателей.*

797. Должности, замѣщаемыя по выбору сельскихъ обществъ, принадлежатъ или къ порядку уѣзднаго управленія, или къ сельскому ихъ управленію.

798. (По Прод. 1890 г.). Къ первому роду (ст. 797), принадлежатъ должности Сотскихъ и десятскихъ уѣздной полиціи, а ко второму, должности Волостныхъ Старшинъ, Помощниковъ Старшинъ, Сельскихъ Старостъ, Сборщиковъ податей, Засѣдателей Волостныхъ Правленій, Судей Волостныхъ Судовъ, Смотрителей магазиновъ, Смотрителей богоугодныхъ и общественныхъ заведеній, лѣсныхъ и полевыхъ Сторожей, волостныхъ и сельскихъ писарей, Выборныхъ на Волостной Сходъ.

Примѣчаніе. Число сотскихъ и десятскихъ опредѣляется въ общемъ Губернскомъ учрежденіи.

**Общее положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.** *Глава II. О сельскомъ общественномъ управленіи.*

46. *Сельское общественное управленіе* составляютъ:

1) Сельскій Сходъ и
2) Сельскій Староста;

3) Общества, кои найдутъ то необходимымъ, могутъ сверхъ того имѣть особыхъ сборщиковъ податей, смотрителей хлѣбныхъ магазиновъ, училищъ и больницъ, лѣсныхъ и полевыхъ сторожей, сельскихъ писарей, и т. п.

**69.** *Волостное управленіе составляютъ*:

1) Волостной Сходъ;

2) Волостной Старшина съ Волостнымъ Правленіемъ, и

3) Волостной Крестьянскій Судъ.

**Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ.** *IV. Предметы вѣдомства Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ по дѣламъ административнымъ.*

**22.** По завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на земскихъ начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя, согласно дѣйствующимъ указаніямъ, лежатъ на мировыхъ посредникахъ, съ нижеслѣдующими измѣненіями (ст. 23—46).

**23.** Земскому начальнику принадлежитъ надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія, а равно производство ревизій означенныхъ установленій какъ по непосредственному его усмотрѣнію, такъ и по порученіямъ губернатора или губернскаго присутствія.

**Временныя правила о волостномъ судѣ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ.** *I.—Учрежденіе Волостного Суда.*

**1.** Волостной судъ состоитъ изъ четырехъ судей, причемъ одинъ изъ нихъ, по избранію уѣзднаго съѣзда, назначается предсѣдателемъ. Съѣздъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ возложить обязанности предсѣдателя на мѣстнаго волостного старшину.

## Разъясненіе.

Такова организація крестьянскаго самоуправленія. Каждое крестьянское селеніе имѣетъ свое управленіе въ лицѣ выборныхъ, составляющихъ *Сельскій Сходъ*, причемъ нѣсколько мелкихъ сельскихъ обществъ соединяются подъ одно волостное управленіе, въ лицѣ выборныхъ, составляющихъ *Волостной Сходъ*, такъ что Сельскій и Волостной Сходы являются главными учрежденіями, вѣдающими внутренній распорядокъ крестьянскаго общества, подъ надзоромъ Земскаго Начальника. Эти два учрежденія, составляющія основу *сельскаго управленія*, имѣютъ въ своемъ составѣ извѣстныхъ должностныхъ лицъ, перечисленныхъ въ ст. 46 и 69 Общ Пол. о крест. Но кромѣ этихъ учрежденій сельскаго управленія, существуетъ еще особенный порядокъ *уѣзднаго управленія*, въ составъ котораго входятъ должностныя лица, вѣдающія чисто полицейскія обязанности. Къ учрежденіямъ волостного управленія принадлежитъ также и *Волостной Судъ*.

Приведя общія постановленія закона относительно устройства крестьянскаго управленія, мы перейдемъ къ отдѣльнымъ постановленіямъ, касающимся организаціи каждаго изъ вышеупомянутыхъ учрежденій.

## II.

## Учрежденія и должностныя лица сельскаго и волостного управленій

### Общ. Пол. о крест. Глава II. Отдѣленіе I.—О сельскихъ сходахъ.

#### 1. Составъ Сельскаго Схода, и право предсѣдательствованія на немъ.

47. Сельскій Сходъ составляется изъ крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества, и, кромѣ того,

изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ. Не воспрещается домохозяину, въ случаѣ отлучки, болѣзни и вообще невозможности лично явиться на сходъ, присылать вмѣсто себя кого-либо изъ членовъ своего семейства; съ дворовъ же многотягольныхъ дозволяется присылать на сходъ двухъ или болѣе крестьянъ, если сіе согласно съ мѣстнымъ обычаемъ.

**48.** Первое мѣсто на Сельскомъ Сходѣ и охраненіе на немъ должнаго порядка принадлежатъ Старостѣ. Изъ сего общаго правила исключаются только тѣ случаи, когда Сходы собираются: 1) для учета должностныхъ лицъ, и 2) для разсмотрѣнія принесенныхъ на сіи лица жалобъ. Въ сихъ случаяхъ, первое мѣсто на сельскихъ сходахъ предоставляется Волостному Старшинѣ.

## 2. Право созванія Сельскаго Схода.

**49.** Сельскій Сходъ созывается, смотря по надобности, Старостою, преимущественно въ дни воскресные или праздничные.

**50.** Мировой Посредникъ (ср. III. Пол. Учр. Крест., ст. 1—133), когда представится надобность, приказываетъ также старостѣ, или другому должностному лицу, собрать Сельскій Сходъ. Право это предоставляется и помѣщику, если онъ признаетъ нужнымъ собрать Сходъ.

**Примѣчаніе** къ ст. 20 Положенія. (По Прод. 1890 г.). Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, Губернскія и Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, а также должности Непремѣнныхъ Членовъ сихъ Присутствій упразднены. Завѣдываніе же управленіемъ и хозяйственнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей возложено на Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ, Уѣздные Съѣзды и Губернскія Присутствія, по правиламъ изложеннымъ въ положеніи о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ (III$^{1}$, Пол. Земск. Нач. по Прод.).

**Пол. Учр. Крест.**, ст. 1. *Примѣчаніе 2* (по Прод. 1890 г.). Въ губерніяхъ, гдѣ введены какъ земскія, такъ и мировыя судебныя учрежденія, исполненіе обязанностей Мировыхъ Посредниковъ и ихъ Съѣздовъ возлагается или на Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ или Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія по правиламъ, изложеннымъ ниже (ст. 1, прим. 3, и 133 и слѣд.). Въ губерніяхъ Архангельской, Тобольской и Томской, а также въ уѣздахъ Никольскомъ, Сольвычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгскомъ и Яренскомъ Вологодской губерніи введены особые чиновники по крестьянскимъ дѣламъ, въ губерніи Ставропольской и области Войска Донскаго сіе Положеніе примѣняется порядкомъ, указаннымъ въ дополнительныхъ для сихъ мѣстностей Правилахъ (VIII. Прав Донск.; IX Прав. Ставр.); въ губерніяхъ Закавказскихъ — въ особомъ для нихъ Положеніи (XIX. Пол. Закавк.); въ губерніяхъ Томской и Тобольской — въ правилахъ, при семъ приложенныхъ: въ генералъ губернаторствахъ Иркутскомъ и Приамурскомъ—въ правилахъ, изложенныхъ въ приложеніи II къ примѣчанію 1 (по Прод.) къ статьѣ 1 Положенія о государственныхъ крестьянахъ (VII. Пол. Гос. Крест.).

## 3. Предметы вѣдомства Сельскаго Схода.

**51.** Вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ:

1) выборы сельскихъ должностныхъ лицъ и назначеніе выборныхъ на Волостной Сходъ;

2) приговоры объ удаленіи изъ общества вредныхъ и порочныхъ членовъ его; временное устраненіе крестьянъ отъ участія въ сходахъ не долѣе, какъ на три года (ср. ст. 52, примѣч.);

3) увольненіе изъ общества членовъ его и пріемъ новыхъ;

4) назначеніе опекуновъ и попечителей; повѣрка ихъ дѣйствій;

5) разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ;

6) вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ: дѣла, относящіяся до общиннаго пользованія мірскою землей, какъ то: передѣлъ земель, накладка и скидка тяголъ, окончательный раздѣлъ общинныхъ земель на постоянные участки и т. п., а также дѣла о раздѣлѣ сельскаго общества на два или нѣсколько сельскихъ обществъ;

7) при участковомъ или подворномъ (наслѣдственномъ) пользованіи землею распоряженіе участками мірской земли, по какому-либо случаю остающимися праздными или несостоящими въ подворномъ пользованіи;

8) совѣщаніе и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и обученіи грамотѣ;

9) принесеніе, куда слѣдуетъ, жалобъ и просьбъ, по дѣламъ общества, чрезъ особыхъ выборныхъ;

10) назначеніе сборовъ на мірскіе расходы;

11) раскладка всѣхъ лежащихъ на крестьянахъ казенныхъ податей, земскихъ и мірскихъ денежныхъ сборовъ, равно какъ земскихъ и мірскихъ натуральныхъ повинностей, и порядокъ веденія счетовъ по означеннымъ податямъ и сборамъ;

12) учетъ должностныхъ лицъ, сельскимъ обществомъ избранныхъ, и назначеніе имъ жалованья или иного за службу вознагражденія;

13) дѣла во отбыванію воинской повинности, въ той степени, въ какой они касаются сельскаго общества;

14) раскладка оброка и издѣльной повинности по тягламъ, по душамъ, или инымъ принятымъ способомъ, тамъ, гдѣ повинности, въ пользу помѣщика, отбываются за круговою порукою цѣлаго общества;

15) принятіе мѣръ къ предупрежденію и взысканію недоимокъ;

16) (по Прод. 1886 г.). Вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ также дѣла объ обращеніи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ въ денежные общественные капиталы; о назначеніи ссудъ изъ запасныхъ сельскихъ магазиновъ или замѣняющихъ оные общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ и о назначеніи всякаго рода вспомоществованій; а въ губерніяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ, сверхъ того и дѣла о замѣнѣ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ хлѣбными запасами (Уст. Прод., ст. 5, прим., прил., по Прод.; ст. 3 и прим.; 19—25; ст. 126, прим. 1, по Прод.; 178, по Прод.; 179, по Прод.);

17) дача довѣренностей на хожденіе по дѣламъ общественнымъ, и

18) всѣ тѣ случаи, когда, по общему закону или по правиламъ положеній о крестьянахъ, требуется согласіе или разрѣшеніе сельскаго общества.

## 4. Рѣшенія Сельскихъ Сходовъ, условія ихъ дѣйствительности и способы голосованія.

**52.** Рѣшенія Сельскихъ Сходовъ признаются законными тогда только, когда на Сходахъ были Сельскій Староста, или заступающій его мѣсто и не менѣе половины всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ право участвовать въ Сходахъ, и когда они относятся до предметовъ, исчисленныхъ въ ст. 51.

**53.** Всѣ дѣла на Сельскомъ Сходѣ рѣшаются: или съ общаго согласія, или большинствомъ голосовъ. За каждымъ крестьяниномъ, который участвуетъ въ Сходѣ, считается одинъ голосъ.

**54.** Для рѣшенія нижеслѣдующихъ дѣлъ требуется согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на Сходѣ:

1) о замѣнѣ общиннаго пользованія землею участковымъ или подворнымъ (наслѣдственнымъ);

2) о раздѣлѣ мірскихъ земель на постоянные, наслѣдственные участки;

3) о передѣлахъ мірской земли;

4) (по Прод. 1886 г.). Для рѣшенія нижеслѣдующихъ дѣлъ требуется согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на Сходѣ: объ установленіи мірскихъ добровольныхъ складовъ и употребленіи мірскихъ капиталовъ, о составленіи приговоровъ: о покупкѣ земли цѣлыми сельскими обществами, а также о взаимномъ другъ за друга ручательствѣ, представляемомъ крестьянскими обществами къ

торгамъ, взамѣнъ установленныхъ залоговъ по предметамъ, указаннымъ въ примѣчаніи 3 къ статьѣ 22 сего Положенія (по Прод.);

5) объ удаленіи порочныхъ крестьянъ изъ общества и предоставленіи ихъ въ распоряженіе правительства (ср. ст. 52, примѣч.);

6) о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ;

7) (по Прод. 1887 г.). Согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на Сходѣ, требуется для рѣшенія дѣлъ о раздѣлѣ сельскаго общества на два или нѣсколько сельскихъ обществъ.

**55.** Прочія дѣла рѣшаются на Сходахъ по приговору тѣхъ крестьянъ, на сторонѣ которыхъ, по счету, окажется хотя бы однимъ голосомъ болѣе половины всѣхъ участвующихъ въ Сходѣ; если же Сходъ раздѣлится на двѣ половины, равныя по числу голосовъ, то большинство считается на той сторонѣ, съ которою согласится Староста.

**56.** Голоса собираются: или раздѣленіемъ Схода на двѣ стороны и счетомъ голосовъ, на каждой сторонѣ стоящихъ, или же инымъ способомъ, по существующему въ каждомъ обществѣ обычаю.

**57.** Приговоры Сельскаго Схода, по дѣламъ, указаннымъ въ статьѣ 54, записываются въ особую книгу. Приговоры по другимъ дѣламъ записываются въ оную только тогда, когда сего потребуетъ Сходъ. Для письменныхъ приговоровъ Схода не установляется никакой особой формы.

## Глава III.—О волостномъ управленіи. Отдѣленіе первое.—О Волостныхъ Сходахъ.

### I. Составъ Волостного Схода.

**71.** Волостной Сходъ составляется изъ сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, замѣщаемыхъ по выбору и исчи-

сленныхъ въ статьѣ 112, и изъ крестьянъ, избираемыхъ отъ каждаго селенія или поселка, къ волости принадлежащаго, по одному изъ каждыхъ десяти дворовъ, какъ пользующихся землею за повинности, такъ и пріобрѣвшихъ участки въ собственность.

72. Отъ поселка, выселка, хутора, починка, застѣнка, односелья и проч., гдѣ менѣе десяти дворовъ, предоставляется посылать на Волостной Сходъ по одному выборному.

73. По дѣламъ воинской повинности допускаются къ участію въ Сходахъ крестьяне, подлежащіе сей повинности, ихъ родители или воспитатели.

74. Тамъ, гдѣ волость состоитъ изъ одного сельскаго общества, Волостной Сходъ замѣняется Сельскимъ. Въ семъ случаѣ, къ предметамъ вѣдомства Сельскаго Схода, исчисленнымъ въ статьѣ 51, присоединяются и всѣ вообще предметы вѣдомства Волостныхъ Сходовъ, указанные въ статьѣ 78 общаго Положенія.

## 2. Предсѣдательствованіе на Волостномъ Сходѣ.

77. Первое мѣсто на Волостныхъ Сходахъ и охраненіе на нихъ должнаго порядка принадлежитъ Волостному Старшинѣ. Но когда учитывается Старшина или приносится на него жалоба, то на Волостномъ Сходѣ первое мѣсто предоставляется одному изъ Сельскихъ Старостъ (или одному изъ Помощниковъ Старшины, буде волость состоитъ изъ одного сельскаго общества), по взаимному между ними соглашенію, а въ случаѣ несогласія—старшему изъ нихъ по лѣтамъ.

## 3. Предметы вѣдомства Волостного Схода.

78. Вѣдѣнію Волостного Схода подлежатъ:

1) выборы волостныхъ должностныхъ лицъ и Судей Волостного Суда;

2) постановленіе о всѣхъ вообще предметахъ, относящихся до хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ цѣлой волости;

3) мѣры общественнаго призрѣнія, учрежденіе волостныхъ училищъ, распоряженія по волостнымъ запаснымъ магазинамъ, гдѣ они есть;

4) принесеніе, куда слѣдуетъ, жалобъ и просьбъ, по дѣламъ волости, чрезъ особыхъ выборныхъ;

5) назначеніе и раскладка мірскихъ сборовъ и повинностей, относящихся до цѣлой волости;

6) повѣрка дѣйствій и учетъ должностныхъ лицъ, волостью избираемыхъ;

7) дѣла по отправленію воинской повинности на основаніи устава о сей повинности;

8) дача довѣренностей на хожденіе по дѣламъ волости.

**Примѣчаніе.** Волостной сходъ имѣетъ право совѣщаться и постановлять приговоры только по предметамъ, въ этой статьѣ исчисленнымъ.

## 4. Условія дѣйствительности рѣшенія Волостного Схода.

**79.** Рѣшенія Волостного Схода признаются дѣйствительными, когда на Сходѣ были: Волостной Старшина или Заступающій его мѣсто и не менѣе двухъ третей крестьянъ, имѣющихъ голосъ на Сходѣ. Всѣ дѣла на Волостномъ Сходѣ рѣшаются по общему согласію или по большинству голосовъ, кои считаются по правиламъ, въ статьяхъ 53—56 изложеннымъ. Законными приговоры схода считаются только тогда, когда они при исполненіи вышеозначеннаго условія относятся исключительно до предметовъ вѣдомства Волостного Схода. Приговоры записываются въ книгу по дѣламъ особой важности, и тогда, когда приговоръ долженъ дѣйствовать на долгое время, а также въ томъ случаѣ, когда его потребуетъ Сходъ.

**Разъясненіе.** Для дѣйствительности приговора Волостного Схода необходимо лишь *присутствіе* на сходѣ Волостного

Старшины, но не личное *согласіе* его съ приговоромъ схода. (Кас. рѣш. 1 деп. Сената 10 дек. 1882 г., № 810).

## III.

## Должностныя лица сельскаго и волостного управленія.

**1. О порядкѣ назначенія и удаленія сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ** говорится въ отдѣленіи первомъ четвертой главы Общаго Положенія о крестьянахъ (ст. ст. 111—122). Должности эти замѣщаются двоякимъ способомъ: по выбору или по найму. Кромѣ того существуютъ такія должности, которыя могутъ замѣщаться безразлично тѣмъ или другимъ способомъ, по усмотрѣнію общества.

**111.** Изъ должностей крестьянскаго управленія однѣ замѣщаются *по выбору*, а другія, по усмотрѣнію общества, могутъ быть замѣщаемы *или по выбору, или по найму.*

**112.** По *выбору* замѣщаются слѣдующія должности:

1) волостного старшины;
2) сельскихъ старостъ;
3) помощниковъ старшинъ;
4) сборщиковъ податей и засѣдателей волостныхъ правленій (ст. 87 прим.) въ тѣхъ обществахъ и волостяхъ, которыя признаютъ нужнымъ имѣть особыхъ сборщиковъ и засѣдателей, и
5) судей волостныхъ судовъ (ст. 93).

*См. выше ст. 75 примѣчаніе.*

**Примѣчаніе 1.** Выборные, участвующіе въ Волостномъ сходѣ, не считаются должностными лицами

**Примѣчаніе 2** *(по Прод. 1886 г.).* Раскольникамъ дозволяется занимать общественныя должности съ утвержденія, въ указанныхъ за

кономъ случаяхъ, подлежащихъ правительственныхъ властей. Въ томъ случаѣ, когда въ волости, состоящей изъ православныхъ и раскольниковъ, въ должности Волостнаго Старшины утвержденъ будетъ раскольникъ, Помощникъ его долженъ быть изъ Православныхъ.

**Примѣчаніе 3.** Для должностей волостного и сельскаго управленій, а именно для Волостного Старшины, его Помощниковъ Сельскаго Старосты, установлены особые знаки, изъ свѣтлой бронзы, на лицевой сторонѣ коихъ изображенъ гербъ губерніи съ надписью вокругъ сообразно должности: *„Волостной Старшина“*, *„Помощникъ Волостного Старшины“* и *„Сельскій Староста“*, а на оборотней сторонѣ вензелевое изображеніе Имени Его Величества, съ надписью вокругъ онаго *„19 февраля 1861 года“*. — Знаки сіи носятся на особыхъ, бронзовыхъ же цѣпяхъ, Волостными Старшинами на шеѣ, а прочими должностными лицами на груди.

**Примѣчаніе 4.** Къ пожалованію медалями и почетными кафтанами представляются, какъ занимающіе должности по общественному крестьянскому управленію, такъ и не должностные временно обязанные крестьяне, только въ случаѣ важныхъ заслугъ, а для награжденія прочихъ заслугъ и вообще особенно похвальныхъ дѣйствій установляются похвальные листы

**Примѣчаніе 5.** Правила о срокѣ выборовъ въ должности по общественному крестьянскому управленію при семъ приложены.

## О срокѣ выборовъ въ должности по общественному крестьянскому управленію. Прилож. къ ст. 112 (примѣч. 5).

1. Для выбора въ общественныя должности волостного и сельскаго управленія вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянъ установляется постоянное въ году время, когда эти выборы должны производиться. Въ случаѣ выбытія должностного лица въ остальное время года, открывающаяся вакансія замѣщается кандидатомъ впредь до поступленія ближайшаго годичнаго выборнаго срока.

2. Мировому Съѣзду (ст. III—Пол. учр. крест., ст. 1—133) предоставляется указать для каждой волости, а слѣдовательно и для каждаго изъ входящихъ въ составъ волости сельскаго общества, то время въ году, въ которое надлежитъ производить выборы волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ относительно сбора домохо-

зневъ, свободы крестьянъ отъ работъ и проч. Предположеніе свое по сему предмету Мировой Съѣздъ вноситъ въ Губернское Присутствіе, которое, соображаясь съ онымъ, установляетъ постоянные годичные сроки, отъ котораго и до котораго времени должны производиться выборы: по цѣлой губерніи, или по мѣстностямъ, или уѣздамъ, допуская особые сроки для нѣкоторыхъ волостей, если сіе признаетъ необходимымъ по исключительнымъ или мѣстнымъ особенностямъ.

*См. выше ст. 20 (прим.).*

3. По утвержденіи постоянныхъ сроковъ выборовъ, Мировой Съѣздъ (ср. III.—Пол. учр. крест., ст. 1—133) распредѣляетъ волости каждаго мироваго участка, по производству выборовъ, въ три очереди, съ тѣмъ, чтобы ежегодно производить выборы только въ одной трети волостей участка. При распредѣленія очередей Съѣздъ принимаетъ въ соображеніе, по возможности, давность службы должностыхъ лицъ, включая въ первую очередь волости, гдѣ должностныя лица не мѣнялись съ самаго начала образованія общественнаго управленія и прослужили уже полный трехлѣтній срокъ. Составленное Мировымъ Съѣздомъ распредѣленіе очередей утверждается Губернскимъ Присутствіемъ.

*См. выше ст. 20 (прим.).*

**Примѣчаніе.** Въ видахъ облегченія тѣхъ изъ нынѣшнихъ должностныхъ лицъ, кои, на основаніи составленныхъ, въ указанномъ выше порядкѣ, очередей, должны бы были оставаться при исполненіи своихъ обязанностей долѣе трехъ лѣтъ и для коихъ такое продолженіе ихъ службы было бы, по особымъ обстоятельствамъ, обременительно, Губернскому Присутствію предоставляется въ такихъ исключительныхъ случаяхъ разрѣшать новые выборы и прежде наступленія назначенныхъ очередей.

4. Тѣмъ изъ настоящихъ должностныхъ лицъ, которыя къ вновь установленному по симъ правиламъ сроку выборовъ переслужатъ обязательный трехлѣтній срокъ не менѣе двухъ лѣтъ, сіе прослуженное ими время зачитается за полное трехлѣтіе.

## Текстъ статей, на которыя сдѣланы ссылки въ приведенной статьѣ.

**Ст. 87 прим. 1.** Предоставляется Волостному Сходу, по собственному его усмотрѣнію, избирать, для присутствованія въ Волостномъ Правленіи, одного изъ двухъ особыхъ засѣдателей, если Сходъ найдетъ это необходимымъ, съ тѣмъ, чтобы сіи Засѣдатели могли замѣнять въ Правленіи Сельскихъ Старостъ.

**Примѣчаніе 2.** Въ волостяхъ, составленныхъ изъ большого числа мелкихъ сельскихъ обществъ, предоставляется Волостнымъ Сходамъ, если они пожелаютъ, избирать особыхъ Засѣдателей, каждаго на нѣсколько сельскихъ обществъ, какъ для замѣны Сельскихъ Старостъ въ присутствіи Волостного Правленія, такъ и для содѣйствія Волостному Старшинѣ по возложеннымъ на него дѣламъ полицейскимъ и распорядительнымъ.

**Ст. 93.** Для составленія Волостного Суда избирается ежегодно Волостнымъ Сходомъ (или сельскимъ, если волость состоитъ изъ одного сельскаго общества) отъ *четырехъ до двѣнадцати* очередныхъ Судей.

**Ст. 75. Примѣчаніе** (по Прод. 1893 г.). Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, кандидаты въ Волостные Судьи избираются сельскими обществами, по правиламъ, изложеннымъ ниже, въ приложеніи къ примѣчанію 3 къ статьѣ 93.

**Примѣчаніе** къ ст. 20 приведено выше подъ 50 ст. въ отд. II.

**Разъясненія къ ст. 112.** Дѣло избранія должностныхъ лицъ есть дѣло весьма серьезное въ виду той власти, которая возлагается на избираемыхъ. Всякая власть, хотя бы и самая незначительная, приноситъ извѣстную долю пользы при правильномъ ея осуществленіи, и наоборотъ, можетъ принести громадный вредъ, если осуществляется вопреки закона, долга и совѣсти. Въ виду этого на избирателяхъ лежитъ сложная обязанность: указать достойнаго замѣстителя той или другой должности. При отправленіи этой обязанности избиратели должны быть совершенно свободны отъ какихъ бы то ни было постороннихъ вліяній. На основаніи этого законъ вмѣняетъ въ обязанность Губернаторамъ слѣдить, чтобы «поселяне», при

избранія своихъ сельскихъ и волостныхъ начальниковъ, пользовались симъ правомъ и исполняли соединенныя съ онымъ обязанности, въ положенныя для того сроки, предписаннымъ порядкомъ. (Общ. Учр. ст. 311). За злоупотребленія при выборахъ законъ налагаетъ слѣдующее наказаніе.

**Улож. о нак.** (изд. 1885 г.), ст. **1425.** Кто, при выборахъ земскихъ, дворянскихъ, сельскихъ или же городскихъ общественныхъ и сословныхъ, будетъ, чрезъ подкупъ, подарки, обѣщанія или угрозы, склонять кого-либо къ поданію голоса въ его пользу, или въ пользу или противъ другого лица, тотъ за сіе подвергается:

исключенію изъ собранія навсегда и, сверхъ того,

денежному взысканію: съ дворянъ и городскихъ обывателей не свыше ста пятидесяти, а съ обывателей сельскихъ не свыше десяти рублей, или же и заключенію въ тюрьмѣ на времл отъ трехъ недѣль до четырехъ мѣсяцевъ.

Такимъ же образомъ наказывается и тотъ, кто дозволитъ себѣ принять деньги или подарокъ для поданія голоса въ чью-либо пользу, или противъ кого либо, или же и требовать или просить оныхъ.

Относительно *способа производства въ выборахъ* 1 й Кас. Департаментъ Сената разъяснилъ, что таковой зависитъ отъ усмотрѣнія общества: выборы могутъ производиться открытой подачей голосовъ.

**114.** Въ должности, замѣщаемыя по выбору (ст. 112), не могутъ быть избираемы: 1) лица моложе двадцати пяти лѣтъ; 2) люди, тѣлесно наказанные по суду или оставленные судомъ въ подозрѣніи, а также состоящіе подъ судомъ и слѣдствіемъ и завѣдомо развратнаго поведенія. При томъ Волостной Старшина, очередные Судьи, Сельскій Староста и сборщикъ податей выбираются преимущественно изъ домохозяевъ.

**Дополненіе.** (Высоч. утв. 3 іюня 1894 г. мн. Гос. Сов. — Собр. узак. № 102, ст. 702). Избраніе въ общественныя должности (Общ. Полож. ст. 112) сельскихъ обывателей, отлучившихся по паспортнымъ книжкамъ, допускается безъ ихъ согласія не ранѣе, какъ по истеченіи одного года со времени выдачи имъ паспортныхъ книжекъ и притомъ только въ случаѣ невозможности замѣстить означенныя должности другими лицами.

**Къ ст. 114.**

**Ст. 55. Положенія о видахъ на жительство.** (Высоч. утв. 3 іюля 1894 г.). Сверхъ случая, указаннаго въ предшедшей 54 статьѣ, паспортныя книжки могутъ быть отбираемы (ст. 56) полиціею отъ мѣщанъ, ремесленниковъ и обывателей, въ случаѣ оставленія отлучившимся безъ всякаго призрѣнія членовъ семьи или воспитателей, нуждающихся въ средствахъ къ жизни и не могущихъ снискивать себѣ пропитаніе своимъ трудомъ. Отобраніе полиціею паспортныхъ книжекъ отъ сельскихъ обывателей допускается также: 1) по требованію хозяина двора, къ которому отлучившійся принадлежитъ, и 2) въ случаѣ избранія отлучившагося на одну изъ должностей, означенныхъ въ статьѣ 112 Общаго Положенія о крестьянахъ.

**56.** Для отобранія паспортной книжки въ случаяхъ, указанныхъ въ предшедшей (55) статьѣ, требуется приговоръ подлежащаго общества. Приговоръ объ отобраніи паспортной книжки отъ мѣщанъ и ремесленниковъ утверждается Губернскимъ Правленіемъ, а въ градоначальствахъ — Градоначальниками. Приговоръ объ отобраніи паспортной книжки отъ сельскихъ обывателей представляется Земскому начальнику, Мировому посреднику, непремѣнному члену уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, или чиновнику, либо коммиссару по крестьянскимъ дѣламъ, по принадлежности. Должностныя лица сіи, разсмотрѣвъ приговоръ по существу, если удостовѣрятся въ его правильности, дѣлаютъ на приговорѣ отмѣтку о неимѣніи препятствій къ приведенію онаго въ исполненіе.

Въ противномъ случаѣ приговоръ представляется, вмѣстѣ съ заключеніемъ означенныхъ должностныхъ лицъ, въ Уѣздный Съѣздъ, въ Съѣздъ Мировыхъ Посредниковъ, въ Уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе, или въ Съѣздъ по крестьянскимъ дѣламъ, по принадлежности, а въ губерніяхъ Прибалтійскихъ — въ Губернское по крестьянскимъ дѣламъ присутствіе. Учрежденія сіи, разсмотрѣвъ дѣло по существу, или утверждаютъ приговоръ общества, или отмѣняютъ его. О приведеніи въ исполненіе приговора объ отобраніи паспортной книжки названныя должностныя лица и учрежденія сообщаютъ подлежащимъ полицейскимъ установленіямъ по мѣсту пребыванія отлучившагося, съ препровожденіемъ копіи приговора.

**116.** Съ должностью Волостнаго Старшины не допускается ни подъ какимъ предлогомъ соединеніе въ одномъ лицѣ другихъ должностей. Прочія должности могутъ быть, по усмотрѣнію общества, соединяемы въ одномъ лицѣ.

**Примѣчаніе** (по Прод. 1891 г.). Волостной Старшина, доколѣ состоитъ въ сей должности, не можетъ быть избранъ въ церковные старосты.

**Разъясненія къ ст. 116.** 1. Нѣкоторымъ исключеніемъ изъ постановленія приведенной статьи являются ст. 66 Общ. Пол. и ст. 1 Врем. Прав. о Вол. Судѣ, по которымъ допускается совмѣщеніе должности Волостного Старшины съ должностью Сельскаго Старосты и предсѣдателя Волостного Суда.

**Общ. Полож. ст. 66.** Когда волость состоитъ изъ одного сельскаго общества, обязанности Старосты исполняетъ Волостной Старшина. Въ семъ случаѣ избираются Помощники Старшины, въ числѣ отъ одного до трехъ, смотря по обширности общества. Они содѣйствуютъ Старшинѣ въ исполненіи всѣхъ его обязанностей и состоятъ въ непосредственномъ его распоряженіи.

**Врем. Прав. о Вол. Судѣ ст. 1.** Волостной Судъ состоитъ изъ четырехъ судей, причемъ одинъ изъ нихъ, по избранію

Уѣзднаго Съѣзда, назначается предсѣдателемъ. Съѣздъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ возложить обязанности предсѣдателя на Волостного Старшину.

2. Подъ наименованіемъ «другихъ должностей» подразумѣваются должности крестьянскаго управленія, поименованныя въ Общемъ Положеніи.

3. Всѣ должности волостного и сельскаго управленія, за исключеніемъ Волостного Старшины, совмѣстимы съ должностями десятскаго и сотскаго, если только такое совмѣстительство не будетъ мѣшать исполненію служебныхъ обязанностей по какой либо изъ должностей.

4. Сельскій староста можетъ быть избранъ въ другую должность по крестьянскому управленію, но это не даетъ ему права отказаться отъ первой должности, если общество не пожелаетъ уволить его отъ оной.

5. Должности сельскаго старосты и волостного писаря не могутъ быть соединяемы съ должностью волостного судьи.

**117.** Срокъ службы, для всѣхъ выборныхъ лицъ, кромѣ сборщика податей, ограничивается однимъ трехлѣтіемъ, а для сборщика податей—однимъ годомъ; для всѣхъ же лицъ, служащихъ по найму, срока не установляется Кто отслужилъ положенный срокъ, тотъ можетъ быть избираемъ снова, въ ту же или другую должность, но не иначе, какъ съ его на то согласія.

**118.** Въ должности Волостного Старшины, Помощниковъ его и Сельскихъ Старостъ избираются по два лица, съ тѣмъ, что одно изъ нихъ назначается для отправленія должности, а другое для временнаго заступленія его мѣста, въ случаѣ отсутствія, смерти, тяжкой болѣзни, устраненія отъ должности и т. п.

**Разъясненія.** 1. При увольненіи отъ должностей волостныхъ старшинъ, ихъ помощниковъ и сельскихъ старостъ, открывшіяся должности замѣщаются кандидатами, и новыхъ выборовъ, впредь до наступленія установленнаго для нихъ срока,

не производится (рѣш. 2 деп. сената 2 октября 1885 г., № 4398).

2. Выбирать новаго старосту до истеченія полнаго трехлѣтняго срока, на который избранъ былъ прежній, общество можетъ лишь въ случаѣ удаленія этого послѣдняго отъ должности (разъясн. Сельск. Вѣстн. 1886 г., № 45).

**119.** Избранный обществомъ въ какую либо должность не имѣетъ права отъ нея отказаться, за исключеніемъ только слѣдующихъ случаевъ: 1) если ему болѣе шестидесяти лѣтъ; 2) если онъ уже прослужилъ, по выбору, полный срокъ, и 3) если онъ одержимъ сильными тѣлесными недугами. Сверхъ того, Сходъ можетъ увольнять избраннаго и по другимъ причинамъ, кои признаетъ уважительными.

**Примѣчаніе.** Жалобы неправильно избранныхъ въ должности крестьянъ, имѣющихъ на основаніи сей статьи право отказаться отъ принятія общественной службы, подаются черезъ Мироваго Посредника Мировому Съѣзду (ср. III Пол. Учр. Крест. ст. 1—133), который и постановляетъ свое по симъ жалобамъ рѣшеніе.

См. выше ст. 20 прим.

Ср. ст. 121 (прим.) сего положенія.

**Разъясненія къ ст. 119.** 1. Такъ какъ отправленіе крестьянами обязанностей по службѣ своему обществу есть повинность, то поэтому законъ не допускаетъ отказа отъ выборной должности и даже налагаетъ за этотъ отказъ наказаніе.

**Улож. о Нак.** (и за 1885 г.) **ст. 1438.** Кто, бывъ избранъ въ должность обществомъ городскимъ или сельскимъ, откажется отъ принятія оной безъ особыхъ законныхъ къ тому причинъ, тотъ за сіе подвергается:

денежному взысканію не свыше десяти рублей и, сверхъ того, обязанъ принять сію должность.

2. Въ мѣстностяхъ, гдѣ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, примѣчаніе къ ст. 119 Общаго Положенія замѣнено ст. 26-й Полож. о Зем. Участк. Нач., которая гласитъ:

жалобы неправильно избранныхъ въ должности крестьянъ, имѣющихъ право отказаться отъ общественной службы, подаются Земскому Начальнику, который и разрѣшаетъ сіи жалобы своими постановленіями.

3. Выборныя должностныя лица крестьянскаго общественнаго управленія могутъ быть увольняемы отъ должности по причинамъ, указаннымъ въ ст. 119 общ. пол., до окончанія срока, на который они избраны.

4. Положеніемъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, не предоставлено обществу права требовать отъ своихъ членовъ денежнаго выкупа за освобожденіе отъ выборныхъ общественныхъ должностей, ибо точный смыслъ ст. 119-й показываетъ, что *освобожденіе* отъ общественной выборной должности допускается закономъ лишь при существованіи причинъ, препятствующихъ отправленію должности; взносъ-же *назначенной обществомъ* суммы нельзя признать такой причиной. Законъ не даетъ крестьянскимъ обществамъ права брать съ лицъ, избранныхъ ими въ общественныя должности, денежный выкупъ за освобожденіе отъ службы, такъ какъ предоставленіе такого права дало бы обществу безграничную возможность къ вымогательству значительныхъ суммъ съ болѣе зажиточныхъ своихъ членовъ, не могущихъ почему либо исполнять должности, на которыя они избраны. (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 5 дек. 1868 г. № 8225 и 8226). Тѣмъ болѣе нельзя признать правильнымъ часто практикующійся обычай, чтобы желающій отказаться отъ выборной общественной должности ставилъ на общество извѣстное количество вина. Крестьянская служба въ выборныхъ должностяхъ есть обязательная для каждаго повинность.

5. Правомъ освобожденія отъ вторичныхъ выборовъ въ общественную службу могутъ по смыслу п. 2 ст. 119 воспользоваться крестьяне, прослужившіе по выбору въ должностяхъ, поименованныхъ въ ст. 112 общ. полож. Крестьянинъ, отслужившій положенный закономъ срокъ (ст. 117), можетъ быть избираемъ снова но не иначе, какъ съ его согласія. Кресть-

линъ, служившій по найму волостнымъ писаремъ и затѣмъ избранный обществомъ на какую либо должность по общественному управленію, не имѣетъ права отъ нея отказаться въ силу п. 2 ст. 119 общ. полож.

6. Состояніе крестьянина въ запасѣ арміи и служба его лѣснымъ сторожемъ въ удѣльномъ вѣдомствѣ не освобождаютъ его отъ обязанности нести общественную службу по выборамъ. Если какая либо должность по общественному крестьянскому управленію замѣщена запаснымъ или безсрочно-отпускнымъ нижнимъ чиномъ, то, въ случаѣ призыва его на службу, должно быть выбрано обществомъ на его мѣсто другое лицо.

7. Должностное лицо, не дослужившее полнаго трехлѣтія по независящей отъ него причинѣ, не имѣетъ права отказаться отъ новаго выбора его.

8. Если въ обществѣ не имѣется крестьянъ, которые еще ни разу не были избираемы въ общественныя должности, т. е. если нѣтъ другого способа для замѣщенія общественныхъ должностей, какъ начать выборы по второй очереди, то крестьяне такого общества, прослужившіе уже разъ по выбору полный срокъ, не въ правѣ отказаться отъ вторичнаго избранія.

9. Общество имѣетъ право избрать въ общественную должность отсутствующаго своего члена, на какомъ бы мѣстѣ онъ ни служилъ, по условію, или безъ условія, или при какихъ-бы занятіяхъ ни состоялъ, доколѣ онъ числится членомъ общества, но онъ можетъ отказаться отъ службы лишь въ указанныхъ въ ст. 119 общ. пол. трехъ случаяхъ. Въ случаѣ избранія на какую либо должность крестьянина, находящагося въ отлучкѣ по паспорту, выданному ему изъ волостнаго правленія, такой крестьянинъ обязанъ вернуться въ общество, если не войдетъ съ этимъ послѣднимъ въ соглашеніе о выборѣ вмѣсто него другого лица.

10. Крестьянинъ, избранный на какую либо общественную должность, долженъ лично отправлять возложенныя на него обществомъ обязанности; поручить-же исправленіе своей долж-

ности другому лицу онъ можетъ не иначе, какъ съ разрѣшенія схода.

**120.** Волостной Старшина утверждается въ должности Мировымъ Посредникомъ (ср. III.—Пол. Учр. Крест., ст. 1—133) и приводится имъ къ присягѣ на вѣрность службы. Объ утвержденіи его Мировой Посредникъ сообщаетъ Становому Приставу.

**Примѣчаніе.** О выборѣ новаго Волостного Старшины доносить Мировому Посреднику выбывшій Старшина.

**Разъясненія.** 1. Въ мѣстностяхъ, гдѣ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, обязанности Мирового Посредника возложены на Земскаго Начальника.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 27.** О лицахъ, утвержденныхъ въ должности Волостного Старшины, Земскій Начальникъ сообщаетъ Уѣздному Исправнику.

2. Постановленіе Земскаго Начальника объ утвержденіи въ должности Волостного Старшины считается окончательнымъ и исполняется немедленно.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 64.** Постановленія земскихъ начальниковъ по предметамъ указаннымъ въ статьяхъ 25, 29, 35, 61 и 62 настоящаго положенія, а равно въ статьяхъ 120 и 188 (п. 2) общаго положенія о крестьянахъ и въ статьяхъ 30 и 21 приложенія I къ статьѣ 31 (примѣч. 1) положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, почитаются окончательными и подлежатъ немедленному исполненію. На постановленія земскихъ начальниковъ по всѣмъ прочимъ предметамъ административнаго ихъ вѣдомства могутъ быть приносимы жалобы въ теченіе тридцатидневнаго срока со дня объявленія сихъ постановленій. Жалобы сіи приносятся уѣздному съѣзду, за исключеніемъ жалобъ на постановленія, относящіяся до поземельнаго устройства сельскихъ обывателей, а равно до разрѣшенія, въ слу-

чаяхъ перестройки селеній, возведенія крестьянскихъ строеній на смежной съ крестьянскою усадебною осѣдлостью выгонной землѣ, общей съ помѣщикомъ. Эти послѣднія жалобы приносятся губернскому присутствію.

3) По разъясненію Прав. Сен. утвержденіе въ должностяхъ по общественному крестьянскому управленію подлежатъ лица, получившіе при избраніи большинство голосовъ, если только избраніе ихъ не противорѣчило условіямъ, означеннымъ въ ст. 114 общ. пол. Однако уѣздное Присутствіе имѣетъ право утвердить въ должности волостного старшины, изъ двухъ избранныхъ сходомъ кандидатовъ, не старшаго по большинству избирательныхъ шаровъ, а болѣе благонадежнаго.

**121.** Всѣ прочія избранныя Сходомъ должностныя лица вступаютъ въ исправленіе своей должности немедленно по избраніи. Если же на незаконность избранія послѣдуетъ жалоба не далѣе, какъ въ теченіе недѣли послѣ выборовъ, и не менѣе какъ отъ одной пятой части всего числа домохозяевъ, составляющихъ волость, либо сельское общество, то Мировой Посредникъ (ср. III —Пол. Учр. Крест., ст. 1—133) входитъ въ разсмотрѣніе законности произведеннаго выбора, и, по удостовѣреніи въ справедливости жалобы, распоряжается о производствѣ при себѣ новыхъ выборовъ.

*См. выше, ст. 20 (прим.)*

**Примѣчаніе 1.** О выборѣ каждаго новаго Сельскаго Старосты Волостной Старшина доводятъ до свѣдѣнія Мироваго Посредника (ср. III.— Пол. Учр. Крест., ст. 1—133) и Станового Пристава.

**Примѣчаніе 2** (по Прод. 1891 г.). Волостные судьи приводятся къ присягѣ, въ присутствіи Волостного Правленія, духовнымъ лицомъ своего вѣроисповѣданія: Христіане — по формѣ, опредѣленной для судьи въ приложеніи къ статьѣ 22 Учрежденія Судебныхъ Установленій (Суд. Уст., изд. 1892 г.), а нехристіане — установленнымъ для того порядкомъ. Отъ лицъ, принадлежащихъ къ вѣроученіямъ, не пріемлющимъ присяги, отбирается только торжественное обѣщаніе, соотвѣтствующее присягѣ.

**Разъясненія.** 1. Само собою разумѣется, что полномочія, возложенныя приведенной статьей на Мирового Посредника,

въ мѣстностяхъ, гдѣ введено Пол. о Зем. Уч. Нач., сообразно постановленію 20-й ст. Общаго Положенія (прим.), возлагаются на Земскаго Начальника.

2. Жалобы на незаконность избранія должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія, поданныя однимъ или хотя и нѣсколькими крестьянами, но въ меньшемъ противъ указаннаго въ ст. 121 общ. пол. числа домохозяевъ и по истеченіи недѣли, не подлежатъ разсмотрѣнію учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ.

3. Правило статьи 121 о немедленномъ вступленіи въ отправленіе своей должности избранныхъ сходомъ должностныхъ лицъ обязательно и въ томъ случаѣ, когда выборы будутъ обжалованы избранными, такъ какъ лица эти до разрѣшенія ихъ жалобъ должны исполнять возложенныя на нихъ обязанности.

**Удаленіе отъ должности должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія.**

**122**. Волостные Старшины, Сельскіе Старосты и Помощники Старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими должностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, окончательно удаляются отъ должности, не иначе, какъ по постановленію Уѣзднаго Мироваго Съѣзда (ср. — Пол. Учр. Крест., ст. 1—133). Постановленія съѣзда объ окончательномъ отрѣшеніи отъ должности Волостныхъ Старшинъ представляются на утвержденіе Начальника губерніи. По причинамъ, особенно уважительнымъ, Мировой посредникъ можетъ, впредь до полученія разрѣшенія Съѣзда, временно удалять означенныхъ лицъ отъ должности. Онъ можетъ также, своею властью, смѣнить Старосту и назначить новаго, если помѣщикъ будетъ требовать этого, на основаніи статьи 153.

**Примѣчаніе.** Опредѣленіе и увольненіе всѣхъ прочихъ, непоименованныхъ въ сей статьѣ, должностныхъ лицъ предоставляется самому Сходу.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 62.** Земскій начальникъ, вслѣдствіе разсмотрѣнія жалобъ, принесенныхъ ему на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленій (ст. 28), а также въ случаѣ непосредственно усмотрѣнныхъ имъ самимъ маловажныхъ проступковъ означенныхъ лицъ по должности, имѣетъ право подвергать ихъ, безъ формальнаго производства, одному изъ слѣдующихъ взысканій: замѣчанію выговору, денежному взысканію не свыше пяти рублей или аресту на время не свыше семи дней. За болѣе важныя нарушенія земскому начальнику представляется: временно устранять всѣхъ означенныхъ должностныхъ лицъ (въ томъ числѣ и волостныхъ судей) отъ должностей и входить съ представленіями въ уѣздный съѣздъ о совершенномъ увольненіи ихъ отъ службы или о преданіи ихъ суду.

## Права Земскаго Начальника по вопросамъ сельскаго и волостного управленія.

Заканчивая отдѣлъ нашей книги о назначеніи на должность и удаленіи съ оной должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія, мы должны сказать нѣсколько словъ о тѣхъ полномочіяхъ, которыя даются земскому начальнику по всѣмъ вышеуказаннымъ вопросамъ. Объ этомъ трактуетъ 22-я статья Положенія о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ.

**22.** По завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на Земскихъ Начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ, лежатъ на Мировыхъ посредникахъ съ нижеслѣдующими измѣненіями и дополненіями.

**Разъясненія.** Земскій начальникъ подвергаетъ взысканію или предаетъ суду лицъ, участвовавшихъ въ сельскомъ сходѣ, если послѣдній имѣлъ сужденіе или постановилъ приговоръ по предметамъ, не подлежащимъ его вѣдѣнію; точно

также онъ поступаетъ съ лицами самовольно созвавшими сходъ.

2. Точно также Земскій начальникъ поступаетъ съ лицами, самовольно созвавшими волостной сходъ или которые участвовали въ постановленіи приговора или имѣли сужденія на волостномъ сходѣ, по предметамъ, не подлежащимъ его вѣдѣнію.

3. Земскій начальникъ назначаетъ особые сроки для собранія волостныхъ сходовъ въ тѣхъ волостяхъ, которыя состоятся изъ нѣсколькихъ сельскихъ обществъ. Экстренныя собранія волостного схода дѣлаются только съ согласія и съ вѣдома земскаго начальника.

4. Земскій начальникъ утверждаетъ въ должности и приводитъ къ присягѣ Волостныхъ старшинъ, о чемъ и сообщаетъ становому приставу.

5. Если въ волости состоящей изъ православныхъ и раскольниковъ, выборъ старшины не состоится изъ православныхъ, то земскій начальникъ назначаетъ старшину по своему усмотрѣнію непремѣнно изъ православныхъ.

6. Входитъ въ разсмотрѣніе законности выборовъ остальныхъ лицъ крестьянскаго управленія кромѣ старшинъ, если на незаконности избранія послѣдуетъ жалоба не позднѣе недѣли послѣ выборовъ и не менѣе $^1/_5$ изъ всего числа домохозяевъ, составляющихъ волость или сельское общество, въ случаѣ онъ найдетъ жалобу основательной, то распоряжается о новыхъ выборахъ (ст. 121 Общ. Пол.). Конечно и единичную жалобу самого неправильно избраннаго Земскій Начальникъ во всякое время можетъ принять и разобрать на основаніи 26 ст. Пол. о Зем. Нач.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 26.** Жалобы неправильно избранныхъ въ должности крестьянъ, имѣющихъ право отказаться отъ общественной службы (общ. полож. крест., изд. 1876 г., ст. 119) подаются земскому начальнику, который и разрѣшаетъ сіи жалобы, своими постановленіями.

7. Въ случаѣ, когда признаетъ нужнымъ земскій начальникъ лично приказываетъ созвать сельскій сходъ.

8. Земскій начальникъ вноситъ на окончательное утвержденіе Губернскаго Присутствія проэкты соединенія въ одно сельское общество мелкихъ селеній, а также отдѣльныя мелкія селенія разныхъ владѣльцевъ.

9. На основаніи 22-й статьи сего положенія волостной старшина, избранный сходомъ, утверждается въ должности земскимъ начальникомъ. Само собою разумѣется, что если онъ можетъ утверждать избраніе волостного старшины, то можетъ и не утверждать его (иначе это утвержденіе обратилось бы въ пустую формальность не имѣющую значенія). Такъ какъ въ законѣ указано. въ какихъ именно случаяхъ можетъ послѣдовать неутвержденіе земскимъ начальникомъ избранія волостного старшины, то онъ очевидно можетъ руководствоваться въ сихъ случаяхъ своимъ усмотрѣніемъ и не обязанъ давать въ этомъ случаѣ кому-либо отчета, отвѣчая самъ за порядокъ въ своемъ участкѣ

**2. Права дожностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія.** Постановленія объ этомъ предметѣ заключаются въ отдѣленіи второмъ четвертой главы Общаго положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, подъ заглавіемъ: „*О правахъ и льготахъ должностныхъ лицъ*“.

Права эти, по постановленію Общаго Положенія сводятся къ слѣдующему:

1) Право на полученіе жалованья.

2) въ виду того, что отправленіе должностей крестьянскаго управленія уже само по себѣ является отправленіемъ общественной повинности, то должностныя лица на время своей службы освобождаются отъ несенія другихъ натуральныхъ повинностей;

3) должностныя лица освобождаются отъ тѣлесныхъ наказаній;

4) пользуются привиллегированной защитой отъ оскорбленій.

**Общ. Полож. ст. 123.** Назначеніе жалованья или иного вознагражденія лицамъ, служащимъ по выбору или по найму, предоставляется непосредственному усмотрѣнію обществъ, отъ которыхъ зависитъ избраніе и наемъ тѣхъ должностныхъ лицъ.

**Дополненіе** (Выс. утв., 1 Ноября 1893 г, мн. Гос. Сов.— собр. узак. № 185, ст. 1389). Въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, Уѣздному Съѣзду предоставляется, съ утвержденія Губернскаго Присутствія, опредѣлять, сообразно мѣстнымъ условіямъ, обязательный для Волостного или Сельскаго общества размѣръ жалованья или иного денежнаго вознагражденія, Волостного Старшины, Волостного Писаря, Помощника Волостного Писаря и Сельскаго Старосты въ тѣхъ случаяхъ, когда подлежащимъ обществомъ не назначено симъ лицамъ достаточнаго содержанія.

**Примѣчаніе.** Установленное обществомъ на основаніи сей (123) статьи жалованье, или иное вознагражденіе, за исполненіе должности по выбору, присвоивается этой должности, впредь до поступленія опредѣленнаго, на основаніи правилъ, въ приложеніи къ статьѣ 112 изложенныхъ, ближайшаго годичнаго срока выборовъ и до производства въ означенный срокъ новаго выбора независимо отъ происходящихъ, въ продолженіе сего времени, перемѣнъ въ лицахъ, таковую должность исполняющихъ.

**124.** Служащимъ по выборамъ предоставляются слѣдующія льготы:

1) всѣ назначаемыя, по выбору, должностныя лица, на время ихъ службы, увольняются лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей, которыя за нихъ принимаетъ на себя общество;

2) Волостной Старшина, его Помощники, Сельскіе Старосты, Засѣдатели Волостного Правленія, Судьи Волостного Суда, сборщики податей и смотрители хлѣбныхъ магазиновъ, на время службы, освобождаются отъ тѣлеснаго наказанія.

**Примѣчаніе 1** (по Прод. 1890 г.). Попечители и Почетные Блюстители сельскихъ народныхъ училищъ, избираемые въ сіи званія изъ крестьянъ, пользуются преимуществами, предоставленными должностнымъ лицамъ волостнаго и сельскаго управленія пунктами 1 и 2 сей (124) статьей.

**Примѣчаніе 2** (по Прод. 1891 г.). Крестьяне, во время прохожденія должности церковнаго старосты, освобождаются отъ всѣхъ нарядовъ и работъ, а равно отъ тѣлеснаго наказанія.

**Примѣчаніе 3** (по Прод. 1891 г.). Преимуществами, предоставленными должностнымъ лицамъ волостнаго и сельскаго управленія пунктами 1 и 2 сей (124) статьи пользуются также попечители школъ грамоты изъ крестьянъ.

**Общ. Полож. 102.** *Примѣчаніе 2* (по Продолж. 1886 г.). Волостной Судъ не въ правѣ приговаривать къ тѣлесному наказанію: лицъ женскаго пола, престарѣлыхъ крестьянъ, достигшихъ шестидесятилѣтняго возраста, должностныхъ лицъ, въ статьѣ 124 упомянутыхъ, и тѣхъ, кои безпорочно исполняли подобныя должности, а равно и крестьянъ, кончившихъ курсъ въ уѣздныхъ училищахъ, земледѣльческихъ и равныхъ съ ними или высшихъ учебныхъ заведеніяхъ

## Улож. о Нак. приложеніе къ ст. 30.

1. Подъ именемъ наказаній тѣлесныхъ разумѣется:

1) наказаніе розгами;
2) заключеніе въ оковы.

6. Изъемлются также отъ наказаній тѣлесныхъ, но только на время пребыванія въ должности:

1) Всѣ вообще лица сельскаго сословія, избранныя въ церковные старосты;

2) Лица крестьянскаго сословія, занимающія общественныя по выбору должности:

3) Всѣ служащія по выбору должностныя лица общественнаго управленія у Башкиръ, а также смотрители хлѣбныхъ магазиновъ.

На томъ же основаніи и члены Волостныхъ Правленій, и волостные писари, и сельскіе начальники и писари, равномѣрно и другія лица, по состоянію не изъятыя отъ наказа-

ній тѣлесныхъ, но имѣющія знаки отличія, Всемилостивѣйше награжденныя за услуги кафтанами или медалями, подвергаются наказаніямъ тѣлеснымъ только въ случаяхъ, когда они признаны виновными въ преступленіяхъ, за которыя въ законахъ опредѣлены или лишеніе всѣхъ правъ состоянія, или лишеніе всѣхъ особенно, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ, или же нѣкоторыхъ, по ст. 50 сего Уложенія, особенныхъ правъ и преимуществъ.

**Уст. Наказ.** (изд. 1885 г.), ст. **31** (по Прод. 1890 г). За оскорбленіе полицейскихъ или другихъ стражей, служителей судебныхъ и правительственныхъ мѣстъ, а равно полевыхъ и лѣсныхъ сторожей, во время отправленія ими должности, виновные подвергаются:

1) въ случаѣ словесной обиды, аресту не свыше одного мѣсяца, или денежному взысканію не свыше ста рублей, и

2) въ случаѣ обиды дѣйствіемъ, аресту не свыше трехъ мѣсяцевъ. Тѣмъ же взысканіямъ подвергаются виновные въ оскорбленіи: 1) должностныхъ лицъ волостного и сельскаго управленій во время отправленія ими служебныхъ обязанностей, за исключеніемъ, однако, волостныхъ старшинъ и лицъ, занимающихъ соотвѣтственныя должности, за оскорбленіе которыхъ и казаніе опредѣляется виновнымъ общими судебными мѣстами, по Уложенію о Наказаніяхъ; 2) желѣзнодорожныхъ сторожей или другихъ агентовъ желѣзнодорожнаго управленія, при отправленіи ими должности, если поступокъ этотъ не имѣлъ послѣдствіемъ причиненіе кому-либо смерти или поврежденія въ здоровьѣ (ст. 28).

**Дополненіе** (по Прод. 1891 г.) Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ сей (31) статьѣ, подвергаются также виновные въ оскорбленіи должностныхъ лицъ станичнаго и хуторскаго общественныхъ управленій, во время отправленія ими служебныхъ обязанностей, за исключеніемъ станичныхъ атамановъ (см. Улож. Нак., ст. 288, доп., по сему Прод).

**Улож. Наказ.** (изд. 1885 г.), ст. **288.** За оскорбленіе Волостныхъ Старшинъ и лицъ, занимающихъ соотвѣтственныя сему должности, при исполненіи ими служебныхъ обязанностей, какими-либо насильственными дѣйствіями, виновный подвергается:

заключенію въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ, а за оскорбленіе ихъ словами:

аресту отъ семи дней до трехъ мѣсяцевъ.

Если же сіи оскорбленія нанесены подвѣдомственными оскорбленному лицами, то имъ назначается высшая мѣра означенныхъ наказаній.

**Дополненіе** (по Прод. 1891 г.). Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ сей (288) статьѣ, подвергаются также виновные въ оскорбленіи станичнаго атамана при исполненіи имъ служебныхъ обязанностей.

### 3. Обязанности должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія.

Обязанности должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія изложены во второмъ раздѣлѣ Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости подъ рубриками: *Глава II.—Отдѣленіе второе.—Объ обязанностяхъ старосты и другихъ сельскихъ должностныхъ лицъ. Глава III.—Отдѣленіе второе.—О Волостномъ Старшинѣ.*

**1. Обязанности Сельскаго Старосты** (Общ. Полож. ст. ст. 58—66).

**58.** По дѣламъ общественнымъ *Сельскій Староста* исполняетъ, въ предѣлахъ вѣдомства сельскаго общественнаго управленія, слѣдующія обязанности:

1) созываетъ и распускаетъ Сельскій Сходъ и охраняетъ должный на ономъ порядокъ;

2) предлагаетъ на разсмотрѣніе Схода всѣ дѣла, касающіяся нуждъ и пользъ сельскаго общества;

3) приводитъ въ исполненіе приговоры Сельскаго Схода, распоряженія Волостного Управленія и Мировыхъ Учрежденій;

4) наблюдаетъ за цѣлостью межъ и межевыхъ знаковъ, на земляхъ, въ пользованіи крестьянъ находящихся или принадлежащихъ имъ въ собственность;

5) наблюдаетъ за исправнымъ содержаніемъ дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и пр., на земляхъ, отведенныхъ Сельскому Обществу въ надѣлъ, или пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность;

6) наблюдаетъ за исправнымъ отбываніемъ крестьянами податей и всякаго рода повинностей, какъ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ, такъ оброка или издѣльной повинности въ пользу помѣщика, и собираетъ сіи подати и оброки въ тѣхъ обществахъ, гдѣ не будетъ особыхъ сборщиковъ;

7) понуждаетъ къ исполненію условій и договоровъ крестьянъ между собою, а равно заключенныхъ съ помѣщиками и посторонними лицами, когда такіе договоры не оспариваются самими крестьянами;

8) надзираетъ за порядкомъ въ училищахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и другихъ общественныхъ заведеніяхъ, если они учреждены сельскимъ обществомъ на свой собственный счетъ;

9) наблюдаетъ за своевременнымъ составленіемъ ревизскихъ сказокъ, и подаетъ оныя куда слѣдуетъ;

10) по просьбамъ крестьянъ о выдачѣ имъ установленныхъ билетовъ и паспортовъ на отлучки, или объ увольненіи вовсе изъ общества, даетъ Волостному Старшинѣ надлежащее удостовѣреніе въ томъ, что къ увольненію означенныхъ крестьянъ препятствія нѣтъ;

11) завѣдываетъ въ порядкѣ, установленномъ обществомъ, мірскимъ хозяйствомъ и мірскими суммами; надзираетъ за цѣлостію запаснаго общественнаго хлѣба и за правильнымъ распоряженіемъ онымъ, и

12) охраняетъ отъ растраты тѣ имущества неисправныхъ плательщиковъ, коими обезпечивается взысканіе недоимки.

**Примѣчаніе** (по Прод. 1890 г.). На выборныхъ отъ переселенческихъ товариществъ крестьянъ, пріобрѣвшихъ землю съ содѣйствіемъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка (ср. ст. 40, прим. 2, ст. 42, прим. 2, по Прод.), возлагается: 1) охраненіе должнаго порядка на Сходѣ, руководство сужденіями, счетъ подаваемыхъ голосовъ, исполненіе рѣшеній Схода, а равно исполненіе распоряженій правительственныхъ и и земскихъ установленій и должностныхъ лицъ по дѣламъ товарищества, 2) обязанности Сельскаго Старосты по охраненію порядка и безопасности во вновь устроившемся поселеніи, а равно по исполненію относящихся до обывателей поселенія распоряженій правительственныхъ и земскихъ установленій и должностныхъ лицъ. Съ возложеніемъ на выборныхъ этихъ обязанностей имъ присвоивается установленный для Сельскихъ Старостъ знакъ.

**60**. Сельскій Староста исполняетъ всѣ приказанія Волостного Старшины по дѣламъ полицейскаго вѣдомства, въ ст. 83 упомянутымъ. Сверхъ того, не ожидая приказаній, Староста обязанъ въ предѣлахъ своего общества:

1) принимать необходимыя мѣры для охраненія благочинія, порядка и безопасности лицъ и имуществъ отъ преступныхъ дѣйствій, а равно предупреждать, чтобы не было потравъ хлѣба, побоя травы, лѣсныхъ пожаровъ и порубокъ въ лѣсахъ;

2) задерживать бродягъ и военныхъ дезертировъ и представлять ихъ мѣстной полиціи для дальнѣйшаго распоряженія;

3) распоряжаться подачею помощи въ чрезвычайныхъ случаяхъ, какъ напримѣръ: при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, немедленно извѣщая Волостного Старшину, а въ случаѣ надобности—донося прямо и полиціи о важнѣйшихъ происшествіяхъ въ сельскомъ обществѣ;

4) въ случаѣ совершенія преступленія, дѣлать предварительное дознаніе, задерживать виновныхъ и охранять слѣды преступленія, до прибытія мѣстной полиціи или Судебнаго Слѣдователя.

61. По предметамъ, въ предшедшей статьѣ указаннымъ, Сельскій Староста обязанъ безотлагательно исполнять всѣ законныя требованія помѣщика, согласно правиламъ, въ статьѣ 150 изложеннымъ.

62. Вѣдомству Сельскаго Старосты подлежатъ всѣ проживающія на земляхъ, отведенныхъ сельскому обществу въ надѣлъ, или пріобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность, лица податного состоянія, а также отставные и безсрочно-отпускные нижніе воинскіе чины и ихъ семейства.

**Примѣчаніе 1.** Изъ сего изъемлются только находящіяся въ услуженіи у помѣщиковъ и другія, проживающія въ ихъ усадьбахъ, лица; они состоятъ непосредственно въ вѣдѣніи мѣстной полиціи. Если такими лицами произведены будутъ безпорядки въ селеніи или на земляхъ крестьянскихъ, то староста представляетъ виновныхъ помѣщику, а въ случаѣ совершенія ими уголовныхъ преступленій или важныхъ проступковъ —полиціи, по общему порядку.

**Примѣчаніе 2.** (по Прод. 1891 г.). Въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ (Особ. Прил., III [1], по Прод. 1890 г.), мѣщане, посадскіе, ремесленники и цеховые, имѣющіе постоянное жительство въ селеніяхъ, доколѣ не выбудутъ изъ оныхъ, подчиняются, въ отношеніи полиціи и суда, дѣйствію общихъ правилъ, для лицъ сельскаго состоянія установленныхъ, сохраняя, однако, всѣ права, лично и по состоянію имъ присвоенныя Правило сіе не распространяется на означенныхъ лицъ городского состоянія, когда они проживаютъ въ мѣстностяхъ, входящихъ въ составъ мировыхъ судебныхъ округовъ, гдѣ мировыя судебныя установленія сохраняются на дѣйствующихъ основаніяхъ.

63. Сельскій Староста обязанъ исполнять безпрекословно всѣ законныя требованія Мирового Посредника, Судебнаго Слѣдователя, мѣстной полиціи и всѣхъ установленныхъ властей, по предметамъ ихъ вѣдомства.

64. Сельскому Старостѣ предоставляется право, за маловажные проступки, совершенные лицами, ему подвѣдомственными, подвергать виновныхъ: назначенію на общественныя работы до *двухъ* дней, или денежному, въ пользу мірскихъ суммъ, взысканію до *одного* рубля, или аресту, не долѣе *двухъ*

дней. Кто считаетъ себя неправильно подвергнутымъ взысканію, тотъ можетъ принести жалобу, въ *семидневный* срокъ, Мировому Посреднику (ср. III.—Пол. Учр. Крест., ст. 1—133).

*См. выше, ст. 20 (прим.).*

**Примѣчаніе** (по Прод. 1890 г.). Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено обратить особое вниманіе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій на необходимость разъяснить волостному и сельскому начальствамъ, не исключая Волостныхъ Судей, обязанности ихъ по преслѣдованію пьянства (ст. 64, 86, 101, 112 сего Положенія) и привлекать ихъ къ отвѣтственности въ случаѣ неисполненія сихъ обязанностей.

**Разъясненіе:** 1. Взысканія, налагаемыя старшиною и старостою, на основаніи ст. 64 и 86 общ. пол., въ порядкѣ административномъ, — подлежатъ немедленному приведенію въ исполненіе. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда взысканіе наложено неправильно, отъ потерпѣвшаго зависитъ принести на незаконныя дѣйствія должностного лица жалобу, при основательности которой Староста или Старшина могутъ подлежать отвѣтственности по закону (рѣш. 2 деп. Сената 13 сентября 1890 г., № 5142).

65. Сельскій Староста обязанъ, при исполненіи дѣлъ особой важности, именно: при производствѣ личныхъ взысканій, какъ полицейскихъ, такъ и налагаемыхъ крестьянскимъ судомъ или Сходомъ, при всякомъ обыскѣ въ крестьянскомъ домѣ или строеніи, при всякомъ задержаніи или взятіи подъ арестъ, при пріемѣ отъ сборщика и расходованіи мірскихъ денегъ и при взносѣ оброчной суммы помѣщику, непремѣнно приглашать двухъ свидѣтелей, преимущественно изъ стариковъ сельскаго общества. То же правило, по возможности, наблюдается и при предварительномъ дознаніи по проступкамъ и преступленіямъ.

**Примѣчаніе.** Въ случаѣ малолюдства сельскаго общества, или когда въ селеніи остается на лицо мало крестьянъ, Старостѣ дозволяется требовать на сей предметъ свидѣтелей изъ ближайшихъ обществъ.

**66.** Когда волость состоитъ изъ одного сельскаго общества, обязанности Старосты исполняетъ Волостной Старшина. Въ семъ случаѣ избираются *Помощники Старшины* въ числѣ отъ одного до трехъ, смотря по обширности общества. Они содѣйствуютъ Старшинѣ въ исполненіи всѣхъ его обязанностей и состоятъ въ непосредственномъ его распоряженіи.

**II. Обязанности сборщика податей и остальныхъ лицъ сельскаго управленія.** (Общ. Пол. стт. 67—68).

**67.** На сборщика податей возлагается:

1) взиманіе лежащихъ на крестьянахъ податей, оброка, слѣдующаго въ пользу помѣщика, и всякихъ установленныхъ денежныхъ сборовъ, а также недоимокъ по симъ сборамъ;

2) веденіе счетовъ полученнымъ деньгамъ;

3) наблюденіе за бездоимочнымъ взносомъ отъ каждаго хозяина слѣдующихъ съ него платежей;

4) храненіе поступившихъ съ крестьянъ податей, сборовъ и оброковъ, впредь до представленія ихъ кому слѣдуетъ, въ томъ мѣстѣ и тѣмъ порядкомъ, которые будутъ опредѣлены Сходами;

5) внесеніе въ мѣстное Казначейство податей и сборовъ и полученіе установленныхъ въ сдачѣ оныхъ квитанцій;

6) представленіе Сходамъ отчета въ поступившихъ отъ крестьянъ суммахъ;

7) представленіе Сходамъ о неплательщикахъ, для принятія мѣръ ко взысканію съ нихъ недоимокъ, и

8) раздача всѣмъ домохозяевамъ окладныхъ книжекъ, или бирокъ, или другихъ какихъ-либо знаковъ, для помѣтъ о полученіи Сборщикомъ денегъ, согласно съ принятымъ въ обществѣ порядкомъ.

**68.** Обязанности всѣхъ остальныхъ должностныхъ лицъ, какъ-то: смотрителей хлѣбныхъ магазиновъ, училищъ и больницъ, лѣсныхъ и полевыхъ сторожей, сельскихъ писарей, и т. п., опредѣляются самымъ названіемъ должностей.

### 3. Обязанности Волостного Старшины.

(Общ. Полож. ст. ст. 81—86).

Законъ дѣлитъ обязанности Волостного Старшины на обязанности *по дѣламъ полицейскимъ* (ст. 83) и обязанности *по дѣламъ общественнымъ* (ст. 84). Общія полномочія Волостного Старшины опредѣлены въ ст. ст. 81 и 82.

**81.** Волостной Старшина отвѣтствуетъ за сохраненіе общаго порядка, спокойствія и благочинія въ волости. Въ этомъ отношеніи ему вполнѣ подчиняются Сельскіе Старосты.

**82.** Вѣдомству Волостного Старшины подлежатъ: сельскія общества, къ составу волости принадлежащія, и вообще лица, состоящія въ вѣдѣніи сельскаго управленія тѣхъ обществъ (ст. 62), а равно приписанные къ волости бывшіе дворовые люди.

**Примѣчаніе.** Вѣдомству Старшины не подлежатъ лица, указанныя въ примѣчаніи къ статьѣ 62., но, въ случаѣ совершенія ими уголовныхъ преступленій, или важныхъ проступковъ, Старшина представляетъ виновныхъ полиціи, по общему порядку.

**83.** По дѣламъ полицейскимъ, Волостной Старшина въ предѣлахъ вѣдомства волостного управленія обязанъ:

1) объявлять, по предписаніямъ мѣстной полиціи, законы и распоряженія правительства, и наблюдать за нераспространеніемъ между крестьянами подложныхъ указовъ и вредныхъ для общественнаго спокойствія слуховъ;

2) охранять благочиніе въ общественныхъ мѣстахъ и безопасность лицъ и имуществъ отъ преступныхъ дѣйствій, а также принимать первоначальныя мѣры для возстановленія нарушенной тишины, порядка и безопасности, впредь до распоряженія мѣстной полиціи;

3) задерживать бродягъ, бѣглыхъ и военныхъ дезертировъ, и представлять ихъ полицейскому начальству;

4) доносить мѣстной полиціи о самовольно отлучившихся изъ волости и о преступленіяхъ и безпорядкахъ, случившихся въ волости;

5) наблюдать за точнымъ исполненіемъ установленныхъ симъ Положеніемъ правилъ о припискѣ, увольненіи и перечисленіи крестьянъ изъ одного общества въ другое, и доносить о семъ мѣстной полиціи, для увѣдомленія мѣстнаго Казначейства и Казенной Палаты;

6) распоряжаться въ чрезвычайныхъ случаяхъ, какъ напримѣръ: при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, падежѣ скота и другихъ общественныхъ бѣдствіяхъ, и немедленно доносить полицейскому начальству о чрезвычайныхъ происшествіяхъ въ волости;

7) предупреждать и пресѣкать преступленія и проступки; принимать полицейскія мѣры, для открытія и задержанія виновныхъ, и представлять ихъ на дальнѣйшее распоряженіе подлежащаго начальства, и

8) наблюдать за исполненіемъ приговоровъ мировыхъ учрежденій и Волостного Суда.

**84.** Волостной Старшина, *по дѣламъ общественнымъ* обязанъ въ предѣлахъ вѣдомства волостного управленія:

1) созывать и распускать Волостной Сходъ и охранять должный на ономъ порядокъ;

2) предлагать на разсмотрѣніе Схода всѣ дѣла, касающіяся нуждъ и пользъ волостного общества;

**Дополненіе** (по Прод. 1890 г.). Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, Волостной Старшина представляетъ Земскому Начальнику заблаговременно списокъ дѣлъ, предназначенныхъ къ разсмотрѣнію на Волостномъ Сходѣ.

3) приводить въ исполненіе приговоры Волостного Схода, постановленные на основаніи законовъ и правилъ, симъ Положеніемъ установленныхъ;

4) наблюдать за исправнымъ содержаніемъ въ волости дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и проч.;

5) наблюдать какъ за Сельскими Старостами, такъ и за другими должностными лицами, чтобы каждый изъ нихъ исполнялъ въ точности свои обязанности;

6) наблюдать за исправнымъ отправленіемъ обществами всякаго рода казенныхъ и земскихъ повинностей, какъ денежныхъ, такъ и натуральныхъ, а равно и воинской;

7) завѣдывать волостными мірскими суммами и волостными мірскими имуществами, отвѣтствуя за цѣлость оныхъ и правильное ихъ употребленіе;

8) крестьянамъ и бывшимъ дворовымъ людямъ, приписаннымъ къ волости, выдавать, по истребованіи надлежащихъ удостовѣреній и съ соблюденіемъ установленнаго порядка, свидѣтельства, какъ для полученія тѣми крестьянами и дворовыми паспортовъ и билетовъ на отлучки, такъ и для перехода ихъ въ другія общества и сословія;

9) надзирать за порядкомъ въ училищахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и всякаго рода общественныхъ заведеніяхъ, если они учреждены волостнымъ обществомъ на свой собственный счетъ;

10) вести списки бывшимъ дворовымъ людямъ, приписаннымъ къ волости, и получать съ нихъ установленный сборъ, для внесенія куда слѣдуетъ.

**Примѣчаніе 1.** Когда волость состоитъ изъ одного сельскаго общества, на Волостного Старшину, сверхъ исчисленныхъ выше обязанностей, возлагаются и всѣ обязанности Сельскаго Старосты. Вслѣдствіе сего, Волостной Старшина исполняетъ всѣ законныя требованія помѣщика, какъ по отправленію, въ его пользу, слѣдующихъ съ крестьянъ повинностей, такъ равно по сохраненію порядка и отвращенію несчастныхъ случаевъ, на точномъ основаніи статей 51, 61 и 150.

**Примѣчаніе 2.** Волостные Старшины могутъ выдавать крестьянамъ и бывшимъ дворовымъ людямъ, приписаннымъ къ волости, не только свидѣтельства для полученія изъ мѣстныхъ Казначействъ паспортовъ и билетовъ на отлучки (п. 8), но и самые паспорты и билеты, для чего предоставляется Волостнымъ Правленіямъ покупать изъ Уѣздныхъ Казначействъ, на наличныя деньги, паспортные бланки и гербовую бумагу для

билетовъ въ количествѣ, соразмѣрномъ ихъ способамъ и мѣстнымъ требованіямъ, при чемъ учетъ можетъ быть установленъ наравнѣ съ прочими волостными расходами.

**Примѣчаніе 3** *(по Прод. 1890 г.)*. Обязанности Волостнаго Старшины по призрѣнію семействъ чиновъ запаса и ратниковъ государственнаго ополченія, призванныхъ въ военное время на службу, изложены въ Уставѣ о Воинской Повинности, а по дѣламъ отправленія военно-конской повинности—въ Уставѣ о Земскихъ повинностяхъ

**Примѣчаніе 4** *(по Прод. 1890 г.)* Волостной Старшина есть непремѣнный членъ Приходскаго Попечительства, гдѣ таковое существуетъ; но принадлежащіе къ расколу Волостные Старшины и ихъ Помощники не допускаются къ участію въ дѣлахъ Приходскихъ Попечительствъ.

**85.** Волостной Старшина обязанъ исполнять безпрекословно всѣ законныя требованія Мирового Посредника, Судебнаго Слѣдователя, мѣстной полиціи и всѣхъ установленныхъ властей, по предметамъ ихъ вѣдомства.

*См. выше, ст. 20 (прим).*

**Примѣчаніе 1.** Приказанія мѣстной полиціи, касающіяся полицейскихъ обязанностей Волостного Старшины или Сельскаго Старосты, передаются имъ, или прямо, или чрезъ Сотскаго Сотскій можетъ передать Старшинѣ или Старостѣ только приказанія мѣстной полиціи и не имѣетъ права вмѣшиваться въ дѣла волостного или сельскаго управленія, но можетъ требовать ихъ содѣйствія къ исполненію предписаній полиціи и къ задержанію преступниковъ или подозрительныхъ людей Въ этомъ случаѣ сельскія и волостныя начальства обязаны исполнять требованія сотскихъ и оказывать имъ надлежащую помощь; равно и сотскіе обязаны содѣйствовать сельскимъ и волостнымъ начальствамъ въ исполненіи ихъ полицейскихъ обязанностей и въ сохраненіи порядка.

**Примѣчаніе 2** (по Прод 1891 г.). Волостной Старшина приглашается въ Уѣздный Распорядительный Комитетъ въ случаяхъ, означенныхъ въ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ.

*См. выше, ст. 64 (прим.).*

**86.** За маловажные полицейскіе проступки, совершенные лицами, подвѣдомственными Волостному Старшинѣ, онъ можетъ подвергать виновныхъ взысканіямъ въ тѣхъ размѣрахъ, какъ

сіе предоставлено Сельскому Старостѣ. Ст. 64 прим. по Прод. 1890 г.

**Разъясненія.** Общее положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, налагая на крестьянскія общества и должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія разнаго рода обязанности, не заключаетъ однако же подробныхъ правилъ о томъ, какимъ образомъ эти обязанности должны быть исполняемы, равнымъ образомъ, предоставляя обществамъ извѣстныя права, не даетъ подробно указаній, какимъ способомъ права эти могли бы быть осуществлены. Вообще подобныя правила и указанія для учрежденій, могущихъ дѣйствовать самостоятельно, излишни, но они совершенно необходимы для нашихъ крестьянскихъ учрежденій. Опытъ показываетъ, что крестьянскія общества и ихъ управленія нерѣдко не исполняютъ своихъ обязанностей единственно по незнанію ихъ или по неумѣнію ихъ осуществить. Тому же неумѣнію крестьянскихъ обществъ пользоваться своими правами надлежитъ приписать часто совершаемыя должностными крестьянскими лицами противозаконныя дѣйствія и злоупотребленія, особенно по денежнымъ дѣламъ. Такъ, напр., законъ (Общаго Положенія ст. 51, п. 11 и 12 ст. 78, п. 6 и ст. 104) предоставляетъ мірскимъ сходамъ повѣрку дѣйствій должностныхъ лицъ, установленіе по мірскимъ суммамъ правилъ счетоводства, храненія денегъ, употребленія ихъ по назначенію и ихъ учета. Но сходы нерѣдко сего не исполняютъ только по незнанію, какъ взяться за дѣло. Между тѣмъ послѣдствіемъ бездѣйствія въ этомъ отношеніи общества являются растраты мірскихъ суммъ, а затѣмъ недоимки и разореніе крестьянъ. Изданныя бывшими уѣздными присутствіями по крестьянскимъ дѣламъ инструкціи для руководства крестьянскимъ обществамъ и должностнымъ лицамъ относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей также не достигаютъ своей цѣли. Для крестьянъ необходимъ болѣе живой и близкій руководитель, чѣмъ печатное слово инструкціи, кото-

рое часто остается ему вполнѣ неизвѣстнымъ или мало понятнымъ. Малообразованный человѣкъ можетъ ясно понять только живой примѣръ или живое слово. Поэтому въ настоящее время на земскомъ начальникѣ лежитъ обязанность имѣть наблюденіе на мѣстѣ за дѣйствительнымъ примѣненіемъ изданныхъ уѣздными крестьянскими присутствіями инструкцій и самому примѣнять оныя, насколько онѣ согласуются съ новѣйшими узаконеніями. Законоположеніями 12 іюля 1889 года предоставлена Земскому Начальнику полная возможность имѣть за крестьянскимъ управленіемъ весьма дѣйствительный надзоръ, направлять и руководить его, охраняя его вмѣстѣ съ тѣмъ отъ всякихъ постороннихъ неправильныхъ вмѣшательствъ и вліяній, и такимъ образомъ придать ему мало-по-малу ту прочность, которая необходима для самостоятельнаго существованія въ будущемъ. Это право предоставляется Земскому Начальнику 22-ой статьей Положенія объ Уч. Земск. Нач., которая приведена нами выше, и 23-ей статьей.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 23.**—Земскому Начальнику принадлежитъ надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія, а равно производство ревизій означенныхъ установленій какъ по непосредственному его усмотрѣнію, такъ и по порученіямъ губернатора или губернскаго присутствія.

По приведенной статьѣ, надзоръ Земскаго Начальника за дѣйствіями крестьянскихъ управленій осуществляется по положенію двоякимъ способомъ: 1) или путемъ разбора жалобъ, кои ему приносятся на дѣйствія должностныхъ лицъ общественнаго крестьянскаго управленія и на волостные и сельскіе сходы отъ цѣлыхъ обществъ, отъ отдѣльныхъ крестьянъ и отъ постороннихъ частныхъ и начальствующихъ лицъ и учрежденій; 2) или путемъ непосредственнаго усмотрѣнія нарушенія служебныхъ обязанностей должностными лицами сельскаго и волостного управленія.

Въ связи съ этимъ Земскому Начальнику дано право на-

лагать взысканія на должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія за маловажные проступки по должности въ предѣлахъ, указанныхъ 62 ст. Полож. о Зем. Уч. Нач., а въ случаяхъ болѣе важныхъ удалять ихъ отъ должности и предавать ихъ суду по установленнымъ на то правиламъ.

Надзоръ Земскаго Начальника за крестьянскими учрежденіями, о которомъ говоритъ ст. 23, должно понимать въ широкомъ значеніи этого слова, т. е. въ смыслѣ надзора за отправленіемъ ими всѣхъ безъ исключенія своихъ обязанностей, въ томъ числѣ отчасти за своевременнымъ взысканіемъ податей и другихъ сборовъ, хотя на основаніи ст. 22 и другихъ Полож. о Зем. Уч. Нач. статей взысканіе податей не входитъ въ кругъ прямыхъ обязанностей земскаго начальника.

Изъ подробнаго разсмотрѣнія обязанностей сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія и ихъ карательной власти видно: 1) что эти должностныя лица имѣютъ полную возможность и по предоставленной имъ закономъ власти *обязаны* водворять и поддерживать порядокъ и благочиніе въ подвѣдомственномъ имъ районѣ и между подчиненными имъ лицами; 2) что они *отвѣтственны* за всякія нарушенія закона вообще и правъ частныхъ лицъ въ особенности въ кругу своего вѣдомства. Весь вопросъ, такимъ образомъ, сводится къ фактической возможности этихъ должностныхъ лицъ осуществить тотъ порядокъ въ сельскихъ мѣстностяхъ, который отъ нихъ требуетъ законъ и долженъ требовать земскій начальникъ. Сельскій Староста и Волостной Старшина имѣютъ право за маловажные проступки подвергать виновныхъ наказанію по предоставленной имъ власти (ст. 64 и 68 Общ. Пол.), а за проступки болѣе важные они всегда могутъ виновныхъ подвергать законной отвѣтственности, и сообщить по начальству. Слѣдовательно, они не должны оставлять безнаказаннымъ или безъ замѣчанія всякаго рода проступки, совершенные въ районѣ ихъ вѣдомства, такъ какъ уменьшаетъ число преступленій вообще въ данной мѣстности не столько тяжесть могущаго послѣдовать наказанія,

сколько его неизбѣжность. Такъ какъ всякое самое ничтожное происшествіе, если не въ тотъ же день, то вскорости, вслѣдствіе несложности деревенской жизни и отсутствія какихъ-либо постороннихъ интересовъ, становится достояніемъ всей деревни и всего околодка, то крестьянскимъ должностнымъ лицамъ не представляется никакого затрудненія своевременно узнавать о всякихъ безпорядкахъ и проступкахъ. Обыкновенно все происшедшее быстро сообщается сельскому старостѣ, который и долженъ немедленно идти на мѣсто и сдѣлать соотвѣтственныя распоряженія. За отказъ въ правосудіи и улаженіи дѣла слѣдуетъ особенно строго взыскивать, ибо во время самаго происшествія какого-либо безпорядка или проступка нельзя почти придумать чего-либо, что не входило бы непосредственно въ кругъ обязанностей сельскаго старосты. Онъ лично долженъ являться на всякія ссоры и недоразумѣнія, не давая ссорѣ и враждѣ разгорѣться. Въ особенности онъ долженъ строго взыскивать за всякое ослушаніе своихъ требованій и приказаній, подвергая виновнаго немедленно заслуженному наказанію въ предѣлахъ своей административно-карательной власти. Въ этомъ отношеніи земскій начальникъ долженъ особенно поддерживать сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, даже и въ томъ случаѣ, если бы ему данное распоряженіе показалось не вполнѣ цѣлесообразнымъ не практичнымъ или слишкомъ строгимъ, и по возможности не отмѣнять распоряженій низшихъ должностныхъ лицъ, ибо иначе они не будутъ имѣть должнаго авторитета.

Если должностное лицо приняло энергичныя мѣры къ возстановленію нарушеннаго порядка, то земскій начальникъ долженъ наказывать его только тогда, когда онъ усмотритъ явное пристрастіе или злонамѣренность, и наоборотъ, особенно строго взыскивать за бездѣйствіе власти, не принимая во вниманіе возраженій, что староста или старшина не зналъ и не могъ узнать, кто правъ былъ и кто виноватъ, а потому не могъ ничего сдѣлать.

Всякому земскому начальнику необходимо дать подвѣдомственнымъ ему сельскимъ и волостнымъ должностнымъ лицамъ, имѣющимъ административную власть общія правила для руководства въ своей дѣятельности помимо разъясненія ихъ спеціальныхъ обязанностей по исправленію ихъ должностей, такъ какъ на сихъ должностныхъ лицахъ лежитъ обязанность вообще принимать необходимыя мѣры для охраненія благочинія, порядка и безопасности лицъ и имуществъ отъ преступныхъ дѣйствій, а равно и предупреждать всякое нарушеніе благочинія, порядка и безопасности. Здравый смыслъ и практика показываетъ, что здѣсь, какъ и во всякомъ другомъ живомъ дѣлѣ, общее правило, безъ всякихъ исключеній, провести чрезвычайно трудно; но одно такое основное правило несомнѣнно есть, и оно прямо вытекаетъ какъ изъ самаго понятія охраны благочинія, порядка и безопасности лицъ и имуществъ, такъ и изъ закона. Всякое административное лицо, при осуществленіи своей административной власти должно всегда стараться поддержать прежнее спокойное положеніе вещей, а при насильственномъ нарушеніи этого положенія вещей, приводить все въ прежнее спокойное состояніе. Вслѣдствіе этого сельскія и волостныя должностныя власти должны предупреждать: 1) чтобы всякій, кто желаетъ сдѣлать что-либо, измѣнить или устроить новое въ пользованіи своимъ имуществомъ, или возвратить прежде утраченное, исправить границу, перемѣнить межу и т. п., отнюдь не дѣлалъ этого самовольно, но съ согласія противной стороны и лицъ, заинтересованныхъ и съ его, сельскаго старосты, или волостного старшины вѣдома. Вообще по нашему закону (Уст. Пред. и Прес. прест. ст. 226), никто въ своемъ дѣлѣ не судья; всякое, даже незаконное владѣніе охраняется государствомъ отъ насилія и самоуправства, пока имущество не будетъ присуждено другому и сдѣланы надлежащія по закону о передачѣ распоряженія (Св. Зак. т. X, ч. 1, ст. 531); воспрещается всякое насильственное завладѣніе всѣмъ и каждому, не исключая и тѣхъ случаевъ, когда отнимающій имѣлъ по до

кументамъ или другимъ какимъ либо обстоятельствамъ дѣла поводъ на присвоеніе, ибо по закону „никто самъ собою управляться не можетъ". (Уст. пред. и прес. прест. ст. 247), движимыя вещи почитаются собственностью того, кто ими владѣетъ, пока противное не будетъ доказано (X т., п. I, ст. 534); сельскія должностныя лица должны склонять стороны къ возможному полюбовному окончанію возникшаго дѣла или спора, причемъ, если недоразумѣнія вытекаютъ изъ какихъ-либо условій и договоровъ, заключенныхъ съ помѣщиками и посторонними лицами, и которые не оспариваются лицами, подчиненными сельскимъ и волостнымъ должностнымъ лицамъ, то сельскій староста и старшина могутъ понудить къ исполненію этихъ условій и обязательствъ (Общ. Полож. ст. 58, п. 7), а въ случаѣ непослушанія и наказать виновнаго, (напр. сельскій староста можетъ послать отработать кругъ, связать копны, наказать за лѣность и т. д.).

Если же согласія не послѣдуетъ, или одна сторона оспариваетъ обязательность или существованіе условія и договора, то сельскія и волостныя власти должны предложить лицу, желающему ввести новый порядокъ вещей (напр., нарушить договоръ и условіе, которому онъ добровольно подчинялся) обратиться въ надлежащій судъ или къ подлежащему, по предметамъ вѣдомства, должностному лицу съ просьбой объ удовлетвореніи его ходатайства. Конечно, если это дѣло такого рода, что оно подлежитъ непосредственному вѣдѣнію сельскаго старосты или волостного старшины, то они принимаютъ сами всѣ зависящія отъ нихъ мѣры къ удовлетворенію ходатайства просителя или отказываютъ въ ономъ, если ходатайство не подлежитъ уваженію, (но отнюдь, подъ предлогомъ невѣдѣнія и незнанія, какъ поступить въ данномъ дѣлѣ, сельскія должностныя лица не должны обременять подвѣдомственными имъ дѣлами земскаго начальника, отсылая просителей къ нему для совѣтовъ и справокъ, безъ достаточнаго основанія). При значительномъ грубомъ и дерзкомъ нарушеніи чужихъ правъ сельскія и волостныя должностныя

лица могутъ наказывать подчиненныхъ имъ лицъ и, въ особенности, за ослушаніе ихъ распоряженій въ этомъ отношеніи и «приводить всякаго,—какъ говоритъ законъ,—несмотря на лицо, къ исполненію предписаннаго закономъ» (Уст. пред. и прес. прест., ст, 121), т. е. принудительно возстановлять прежній нормальный порядокъ вещей. Если же потерпѣвшій не обратится къ административной власти съ просьбой о возстановленіи своего владѣнія, а, временно подчинившись новому положенію вещей, обратится въ подлежащее судебное учрежденіе, или, послѣ нарушенія его фактическаго владѣнія, пройдетъ болѣе или менѣе продолжительное время, такъ что уже все прійдетъ, хотя и въ новое, но уже спокойное состояніе, и никакихъ новыхъ осложненій и острыхъ столкновеній ожидать нельзя, то здѣсь сельскія и волостныя должностныя лица уже не должны возстановлять прежнее, давно уже измѣнившееся положеніе вещей, а должны оставить новое спокойное положеніе, по другому основному правилу административной практики для поддержанія спокойствія и порядка вообще. Конечно, точно опредѣлять время, пока администрація должна возстановлять прежнее положеніе вещей, опредѣлить нельзя, и все зависитъ отъ обстоятельствъ даннаго дѣла, отъ болѣе или менѣе обостренныхъ отношеній, характера тяжбы и тяжущихся, отъ особенностей и обстановки дѣла; если дѣло очень спорное, и возстановить нарушенное право безошибочно трудно или невозможно, и особенно острыхъ новыхъ столкновеній ожидать нельзя, то должностное лицо можетъ оставить дѣло сразу въ новомъ положеніи, въ особенности, если новое положеніе представляется справедливымъ, и есть данныя, что это новое положеніе вещей будетъ санкціонировано подлежащей властью или судомъ,—тогда слѣдуетъ предложить обиженному или желающему возвратить все дѣло въ прежнее положеніе—обратиться прямо къ суду или къ подлежащей власти. Если же дѣло представляется болѣе или менѣе яснымъ, а нарушеніе чужихъ правъ владѣнія произведено весьма рѣзко и нахально,

правота обиженнаго и неправда нарушителя прежняго порядка вещей болѣе или менѣе очевидна, то сельскія и волостныя должностныя лица и черезъ болѣе значительный промежутокъ времени могутъ привести дѣло въ прежнее положеніе, въ особенности, если это требуется во избѣжаніе дальнѣйшихъ осложненій и столкновеній. Вообще, по закону администрація должна постоянно и бдительно слѣдить за охраненіемъ повсюду общественнаго спокойствія, предупреждая всѣми зависящими отъ нея средствами нарушенія установленнаго закономъ порядка (т. е. тихаго и спокойнаго пользованія каждымъ своими правами и своимъ имуществомъ), а для прекращенія какихъ-либо возникающихъ неустройствъ, употреблять все зависящее къ прекращенію безпорядковъ и къ водворенію тишины и благоустройства (т. II, ч. 1, ст. 1383). Здѣсь все дѣло зависитъ отъ практичности и смѣтливости должностного лица и добросовѣстнаго отношенія къ дѣлу, причемъ администрація должна принять во вниманіе, что главная ея обязанность не разбирать частные споры и гражданскія правоотношенія (что составляетъ обязанность суда), а наблюдать, чтобы въ подвѣдомственномъ ему районѣ все было тихо и спокойно, и никакихъ самовольныхъ нарушеній чужихъ правъ не было, чтобы никто, не спросясь сельскихъ и волостныхъ должныхъ лицъ и съ ними не посовѣтовавшись, не нарушалъ въ чемъ-либо разъ установившагося обычая, порядка или положенія вещей и разъ установившихся отношеній, а всякій, кто желаетъ ввести какое-либо новое положеніе вещей, возвратить себѣ какое-либо мнимое или дѣйствительное право, долженъ обратиться съ просьбою къ сельскому или волостному должностному лицу за содѣйствіемъ, и если соглашенія не послѣдуетъ, и разрѣшеніе дѣла не входитъ въ кругъ означенныхъ должностныхъ лицъ, то проситель долженъ обратиться съ просьбой въ волостной или другой судъ по подсудности. Во всякомъ случаѣ, сельскія и волостныя должностныя лица должны сдѣлать съ своей стороны какое-либо распоряженіе, принявъ всѣ зависящія отъ нихъ мѣры къ ула-

женію дѣла и дать просителю положительный отвѣтъ, какъ и куда ему обратиться, чтобы проситель не могъ жаловаться на бездѣйствіе ихъ. Точно также сельскія и волостныя должностныя лица обязаны поступать не только при столкновеніи по поводу гражданскихъ правоотношеній, часто получающихъ, благодаря насилію и самоуправству, уголовный характеръ, но и вообще при столкновеніи по поводу другихъ бытовыхъ жизненныхъ отношеній (семейныхъ, нравственныхъ, религіозныхъ и т. п.). Здѣсь также запрещается по нашему закону въ собственномъ дѣлѣ быть судьей (Уст. Пред. и Прес. прест. ст. 226) и администраціи предлагается сдѣлать такъ, чтобы ни отъ кого притѣсненій и обидъ причиняемо не было, и чтобы никакого своевольства не происходило, чтобы всѣ обращались вѣжливо и отъ ссоръ удалялись и ихъ избѣгали и въ случаѣ нарушенія порядка „всякое своевольство тотчасъ прекращать и ссорящихся примирять" (тамъ же, ст. 238), предупреждая возобновленіе ихъ въ будущемъ (т. II, ч. 1, ст. 1379). Здѣсь также администрація должна въ предупрежденіе и пресѣченіе преступленій и поддержаніе порядка и спокойствія въ сельскихъ мѣстностяхъ возстановлять нарушенный правопорядокъ.

Ко всему этому слѣдуетъ прибавить, что осуществляя свою полицейскую власть, чины сельскаго и волостного управленія должны пользоваться своими полномочіями весьма осторожно и осмотрительно и, не допуская медленности или бездѣйствія власти, еще болѣе заботиться о томъ, чтобы не было превышенія власти. Въ виду того, что точныя границы полицейскихъ полномочій вообще трудно опредѣлимы, въ сферѣ полицейской дѣятельности, болѣе чѣмъ въ какой-либо другой области возможны безправіе, несправедливость и лицепріятіе, которыя при возникшемъ безпорядкѣ очень часто еще болѣе разжигаютъ расходившіяся страсти толпы вмѣсто того, чтобы водворять нарушенное спокойствіе. Грубость при осуществленіи полицейской власти, очень часто практикуемая нашими низшими полицейскими чинами, также совершенно неумѣстна при от-

правленіи ихъ обязанностей, такъ какъ грубое обращеніе съ раздраженнымъ человѣкомъ не укрощаетъ его, а еще болѣе возбуждаетъ, вслѣдствіе чего, при возникшемъ безпорядкѣ и при грубомъ вмѣшательствѣ полицейской власти, скандалъ иногда принимаетъ еще болѣе обширные размѣры, чѣмъ до этого вмѣшательства. Въ виду этого чины полиціи должны твердо помнить, что осторожность, правомѣрность, вѣжливое обращеніе и справедливость—необходимые спутники успѣшной полицейской дѣятельности, и отрѣшиться отъ издавна установившагося принципа нашей полиціи: „*тащить и не пущать*", принципа очень часто являющагося причиной недовѣрія и глухого недоброжелательства публики къ представителямъ полицейской власти.

Въ дополненіе и разъясненіе изложенныхъ въ приведенныхъ статьяхъ Общаго Положенія обязанностей сельскихъ и волостныхъ должностныхъ лицъ, мы приведемъ еще слѣдующія положенія, основанныя на данныхъ законодательства и юридической практики.

1. Волостной Старшина обязанъ безпрекословно исполнять всѣ законныя требованія Земскаго Начальника (Общ. Пол. ст. 85).

2. Сельскія и волостныя власти, пока состоятъ на должности, не могутъ вступать въ какія-либо обязательства по содержанію оброчныхъ статей и по исправленію какихъ-либо повинностей съ крестьянами своей волости и своего общества (Общ. Полож. ст. 22, п. 2, прим. 2), хотя совершеніе крестьяниномъ какой-либо сдѣлки съ однообщественникомъ своимъ до поступленія его въ общественную службу не является нарушеніемъ этого постановленія.

3. Для избѣжанія покражъ, потравъ, порубокъ и т. п. преступленій, обыкновенно совершающихся ночью и постоянно встрѣчающихся въ сельскихъ мѣстностяхъ, слѣдуетъ всѣмъ сельскимъ старостамъ установить во ввѣренныхъ ихъ попеченію обществахъ такой порядокъ, чтобы никто безъ дозволенія сельскаго старосты и вообще не сказавшись ему или лицу,

аступающему его мѣсто, не отлучался ночью изъ деревни, а если кому надо на ночь, или днемъ на сутки и болѣе отлучиться, тотъ обязанъ сказать объ этомъ старостѣ, куда и зачѣмъ онъ ѣдетъ. Обязанность слѣдить за тѣмъ, чтобы ночью никто не отлучался надо возложить на очередныхъ караульщиковъ или на ночного сторожа, которымъ это легче всего въ точности исполнить; эти лица должны донести утромъ сельскому старостѣ обо всякомъ отлучившемся или отлучавшемся ночью изъ деревни, и староста долженъ его опросить и, смотря по обстоятельствамъ дѣла,—наказать за ослушаніе, хотя бы въ его отлучкѣ ничего подозрительнаго и предосудительнаго не оказалось. Очевидно, при такомъ порядкѣ всякій преступникъ либо долженъ заранѣе прійти къ соглашенію со старостой, сторожемъ, караульными, либо подвергнуться наказанію за отлучку и навлечь на себя сильное подозрѣніе въ совершеніи того проступка, ради котораго онъ отлучался. Очевидно, въ случаѣ соучастія сторожа, караульныхъ или старосты съ преступникомъ при обнаруженіи преступленія, послѣдніе, послѣ разбора дѣла Земскимъ Начальникомъ или волостнымъ судомъ, или, когда дѣло дойдетъ административнымъ или другимъ порядкомъ до свѣдѣнія Земскаго Начальника, должны быть подвергнуты наказанію за упущеніе по службѣ и ослушаніе (Пол. о Зем. Уч. Нач. ст. 61 и 62), если соучастіе ихъ съ преступникомъ не будетъ обнаружено на судѣ, и они не будутъ привлечены къ отвѣтственности вмѣстѣ съ обвиняемыми. Во всякомъ случаѣ, при всякомъ подозрѣніи въ соучастіи сельскаго старосты и сторожей послѣ ночной кражи, порубки и т. п., если виновные отлучились изъ селенія, никому не сказавшись, можно подвергать взысканію какъ сторожей, такъ и старосту или замѣщавшаго его мѣсто за недосмотръ или упущеніе по службѣ, а отлучившихся наказать за нарушеніе законныхъ требованій полиціи.

4. Въ предупрежденіе случаевъ совершенія при содѣйствіи крестьянскаго банка невыгодныхъ сдѣлокъ, Земскій Начальникъ возлагаетъ на волостныя правленія обязанность, какъ

только они узнаютъ о намѣреніи крестьянъ купить землю при содѣйствіи крестьянскаго банка, предупреждать крестьянъ о необходимой осторожности при покупкѣ земли, сообщая имъ, что всѣ необходимыя свѣдѣнія о правилахъ банка они могутъ получать въ отдѣленіяхъ банка, что банкъ не выдаетъ преувеличенныхъ ссудъ и отказываетъ при неблагопріятныхъ условіяхъ покупки, что слѣдуетъ воздержаться отъ выдачи крупныхъ задатковъ, что всѣ задатки могутъ быть внесены въ отдѣленіе банка, что вообще прежде разрѣшенія ссуды покупщикамъ, особенно поселенцамъ, не слѣдуетъ предпринимать какихъ-либо рѣшительныхъ дѣйствій и затратъ, въ особенности распродажи принадлежащаго крестьянамъ имущества (Цирк. Мин. Вн. Дѣлъ 1885 г.). Эти обязанности вовсе не исполняются волостными правленіями, и надзоръ за симъ, на основаніи 23 и 22 ст. Пол. о Зем. Уч. Нач., и на основаніи Именного Высочайшаго указа по поводу введенія новѣйшихъ провинціальныхъ учрежденій, лежитъ въ настоящее время на прямой обязанности Земскаго Начальника.

5. На основаніи Циркуляра Мин. Вн. Дѣлъ, Волостной Старшина, по указанію истца, можетъ обращать взысканіе на недвижимое имущество отвѣтчика, когда сумма взысканія превышаетъ 50 рублей (Цирк. Мин. Вн. Дѣлъ 8 августа 1891 г., № 32 Земскаго Отдѣла).

6. Руководствомъ для правильнаго пониманія исполненія обязанностей лицамъ волостного и сельскаго управленія являются инструкціи, составленныя Уѣзднымъ Съѣздомъ и утвержденныя Губернскимъ Присутствіемъ.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 87.** Уѣздный Съѣздъ составляетъ и представляетъ въ Губернское Присутствіе, на утвержденіе, инструкціи сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго общественнаго управленія, относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей.

**Полож. Учр. Крест., ст. 147.** Для руководства волостнымъ и сельскимъ обществамъ и должностнымъ лицамъ относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей Уѣздныя Присутствія даютъ инструкціи, кои не должны противорѣчить заключающимся въ Положеніяхъ о крестьянахъ и въ дополнительныхъ къ нимъ постановленіяхъ узаконеніямъ, и коими не можетъ быть установляемо обязательныхъ правилъ по предметамъ, предоставленнымъ существующими законами полному вѣдѣнію и усмотрѣнію крестьянскихъ обществъ. Инструкціи эти подлежатъ утвержденію Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія.

**117.** Губернское Присутствіе утверждаетъ, по представленіямъ Уѣздныхъ Съѣздовъ, составленныя ими инструкціи сельскимъ и волостнымъ обществамъ и должностнымъ лицамъ крестьянскаго общественнаго управленія, относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ по закону обязанностей.

## 4. Отвѣтственность должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія.

(Общ. Пол. стт. 125—129; Полож. о Зем. Уч. Нач. стт. 28, 62, 63, Общ. Учр. Губ. ст. 291).

**Общ. Полож. 125.** Волостные Старшины, Помощники ихъ и Сельскіе Старосты, за маловажные проступки по должности, подвергаются, по распоряженію Мирового Посредника (ср. III.— Пол. Учр. Крест., ст. 1—133), замѣчаніямъ, выговорамъ, денежному штрафу до *пяти* рублей, или аресту до *семи* дней. Всѣ начальствующія лица требованія свои о взысканіяхъ съ Волостного Старшины и Сельскаго Старосты, по дѣламъ ихъ вѣдомствъ, заявляютъ Мировому Посреднику, который, по удостовѣреніи въ справедливости требованія, дѣлаетъ, смотря по обстоятельствамъ дѣла, надлежащее, по сему предмету распоряженіе. На отказъ Мирового Посредника, въ удовлетво-

реніи требованій сего рода, могутъ быть приносимы жалобы Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію.

**Примѣчаніе 1.** За важные проступки и преступленія должностныя лица общественнаго управленія предаются суду.

Къ числу важныхъ проступковъ и преступленій (1 примѣч. къ 121 ст. Общ. Пол.), за которые должностныя лица общественнаго управленія предаются суду, принадлежитъ растрата мірскихъ суммъ *(1 Д. П. С. 3 сент. 1881 г.)*.

**Примѣчаніе 2.** Въ тѣхъ случаяхъ, когда Губернаторъ лично усмотритъ маловажные проступки по должности или нарушеніе обязанностей, со стороны Волостного Старшины, Сельскаго Старосты или Помощника Старшины, онъ можетъ подвергнуть виновнаго замѣчанію, выговору, денежному штрафу или аресту въ размѣрахъ, означенныхъ въ 125 ст.; по причинамъ же, особенно уважительнымъ Губернаторъ имѣетъ право и удалять временно означенныя лица отъ должности, предлагая въ то же время Уѣздному Мировому Съѣзду, объ окончательномъ отрѣшеніи ихъ или преданіи суду, войти съ представленіемъ въ Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе.

**Примѣчаніе 3** (по Прод. 1886 г.). Высочайше повелѣно: въ случаѣ неисполненія волостными и сельскими должностными лицами обязанностей по призыву отпускныхъ нижнихъ чиновъ въ мирное время. Исправникамъ предоставить право налагать на означенныхъ должностныхъ лицъ взысканія въ установленномъ сею (125) статьею размѣрѣ.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 28.** Жалобы на должностныхъ лицъ волостного и сельскаго управленій разрѣшаются Земскимъ Начальникомъ собственною властію. Въ тѣхъ случаяхъ, когда обжалованное дѣйствіе должностного лица сельскаго или волостного управленія является слѣдствіемъ требованія уѣздной полиціи, судебнаго слѣдователя или другихъ установленныхъ властей, по предметамъ ихъ вѣдомства (Общ. Полож. Крест. ст. 63 и 85), Земскій Начальникъ увѣдомляетъ о послѣдовавшемъ по жалобѣ распоряженіи то должностное лицо или установленіе, по требованію котораго совершенно обжалованное дѣйствіе.

**62.** Земскій Начальникъ, вслѣдствіе разсмотрѣнія жалобъ, принесенныхъ ему на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленій (ст. 28), а также въ случаѣ непо-

средственно усмотрѣнныхъ имъ самимъ маловажныхъ проступковъ означенныхъ лицъ по должности, имѣетъ право подвергать ихъ безъ формальнаго производства одному изъ слѣдующихъ взысканій: замѣчанію, выговору, денежному взысканію не свыше *пяти* рублей или аресту не свыше *семи* дней. За болѣе важныя нарушенія, Земскому Начальнику предоставляется временно устранять всѣхъ означенныхъ должностныхъ лицъ (въ томъ числѣ и волостныхъ судей) отъ должностей и входить съ представленіями въ Уѣздный Съѣздъ о совершенномъ увольненіи ихъ отъ службы или о преданіи ихъ суду.

**Общ. Учр. Губ.** (изд. 1892 г.), ст. **291.** Въ тѣхъ случаяхъ, когда Губернаторъ лично усмотритъ маловажные проступки по должности или нарушеніе служебныхъ обязанностей со стороны должностныхъ лицъ волостного или сельскаго управленія, онъ можетъ подвергнуть виновнаго замѣчанію, выговору, денежному штрафу или аресту въ размѣрахъ, означенныхъ въ статьѣ 125 Общаго Положенія о крестьянахъ. По причинамъ же особенно уважительнымъ, Губернаторъ имѣетъ право удалять отъ должностей всѣхъ упомянутыхъ лицъ, за исключеніемъ лишь Волостныхъ Старшинъ, которыхъ онъ можетъ временно устранять отъ исполненія служебныхъ обязанностей, предлагая вмѣстѣ съ тѣмъ подлежащему Уѣздному Съѣзду войти въ Губернское Присутствіе съ представленіемъ объ окончательномъ удаленіи виновныхъ отъ должностей или о преданіи ихъ суду.

**Примѣчаніе.** Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, Губернаторъ можетъ подвергнуть указаннымъ въ сей (291) статьѣ взысканіямъ Волостного Старшину или Помощника Старшины, если усмотритъ съ ихъ стороны маловажные проступки по должности или нарушеніе обязанностей; по причинамъ же особенно уважительнымъ Губернаторъ имѣетъ право и удалять означенныя лица отъ должности, предлагая въ то же время Уѣздному по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію или Мировому Съѣзду объ окончательномъ отрѣшеніи или преданіи суду войти съ представленіемъ въ Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе.

**Разъясненія:** 1. Всѣ жалобы на дѣйствія волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ могутъ быть раздѣлены на три категоріи: 1) жалобы по предметамъ вѣдомства Земскаго Начальника, перечисленнымъ въ положеніи о земскихъ начальникахъ, гдѣ онъ выступаетъ непосредственнымъ и главнымъ начальникомъ вышеуказанныхъ властей; 2) жалобы на исполненіе волостными и сельскими властями ихъ полицейскихъ обязанностей, перечисленныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, когда они дѣйствуютъ по личной иниціативѣ, какъ самостоятельные органы полицейской власти (ст. 60 и 83 Общ. Полож.), и наконецъ, 3) жалобы на тѣ безконечно разнообразныя дѣйствія волостныхъ и сельскихъ властей, гдѣ послѣднія являются только исполнителями предписаній всѣхъ другихъ высшихъ властей (Общ. Пол. ст. 63 и 85). Жалобы первыхъ двухъ категорій, на основаніи первой части 28-ой статьи Положенія о Зем. Уч. Нач., разрѣшаются Земскимъ Начальникомъ собственною властью, и жалобы на эти распоряженія Земскаго Начальника должны быть подаваемы въ административное отдѣленіе Уѣзднаго Съѣзда. По жалобамъ третьей категоріи Земскій Начальникъ дѣлаетъ только соотвѣтственныя распоряженія и, отнюдь не отмѣняя и не измѣняя распоряженій и требованій другихъ мѣстъ и лицъ, разъ означенныя требованія, согласно 63 и 85 ст. Общ. Пол., были законными и разъ они исходятъ по предметамъ и въ предѣлахъ вѣдомства того учрежденія, которое ихъ предъявило.

2. Жалобы на должностныхъ лицъ и волостные сходы, подлежащія представленію въ Уѣздный Съѣздъ, передаются въ оный Земскимъ Начальникомъ съ его по нимъ заключеніями (ст. 25 Пол. Кр. Учр.), при чемъ обсужденіе этихъ заключеній для Уѣзднаго Съѣзда обязательно (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 1876 г. № 5635).

3. Распоряженія Земскаго Начальника по жалобамъ частныхъ и сообщеніямъ должностныхъ лицъ и учрежденій подлежатъ обжалованію по существу въ Уѣздный Съѣздъ согласно ст. 28 и 64 Положенія о Зем. Уч. Нач., если Земскій На-

чальникъ не отмѣнитъ неправильнаго распоряженія должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленій и предпишетъ имъ сдѣлать что-либо, на что заинтересованное и подавшее жалобу лицо или учрежденіе не согласно; но само дисциплинарное взысканіе съ должностного лица или освобожденіе его отъ наказанія, на основаніи 62-й статьи Положенія о Зем. Нач., не подлежитъ никакому обжалованію и приводится немедленно въ исполненіе (Цирк. Мин. Вн. Дѣлъ 7 августа 1891 г., № 31).

4. Подъ маловажными проступками лицъ сельскаго и волостного управленія слѣдуетъ подразумѣвать всѣ проступки означенныхъ лицъ, которые, хотя не совмѣстны съ занимаемыми ими должностями, но которые: 1) могутъ быть прекращены на будущее время указанными въ ст. 62-ой административными взысканіями, такъ что не требуютъ удаленія означенныхъ лицъ отъ службы, 2) не относятся къ тѣмъ проступкамъ по общественной службѣ, которые, по Уложенію о наказаніяхъ, влекутъ за собой отрѣшеніе отъ должности или болѣе тяжкое наказаніе, но не могутъ ограничиться выговоромъ, штрафомъ или другими небольшими наказаніями.

5. Слова 62-ой статьи—«безъ формальнаго производства»—должно понимать въ томъ смыслѣ, что земскій начальникъ не обязанъ писать, на какихъ основаніяхъ онъ пришелъ къ убѣжденію въ виновности должностного лица, но, конечно, ему слѣдуетъ составить какое-либо мотивированное постановленіе о наложеніи взысканія.

6. Всѣ должностныя лица крестьянскаго управленія кромѣ волостного старшины, его помощниковъ и сельскаго старосты, подвергаются административнымъ взысканіямъ за маловажные проступки по службѣ, сельскіе — по распоряженію сельскаго старосты, а волостные—по распоряженію волостного старшины, а именно, либо денежному, въ пользу мірскихъ суммъ взысканію до одного рубля, или аресту до двухъ дней (Общ. Пол. ст. 64, 86, 126). О болѣе важныхъ взысканіяхъ сельскій староста черезъ волостого старшину, а волостной старшина прямо отъ

себя представляетъ земскому начальнику, т. е. каждый разъ, когда сельскій староста или волостной старшина находитъ размѣръ предоставленныхъ его власти административныхъ взысканій слишкомъ слабымъ и несоотвѣтствующимъ тому проступку, который совершилъ виновный, то волостной старшина или сельскій староста должны сообщить земскому начальнику о наложеніи болѣе строгаго взысканія.

7. Къ числу важныхъ проступковъ и преступленій, за которыя должностныя лица общественнаго управленія предаются суду, принадлежитъ затрата мірскихъ суммъ.

8. По преступленіямъ должности, совершаемымъ должностными лицами крестьянскаго управленія все предварительное производство до преданія обвиняемаго суду, какъ то требованіе отъ должностного лица объясненія, производство мѣстнаго дознанія, сообщеніе въ потребныхъ случаяхъ судебному слѣдователю о производствѣ предварительнаго слѣдствія, разрѣшеніе затѣмъ дѣла административнымъ порядкомъ или представленіе о преданіи обвиняемаго суду лежитъ на обязанности земскаго начальника; окончательное же заключеніе о преданіи должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія суду по представленію земскихъ начальниковъ—предоставлено уѣздному съѣзду (цирк. мин. вн. д. 22 янв. 1893 г. № 2).

9. Постановленія подлежащихъ начальствъ о преданіи должностныхъ лицъ крестьянскаго общественнаго управленія суду за преступленія по должности не подлежатъ обжалованію (рѣш. 1 деп. сент. 5 янв. 1884 г. № 50).

**Общ. Пол. 126.** Всѣ прочія должностныя лица, за маловажные проступки по службѣ, подвергаются взысканіямъ: сельскія—по распоряженію Сельскаго Старосты, а волостныя—по распоряженію Волостного Старшины, въ предѣлахъ той власти, какая имъ надъ крестьянами предоставлена, кромѣ лишь назначенія провинившихся на общественныя работы (ст. 64 и 86). О болѣе важныхъ взысканіяхъ Сельскій Староста, чрезъ Во-

лостного Старшину, а Волостной Старшина, прямо отъ себя представляютъ Мировому Посреднику.

*См. выше, ст. 20 (прим.).*

**127.** Жалобы отъ обществъ и крестьянъ на сельскихъ и волостныхъ лицъ приносятся Мировому Посреднику. Жалобы на сельскихъ должностныхъ лицъ онъ разсматриваетъ и рѣшаетъ самъ, а на волостныхъ—передаетъ, для разсмотрѣнія, Уѣздному Мировому Съѣзду (Ср. III.—Пол. Учр. Крес., ст. 1—133).

*См. выше, ст. 20 (прим.).*

**128.** Жалобы на дѣйствія волостныхъ и сельскихъ управленій отъ всѣхъ прочихъ частныхъ лицъ, къ крестьянскому обществу не принадлежащихъ, подаются по желанію ихъ, либо Волостному Суду, либо Мировому Посреднику (ср. III.—Пол. Учр. Крест., ст. 1—133), или въ общія судебныя мѣста, по принадлежности.

*См. выше, ст. 20 (прим.).*

**129.** За преступленія по должности всѣ должностныя лица волостного и сельскаго управленій судятся по правиламъ законовъ судопроизводства, а предаются суду Мировымъ Посредникомъ: или непосредственно, или по рѣшенію Мирового Съѣзда (ср. III.—Пол. Учр. Крест. ст. 1—133).

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 63.** Въ случаяхъ обнаруженія растраты общественныхъ суммъ должностными лицами крестьянскаго общественнаго управленія, Земскій Начальникъ руководствуется правилами, изложенными въ примѣчаніи 2 при пунктѣ 3 статьи 143 Положенія о Губернскихъ и Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ Учрежденіяхъ (по Прод.).

**Пол. Учр. Крест., ст. 143**, п. 3. *Примѣчаніе 2* (по Прод. 1890 г.). Каждому изъ чле новъ Уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, а тамъ, гдѣ нѣтъ этихъ Присутствій, — Мировымъ Посредникамъ или

Чиновникамъ по крестьянскимъ дѣламъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда они получатъ свѣдѣнія о растратѣ общественныхъ суммъ должностными лицами крестьянскаго управленія, или сами обнаружатъ таковую растрату при ревизіи сельскаго либо волостного управленія, предоставляется принять немедленно мѣры къ обезпеченію взысканія растраченной суммы посредствомъ наложенія запрещенія на недвижимое, или ареста — на движимое имущество обвиняемаго въ растратѣ. При наложеніи запрещенія соблюдается общеустановленный для того въ Законахъ Гражданскихъ порядокъ; при наложеніи же ареста всѣ исполнительныя по сему предмету распоряженія, какъ-то: опись имущества, отдача онаго на храненіе и проч., производятся, подъ наблюденіемъ налагающаго арестъ лица, Волостнымъ Правленіемъ или другими крестьянскими властями, по порученію сего лица, примѣняясь къ тому порядку, какой соблюдается въ подобныхъ случаяхъ въ крестьянскомъ быту. Вмѣстѣ съ принятіемъ мѣръ къ обезпеченію взысканія растраты, членъ Уѣзднаго Присутствія (или Мировой Посредникъ, либо Чиновникъ по крестьянскимъ дѣламъ) сообщаетъ о томъ, для свѣдѣнія, мѣстному Судебному Слѣдователю. Если по прибытіи на мѣсто Судебный Слѣдователь, по обстоятельствамъ дѣла, признаетъ необходимымъ отмѣнить или измѣнить принятыя согласно вышеизложенному, мѣры обезпеченія, то входитъ объ этомъ съ представленіемъ въ Окружный Судъ, а тамъ, гдѣ Судебные Уставы не введены еще въ полномъ объемѣ,—въ Соединенную Палату Уголовнаго и Гражданскаго Суда. Жалобы на неправильныя въ подобныхъ дѣлахъ дѣйствія лицъ, поименованныхъ въ семъ примѣчаніи, приносятся въ Окружный Судъ, а тамъ, гдѣ Судебные Уставы не введены еще въ полномъ объемѣ, — въ Соединенную Палату Уголовнаго и Гражданскаго Суда.

**Уст. Угол. Суд.** (изд. 1892 г.), статьи:

**1089.** Для преданія суду за преступленіе должности необходимо предварительное слѣдствіе, чрезъ Судебнаго Слѣдователя, въ слѣдующихъ случаяхъ:

1) когда въ преступленіи, вмѣстѣ съ должностными, участвовали и частныя лица;

2) когда съ обвиняемаго должностного лица требуется вознагражденіе за вредъ или убытки, причиненные его дѣйствіями по должности, и

3) когда должностное лицо обвиняется въ такомъ преступленіи должности, которое влечетъ за собою лишеніе всѣхъ

правъ состоянія, или же потерю всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ виновному, правъ и преимуществъ.

**1095.** Начальство обвиняемаго въ преступленіи должности, прежде преданія его суду, обязано привести всѣ предметы обвиненія въ такую явность, чтобы постановленіе о преданіи суду заключало въ себѣ всѣ свѣдѣнія, необходимыя для составленія Прокуроромъ обвинительнаго акта, и чтобы судебному мѣсту можно было приступить въ его засѣданіи прямо къ судебному слѣдствію.

**Улож. Наказ.** (изд. 1885 г.), ст. **360.** Когда виновные въ присвоеніи, употребленіи на свои надобности или же иной растратѣ ввѣренныхъ имъ по должности денежныхъ суммъ или другого имущества не въ состояніи сами заплатить падающее на нихъ за сіе взысканіе, то оное обращается на имѣвшихъ за ними надзоръ и изобличенныхъ въ упущеніи по оному, или же на избравшія ихъ общества, но уже во всякомъ случаѣ въ такой лишь мѣрѣ, которая необходима для вознагражденія за понесенные отъ вины ихъ, казною или частными лицами, убытки.

Лица, опредѣлившія такихъ чиновниковъ къ должности, не подвергаются денежному за нихъ взысканію, если не участвовали въ ихъ противозаконныхъ дѣйствіяхъ и не были обязаны къ непосредственному за ними надзору.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 86.** Уѣздный съѣздъ вноситъ, по предложеніямъ губернатора, въ губернское присутствіе представленія объ окончательномъ удаленіи должностныхъ лицъ сельскаго и волостного управленія отъ должностей или о преданіи ихъ суду.

**98.** Постановленія Уѣзднаго Съѣзда: 1) объ окончательномъ удаленіи должностныхъ лицъ волостного и сельскаго управленій отъ должностей и о преданіи ихъ суду; 2) о разрѣшеніи продажи движимаго имущества крестьянъ, для пополненія при-

читающихся съ нихъ взысканій; 3) по жалобамъ на распоряженія Земскихъ Начальниковъ въ порядкѣ надзора за опекунствами, учрежденными надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ сиротъ сельскаго состоянія; 4) по жалобамъ на рѣшенія и приговоры Волостныхъ Судовъ, подлежащіе пересмотру Съѣзда, и 5) объ отмѣнѣ, по представленіямъ Земскихъ Начальниковъ, приговоровъ Сельскихъ и Волостныхъ Сходовъ,— почитаются окончательными и подлежатъ исполненію. Всѣ прочія постановленія Съѣзда по административнымъ дѣламъ могутъ быть обжалованы Губернскому Присутствію, въ теченіи тридцати дней со дня ихъ объявленія.

**Примѣчаніе.** Относительно дѣлъ, указанныхъ въ п. 2 сей (98 статьи, соблюдается правило, изложенное въ статьѣ 85.

**Гражданская отвѣтственность должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія** Вознагражденіе за вредъ и убытки, причиненные нерадѣніемъ, неосмотрительностью и медленностью выборныхъ должностныхъ лицъ общественнаго управленія сельскаго общества, отыскиваются въ общемъ порядкѣ гражданскаго судопроизводства (Уст. гр. суд. ст. 1330). Земскіе начальники не могутъ присуждать въ административномъ порядкѣ денежное вознагражденіе потерпѣвшимъ (Рѣш. 1 деп. пр. сен. 1881 г. № 8223). Исключеніе составляютъ дѣла о потравахъ и другихъ поврежденіяхъ полей и луговъ. Если сельское начальство не произведетъ освидѣтельствованія и оцѣнки поврежденія на слѣдующій день послѣ объявленія, то задержавшій чужихъ животныхъ можетъ на сельскихъ начальниковъ и сотскихъ, не распорядившихся производствомъ освидѣтельствованія и оцѣнки, принести жалобу Земскому начальнику. Земскій начальникъ, если признаетъ жалобу основательной, подвергаетъ виновныхъ должностныхъ лицъ денежному взысканію въ пользу обиженныхъ соразмѣрно причиненнымъ имъ убыткамъ и сверхъ того, наказанію на основаніи ст. 28 и 62 Полож. о Зем. Нач., если найдетъ это нужнымъ, а о взысканіи съ сотскаго за упущенія по должности, сооб-

щаетъ Становому Приставу. Дѣла сего рода Земскій начальникъ разбираетъ въ административномъ порядкѣ.

## Общее понятіе о преступленіяхъ по должности.

Опредѣленіе, классификація и размѣры наказаній за преступленія по должности заключаются въ раздѣлѣ пятомъ Уложенія о наказаніяхъ, ст. ст. 329—505. Здѣсь Уложеніе разсматриваетъ слѣдующіе виды этихъ преступленій: 1) неисполненіе предписаній и законныхъ требованій по службѣ; 2) превышеніе власти; 3) противозаконные поступки при храненіи казенныхъ имуществъ; 4) подлоги по службѣ; 5) неправосудіе; 6) мздоимство и лихоимство; 7) нарушеніе правилъ вступленія въ должность или оставленія ея; 8) преступленія въ сношеніяхъ между начальниками и подчиненными; 9) медленность и нерадѣніе и 10) преступленія въ особыхъ родахъ службы.—Подъ превышеніемъ власти разумѣется дѣйствіе, выходящее изъ круга обязанностей чиновника и нарушающее, существующія узаконенія; оно тогда разсматривается самостоятельнымъ преступленіемъ, когда не соединено съ другимъ болѣе важнымъ или совершенно не изъ корысти. На ряду съ нимъ законъ ставитъ и бездѣйствіе по службѣ.—Взяточничество;—если оно не сопровождается нарушеніемъ обязанностей по службѣ, то это—мздоимство, причемъ взятка считается принятой, если чиновникъ не возвратилъ ее въ теченіе 3 дней; если же съ нарушеніемъ обязанностей, то лихоимство; лиходатель наказывается въ томъ только случаѣ, если склонилъ къ порчѣ или истребленію документовъ. Подъ служебнымъ подлогомъ разумѣется искаженіе чиновникомъ истины въ дѣйствіяхъ, касающихся его служебныхъ обязанностей. Ст. 362 перечисляетъ виды этого преступленія.

# IV.

# Учрежденія и должностныя лица уѣзднаго управленія.

Должностныя лица уѣзднаго управленія вѣдаютъ полицейскія дѣла. Постановленія о составѣ и устройствѣ уѣзднаго управленія, о правахъ, обязанностяхъ и отвѣтственности должностныхъ лицъ содержатся въ *Общемъ Учрежденіи Губернскомъ* (Раздѣлъ второй. Глава четвертая.—*Учрежденіе полиціи.* Отдѣленіе первое.—*О составѣ и устройствѣ уѣзднаго и городскаго полицейскаго управленія*, ст. ст. 633—673. Отдѣленіе четвертое.—*О порядкѣ дѣйствій и дѣлопроизводства полицейскихъ управленій*, ст. ст. 690—718. Отдѣленіе пятое.—*Объ отчетахъ и отвѣтственности полицейскихъ управленій*, ст. 720. Отдѣленіе шестое.—*Наказъ чинамъ и служителямъ уѣздной полиціи*, ст. ст. 798—828). Правила производства сельскихъ выборовъ къ должностямъ уѣзднаго управленія изложены въ *Законахъ о состояніяхъ* (Глава третья, отдѣленіе, второе, ст. ст. 800—818).

**1. Составъ уѣзднаго полицейскаго управленія. Общ. Учр. Губ.**

**633.** Весь уѣздъ съ уѣзднымъ и безъуѣздными городами, посадами, мѣстечками и селеніями, находящимися въ немъ, подлежитъ вѣдомству уѣздной полиціи. Изъ вѣдомства уѣздной полиціи исключаются всѣ губернскіе и нѣкоторые болѣе значительные города, посады и мѣстечки, имѣющіе свою отдѣльную полицію и означенные въ приложеніи къ сей статьѣ.

**Примѣчаніе** Дѣйствіе нижеслѣдующихъ общихъ правилъ о составѣ полицій не распространяется на полиціи городовъ и военныхъ портовъ, не подвѣдомственныхъ мѣстному губернскому начальству, а состоящихъ въ завѣдываніи особыхъ управленій.

**634.** Уѣздную полицію составляетъ полицейское управленіе, а городскую (въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, не подвѣдомыхъ полиціи уѣздной)—городское полицейское управле-

ніе, и подчиненные онымъ исполнительные чиновники и другіе полицейскіе чины въ городахъ и селеніяхъ.

636. Уѣздное полицейское управленіе составляютъ: 1) Уѣздный Исправникъ и 2) Помощникъ Исправника.

638. Исправникъ есть начальникъ уѣздной, а Полиціймейстеръ—городской полиціи.

655. Нижніе чины полиціи суть: 1) полицейскіе урядники; 2) сотскіе, въ завѣдываніи которыхъ находятся опредѣленные участки стана, называемые сотнями; 3) десятскіе въ селеніяхъ; 4) городовые и другіе полицейскіе служители городскихъ полицейскихъ командъ; 5) уѣздная полицейская и конно-полицейская стража, состоящая въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ на основаніи особыхъ положеній.

656. Въ помощь Становымъ Приставамъ состоятъ полицейскіе урядники, для исполненія полицейскихъ обязанностей, а также для надзора за дѣйствіями сотскихъ и десятскихъ на мѣстахъ и для ихъ руководства.

659. Измѣненіе числа или состава сотенъ разрѣшается Губернаторомъ, по представленію полицейскаго управленія, которое обязано предварительно истребовать мнѣніе мѣстнаго Станового Пристава.

## 2. О производствѣ сельскихъ выборовъ къ должностямъ Уѣзднаго управленія.

**Законы о состояніяхъ ст.**

800. Выборъ Сотскихъ и Десятскихъ возобновляется ежегодно въ началѣ декабря мѣсяца.

801. Выборы Сельскихъ Засѣдателей совершаются не всѣми крестьянскими обществами даннаго уѣзда въ совокупности, но

посредствомъ назначаемыхъ для сего депутатовъ, или выборщиковъ.

**802.** Выборъ Сотскихъ и Десятскихъ производятся на Сельскихъ Сходахъ.

*Примѣчаніе.* Селенія, имѣющія менѣе десяти дворовъ, составляютъ съ селеніями сосѣдственными общіе десятки и очередуются между собою въ избраніи Десятскихъ. Сей порядокъ наблюдается и въ назначеніи Сотскаго въ селеніяхъ, имѣющихъ менѣе ста дворовъ.

**809.** (по Прод. 1890 г.). Въ должности Сотскихъ и Десятскихъ избираются достаточные и неподозрительные крестьяне.

**812.** (по Прод. 1890 г.). Выбранные въ должности Сотскихъ и Десятскихъ утверждаются Уѣзднымъ Полицейскимъ Управленіемъ, по представленію Уѣзднаго Исправника, и приводятся къ присягѣ.

**613.** Утвержденные надлежащимъ образомъ приводятся къ присягѣ на должности Уѣзднымъ Исправникомъ, или Полиціймейстеромъ, которымъ предоставляется и введеніе ихъ въ отправленіе должностей.

**Разъясненія 1.** Должности Десятскаго и Сотскаго суть должности полицейскія, а не крестьянскаго управленія, а потому къ Сотскимъ и Десятскимъ не примѣняется указанное въ ст. 117 общ. пол. правило о томъ, что крестьянинъ, прослужившій въ выборной должности установленный срокъ, можетъ отказаться отъ должности при вторичномъ его избраніи.

2. Срокъ, на который избираются сотскіе, въ законѣ не опредѣленъ (тамъ же, 1889 г., № 8).

3. Лицо, прослужившее полный срокъ по выбору общества (ст. 119 общ. пол.), не можетъ быть, безъ его согласія, избрано на должность Сотскаго (тамъ же, 1888 г. № 4).

4. Крестьянинъ, избранный въ сотскіе, можетъ нанять за себя другое лицо не иначе, какъ съ согласія общества (тамъ же, 1886 г., № 36).

5. Крестьяне другихъ волостей могутъ быть назначаемы на должность сотскаго только съ ихъ на то согласія (тамъ же, 1890 г. № 10).

6. Крестьяне, отсутствующіе изъ мѣстъ своей приписки, не освобождаются отъ службы въ должностяхъ десятскаго и сотскаго; но Сельскій Сходъ не вправѣ облагать ихъ, безъ ихъ на то согласія, никакимъ особымъ денежнымъ сборомъ подъ тѣмъ предлогомъ, что они не несутъ натуральныхъ повинностей. Отсутствующій крестьянинъ, въ случаѣ избранія его на общественную или полицейскую должность, обязанъ явиться въ общество; если же это ему неудобно, то оно можетъ войти въ соглашеніе съ обществомъ относительно выбора, взамѣнъ его, другого лица; если такого соглашенія не состоится, общество можетъ, черезъ волостное правленіе, требовать высылки своего члена на родину для отправленія возложенной на него должности; въ этомъ случаѣ волостное правленіе должно пріостановиться высылкою такому крестьянину паспорта и, за отказомъ его вернуться на родину добровольно, просить о принудительной его высылкѣ.—Служба отсутствующаго крестьянина въ должности сотскаго или десятскаго внѣ мѣста своей приписки—для него необязательна, а потому и не можетъ служить препятствіемъ къ избранію его своимъ обществомъ на ту же должность (опр. 1 деп. сената 18 сентября 1884 г. № 3782, 7 февраля 1886 г., № 557; разъясн. Сельск. Вѣстн. 1889 г. № 7, 1891 г. № 47).

7. Всѣ должности волостного и сельскаго управленія, за исключеніемъ волостного старшины, совмѣстимы съ должностями десятскаго и сотскаго, если только такое совмѣстительство не будетъ мѣшать исполненію служебныхъ обязанностей по какой-либо изъ должностей (разъяснен. Сельск. Вѣстн. 1889 г. № 18).

8. Сходъ не можетъ, безъ вѣдома полицейскаго начальства, удалить опредѣленнаго симъ послѣднимъ сотскаго и замѣнить его, по своему усмотрѣнію, другимъ лицомъ (тамъ же, 1889 г. № 8).

9. Сотскіе не принадлежатъ къ составу крестьянскаго общественнаго управленія и потому не могутъ считаться состоящими въ подчиненіи сельскому старостѣ, который вправѣ подвергать взысканіямъ лишь сельскихъ должностныхъ лицъ, поименованныхъ въ ст. 112 общ. пол. (тамъ же, 1884 г. № 5).

**Общ. Учр. Губ. ст. 673.** Въ должности сотскихъ и десятскихъ могутъ быть назначаемы отставные и уволенные въ запасъ извѣстные своимъ хорошимъ поведеніемъ нижніе военные чины, по взаимному соглашенію и условіямъ, заключаемымъ съ обществами или управленіями, отъ коихъ зависитъ назначеніе имъ содержанія. Сіи условія свидѣтельствуются мѣстнымъ становымъ приставомъ.

**3. Порядокъ надзора за дѣятельностью должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія** изложенъ въ 692, 699, 717 и 718 ст. Общ. Учр. Губ. и въ 24 ст. Пол. о Зем. Уч. Нач.

**692.** Во время отсутствія на мѣстѣ Уѣзднаго Исправника или Станового Пристава, на Земскаго Участковаго Начальника, гдѣ онъ есть, возлагается надзоръ за дѣйствіями Волостныхъ Старшинъ и сельскихъ старостъ по охраненію благочинія, безопасности и общественнаго порядка, равно какъ по предупрежденію и пресѣченію преступленій и проступковъ. До прибытія означенныхъ полицейскихъ чиновъ Земскому Начальнику предоставляется такъ же руководительство въ сихъ отношеніяхъ, какъ Волостныхъ Старшинъ и сельскихъ старостъ, такъ и нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи (полицейскихъ урядниковъ, сотскихъ и десятскихъ), на пространствѣ всего участка, не исключая и земель владѣльческихъ.

**699.** Сотскіе подчиняются непосредственно Становому Приставу, а десятскіе непосредственно подчинены сотскимъ.

**717.** Въ зависимости уѣзднаго полицейскаго управленія состоятъ по дѣламъ полиціи Волостные Старшины и сельскія начальства, которые исполняютъ всѣ относящіеся къ симъ дѣ-

ламъ приказанія и содѣйствуютъ распоряженіямъ какъ Полицейскаго Управленія, такъ и Становымъ Приставамъ.

**718.** Полицейскимъ урядникамъ Волостные Старшины и сельскіе старосты оказываютъ необходимое содѣйствіе, исполняя законныя требованія ихъ; но урядники отнюдь не имѣютъ права принимать участія въ общественныхъ и хозяйственныхъ дѣлахъ сельскихъ обществъ и волостей и ни подъ какимъ видомъ не должны вмѣшиваться въ дѣйствія волостного суда.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 24.** Во время отсутствія на мѣстѣ Уѣзднаго Исправника или Становаго Пристава, на Земскаго Начальника возлагается надзоръ за дѣйствіями Волостныхъ Старшинъ и сельскихъ старостъ по охраненію благочинія, безопасности и общественнаго порядка, равно какъ по предупрежденію и пресѣченію преступленій и проступковъ. До прибытія означенныхъ полицейскихъ чиновъ, Земскому Начальнику предоставляется также руководительство, въ сихъ отношеніяхъ, какъ Волостныхъ Старшинъ и сельскихъ старостъ, такъ и нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи (полицейскихъ урядниковъ, сотскихъ) на пространствѣ своего участка, не исключая земель владѣльческихъ.

**Разъясненія.** Указанныя въ этой статьѣ полицейскія обязанности Земскій Начальникъ исполняетъ только во время отсутствія высшихъ уѣздныхъ полицейскихъ должностныхъ лицъ. На основаніи 1-й статьи Уст. о пред. и прес. прест., вообще всѣ мѣста и лица, имѣющія начальства по части гражданской или военной, обязаны всѣми зависящими отъ нихъ средствами предупреждать и пресѣкать всякія дѣйствія, клонящіяся къ нарушенію должнаго уваженія къ вѣрѣ или общественнаго спокойствія, порядка, благочинія, безопасности личной и безопасности имуществъ, руководствуясь какъ данными имъ наказами, такъ и правилами, опредѣленными въ Уст. о Пред. и Прес. Прест. Такимъ образомъ само дѣло можетъ

вызвать необходимость и совмѣстныхъ дѣйствій Земскаго Начальника съ высшими провинціальными полицейскими властями, при чемъ роль Земскаго Начальника здѣсь должна быть второстепенная, вспомогательная. Земскій Начальникъ долженъ употребить весь свой авторитетъ и свое нравственное вліяніе къ предупрежденію преступленій или необходимости насильственныхъ мѣръ со стороны полиціи.

**4. Права и привиллегіи должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія.**

**Зак. о сост. ст. 818.** Сотскіе и десятскіе на время ихъ служенія свободны отъ общественныхъ работъ и не должны никуда самопроизвольно отъ жительства сотни отлучаться.

**Общ. Учр. Губ. ст. 664.** Нижніе чины полиціи носятъ форменную одежду по уставленнымъ образцамъ или особые знаки.

Тамъ же **ст. 667.** Содержаніе сотскимъ, а равно и тѣмъ десятскимъ, кои будутъ опредѣлены не по наряду отъ сельскихъ обществъ (Зак. Сост. ст. 798), назначается отъ тѣхъ посадовъ, мѣстечекъ и селеній, кои поручаются ихъ вѣдѣнію.

**5. Особенныя обязанности нижнихъ чиновъ и служителей уѣздной полиціи.** Въ общемъ обязанности Волостного Старшины, сельскаго старосты, сотскихъ и десятскихъ по полицейскимъ дѣламъ сводятся къ принятію мѣръ для охраненія приличія, порядка и безопасности лицъ и ихъ имущества отъ преступныхъ дѣйствій, т.-е. они обязаны предупреждать преступленія вообще. Подробное изложеніе содержанія этихъ обязанностей заключается въ нижеслѣдующихъ статьяхъ Общаго Учрежд. Губернскаго:

**798.** Обязанности урядниковъ опредѣляются инструкціею, утверждаемою Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, и по сношенію, въ чемъ окажется нужнымъ, съ другими подлежащими вѣдомствами.

**799.** Нижніе чины уѣздной полиціи: сотскіе и десятскіе, уѣздная полицейская стража и конная стража (гдѣ онѣ есть) суть исполнители распоряженій уѣзднаго полицейскаго управленія и приказаній Станового Пристава. Они наблюдаютъ, каждый въ мѣстахъ, смотрѣнію его порученныхъ, за сохраніемъ благочинія, общаго спокойствія, безопасности и порядка.

**800.** Сотскіе наблюдаютъ, чтобы въ церквахъ, во время отправленія богослуженія, а равно и во время крестныхъ ходовъ и другихъ священныхъ обрядовъ, совершаемыхъ внѣ храмовъ, не происходило шума или иныхъ безчинствъ; нарушителямъ порядка они напоминаютъ объ ономъ и, въ случаяхъ буйственнаго съ ихъ стороны сопротивленія, берутъ ихъ подъ присмотръ, донося о томъ Становому Приставу. Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ также, чтобы во время божественной службы не были открыты заведенія для продажи крѣпкихъ напитковъ, и чтобы вообще въ сіе время около церквей не происходило неумѣстныхъ увеселеній, пѣсенъ, пляски, шума и другихъ неприличій.

**801.** Если окажутся люди, явно или тайно совращающіе православныхъ къ оставленію ихъ вѣры, или же христіанъ другихъ исповѣданій въ іудейство или магометанство, сотскіе доносятъ о томъ Становому Приставу; они доносятъ ему также и о появленіи людей, кои выдаютъ себя за волшебниковъ, колдуновъ или чернокнижниковъ.

**802.** Нижніе чины уѣздной полиціи смотрятъ за чистотою въ селеніяхъ и деревняхъ, наблюдая, чтобы нигдѣ по улицамъ или дорогамъ или вблизи оныхъ не валялось палаго скота, гнилого мяса, рыбы и проч.; чтобы для сего были особыя ямы или мѣста; чтобы нечистота съ дорогъ и улицъ вывозилась на поля и не была бросаема въ рѣки, ручьи, каналы, и чтобы по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ недѣлю, по субботамъ, улицы въ селеніяхъ были выметаемы, или грязь съ оныхъ вы-

везена. Они также поощряютъ обывателей къ разсадкѣ между домами ихъ деревъ, для защиты отъ пожарныхъ случаевъ, и къ устройству по обѣимъ сторонамъ улицы канавъ, для осушенія и стока воды, съ мостиками и надолбами противъ домовъ, и чтобъ вообще построеніе домовъ, службъ, особливо же овиновъ, ригъ, кузницъ, маслобоенъ и другихъ заведеній, гдѣ разводится большой огонь, производилось не иначе, какъ по изданнымъ для того правиламъ, въ такомъ разстояніи, какое установлено для безопасности отъ пожаровъ. О всякомъ покушеніи къ нарушенію сихъ правилъ сотскіе доносятъ немедленно Становому Приставу, для дальнѣйшихъ съ его стороны распоряженій.

803. Тамъ, гдѣ вода для питья берется изъ ручьевъ и рѣчекъ, нижніе чины уѣздной полиціи не дозволяютъ поселянамъ мочить въ сихъ рѣчкахъ ленъ и коноплю, а равно и въ озеркахъ, въ коихъ ловится рыба; они приказываютъ устраивать для сего особыя ямы. Они наблюдаютъ также, чтобъ колодцы были съ высокими срубами, а равнымъ образомъ, чтобъ проруби, водопойни и портоймойные плоты были огорожены вѣхами.

804. Въ случаѣ расположенія войскъ на квартирахъ или въ лагеряхъ, также при движеніи ихъ, переходѣ изъ одного мѣста въ другое, и перевозѣ воинскихъ тяжестей, нижніе чины уѣздной полиціи въ отводѣ, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ, квартиръ и въ нарядѣ подводъ и проводниковъ, какъ для означенныхъ потребностей, такъ и при другихъ казенныхъ транспортахъ и проѣздахъ, поступаютъ по приказанію, какое будетъ дано отъ Становаго Пристава или Исправника, или же отъ другого чиновника, сопровождающаго партію, наблюдая, по возможности, чтобъ не было ни съ которой стороны притѣсненій и обидъ. Для проѣзжающихъ по дѣламъ службы лицъ тамъ, гдѣ нѣтъ почтовыхъ лошадей, сотскіе и десятскіе наряжаютъ обывательскія подводы, но не иначе, какъ по предъявленнымъ на сіе билетамъ Губернской или Уѣздной

Земской Управы, а тамъ, гдѣ не введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ,—по предписаніямъ уѣзднаго полицейскаго управленія или высшаго начальства.

**805.** Нижніе чины уѣздной полиціи обязаны внушать каждому хозяину имѣть въ домахъ печи и трубы исправныя; въ случаѣ поврежденія или трещинъ, чинить ихъ, очищать сажу, не допуская оной до накопленія; при употребленіи огня имѣть крайнюю осторожность, какъ внутри избъ, такъ и при выходѣ изъ оныхъ; пеньку, посконь и ленъ сушить не въ жилыхъ избахъ, а въ овинахъ и ригахъ; при выжиганіи въ поляхъ жнивъ и безполезныхъ травъ, въ лѣсахъ валежника и кореньевъ, не допускать огня въ стоячіе лѣса, смотрѣть, чтобъ пастухи и проѣзжающіе, въ лѣсахъ ближе двухъ саженей отъ лѣса, въ поляхъ же близъ посѣяннаго хлѣба, и въ лугахъ близъ сѣнныхъ стоговъ, ни подъ какимъ видомъ не раскладывали огня, равно и по разложеніи онаго на безопасныхъ мѣстахъ, при отходѣ или при отъѣздѣ своемъ, тотчасъ оный тушили. Если, несмотря на предосторожность, гдѣ-либо сдѣлается пожаръ, то немедля, собравъ жителей ближайшихъ селеній, они употребляютъ всѣ мѣры къ тушенію онаго заливаніемъ водою, растаскиваніемъ строеній, въ поляхъ перепахиваніемъ, въ лѣсахъ проложеніемъ просѣковъ, вырытіемъ каналовъ и другими средствами, какія только по мѣстному положенію окажутся къ пресѣченію пожара удобными, донося тогда же о необходимости сихъ послѣднихъ мѣръ Становому Приставу, для дальнѣйшихъ распоряженій. Въ селеніяхъ они наблюдаютъ, чтобъ въ каждомъ дворѣ на воротахъ былъ знакъ огнегаснительнаго орудія, съ которымъ хозяева, по согласію между собою, должны, въ случаѣ пожара въ томъ или другомъ ближайшемъ селеніи, явиться для потушенія онаго. Нижніе чины уѣздной полиціи стараются, чтобъ въ посадахъ, мѣстечкахъ и селеніяхъ были по возможности заводимы пожарныя трубы, и другія орудія, крючья, щипцы, багры, ухваты и имѣлись въ готовности топоры, ведра и кадки, ушаты и

прочія потребности. Тамъ, гдѣ для крашенія, или же для набиванія издѣлій варится масло въ значительномъ количествѣ (до десяти фунтовъ и болѣе), они приказываютъ, чтобъ сіе производимо было не ближе, какъ по крайней мѣрѣ въ двадцати пяти саженяхъ отъ строеній.

*Примѣчаніе.* Охраненіе цѣлости лѣсовъ и распоряженія при случаѣ истребленія ихъ пожарами, а равно и самовольными порубками, принадлежатъ въ казенныхъ дачахъ преимущественно лѣсному управленію, но служители уѣздной полиціи содѣйствуютъ въ томъ лѣснымъ чиновникамъ и служителямъ, а въ лѣсахъ частныхъ—управленію ихъ, всѣми возможными средствами.

**806.** Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ, чтобъ при пожарахъ всѣ хозяева домовъ немедленно являлись сами или присылали людей на оные, съ опредѣленнымъ по росписанію для каждаго дома орудіемъ, и чтобъ выносимое изъ домовъ имущество было сохраняемо въ цѣлости. Въ мѣстахъ, гдѣ имѣются огнегасительные инструменты, нижніе чины полиціи отвѣтствуютъ за ихъ неисправность, если своевременно не донесутъ о томъ.

**807.** Въ случаѣ крушенія морскихъ или рѣчныхъ судовъ, нижніе чины уѣздной полиціи и прежде, нежели по донесенію успѣютъ приступить къ распоряженіямъ Становые Приставы или другіе чины, обязаны, не упуская времени, стараться всемѣрно о спасеніи людей и грузовъ отъ гибели, собирая для сего прибрежныхъ обывателей и поощряя ихъ къ тому какъ напоминаніемъ о долгѣ человѣчества, такъ и обѣщаніемъ вниманія высшаго начальства къ ихъ усердію. Они также дѣйствуютъ и въ случаѣ наводненій и другихъ внезапныхъ естественныхъ бѣдствій.

**808.** Нижніе чины уѣздной полиціи побуждаютъ, кого слѣдуетъ по росписанію, къ надлежащему въ свое время исправленію дорогъ какъ большихъ, такъ и проселочныхъ, а равно и мостовъ, плотинъ и гатей, на основаніи Положенія о Земскихъ Учрежденіяхъ и Устава Путей Сообщенія. Они смот-

рять, чтобъ немедленно по вскрытіи водъ учреждаемы были чрезъ оныя безопасныя переправы; чтобъ лодки съ означеніемъ платы за перевозы чрезъ рѣки, лежащія по большимъ дорогамъ, были содержимы въ должной исправности, и чтобъ для переправы и въ ночное время всегда готовы были перевозчики, паромы, лодки или плоты. Когда окажутся суда или перевозныя орудія или пристани ненадежными, они тогда же требуютъ ихъ починки и исправленія. Если въ платѣ за перевозъ происходитъ притѣсненіе и требуется лишнее сверхъ положенной таксы, то они прекращаютъ сей безпорядокъ и въ случаѣ непослушанія доносятъ о томъ Становому Приставу. Они смотрятъ также, чтобъ вѣхи, коими означаются зимнія дороги чрезъ поля, степи и воды, были въ свое время поставляемы и сберегаемы, и чтобъ, при замерзаніи большихъ рѣкъ, поселяне не переходили и не переѣзжали ихъ, доколѣ переправа не будетъ безопасна.

**809.** Нижніе чины уѣздной полиціи равнымъ образомъ наблюдаютъ, чтобъ столбы, поставленные для означенія селеній или для указанія верстъ на большой дорогѣ, были содержимы въ исправности; о противномъ сему, равно какъ и о тѣхъ, кто будетъ дозволять себѣ портить столбы и аллеи, сотскіе доносятъ Становому Приставу, для зависящихъ съ его стороны распоряженій.

**810.** Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ, чтобъ прогоняющіе гурты и вообще проѣзжіе не пускали лошадей, воловъ и другой вьючный или прогонный скотъ на пашни и луга, если на то не будетъ дозволенія отъ владѣльцевъ.

**811.** Во время праздниковъ, при коихъ бываетъ большое собраніе народа, также во время торговъ, базаровъ и временныхъ выставокъ для продажи крѣпкихъ напитковъ, сотскій, съ надлежащимъ числомъ десятскихъ, находясь на мѣстѣ съ учрежденными для нихъ знаками, наблюдаютъ, чтобъ не

было ссоръ, дракъ и другого буйства; начинающихъ ссориться они стараются разводить или мирить.

**812.** Если сотскій узнаетъ, что кто-либо производитъ торговлю безъ надлежащаго свидѣтельства или продаетъ ядовитыя вещества и порохъ, безъ соблюденія установленныхъ для сего правилъ, или же торгуетъ запрещенными или провезенными чрезъ границу мимо таможни товарами, то немедленно доноситъ о томъ Становому Приставу.

**813.** Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ также, чтобы въ вѣдомствѣ ихъ продажа испорченныхъ жизненныхъ припасовъ, дурного хлѣба, гнилого мяса или рыбы, масла, овощей, фруктовъ и т. п. не была допускаема; въ случаѣ упорства продавцовъ противъ ихъ о семъ распоряженій, сотскіе доносятъ о томъ Становому Приставу.

**814.** Когда нижніе чины уѣздной полиціи узнаютъ о продажѣ и выдѣлкѣ питей, безъ установленныхъ патентовъ, или о развозѣ оныхъ безъ свидѣтельствъ и о продажѣ въ неустановленныхъ по Уставу Питейному мѣстахъ, то они доносятъ о семъ Надзирателю акцизныхъ сборовъ и мѣстному Становому Приставу, извѣщая сего послѣдняго и о тѣхъ случаяхъ, когда въ питейныхъ заведеніяхъ продаются напитки съ вредною подмѣсью, подливомъ воды или обманомъ въ мѣрѣ.

**815.** Сотскіе наблюдаютъ, чтобъ торгующіе въ лавкахъ, на базарахъ или ярмаркахъ никого не обмѣривали и не обвѣшивали. Если у кого окажутся неклейменные вѣсы, аршины и другія недозволенныя Уставомъ Торговымъ мѣры, то, отбирая оныя, представляютъ ихъ Становому Приставу, для зависящихъ отъ него распоряженій. Если они узнаютъ, что обрѣзывается золотая или серебряная монета, или же другимъ образомъ кто либо уменьшаетъ вѣсъ ея, или же, что обращаются фальшивыя монеты или государственные кредитные билеты, то они немедля доносятъ о томъ Становому Приставу.

**816.** Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ, чтобъ въ вѣдомствѣ ихъ нищіе не шатались, испрашивая подаянія, а старые, дряхлые и вообще безпомощные отдавались на пропитаніе ихъ родственникамъ или на призрѣніе сельскихъ управленій, по принадлежности; о тѣхъ изъ нищихъ, кои могутъ прокормить себя работою, сотскіе доносятъ Становому Приставу, для зависящихъ со стороны его распоряженій.

**Уст. Пред. Прест.** (изд. 1890 г.), **ст. 162.** Городскія общества и сельскія начальства обязаны смотрѣть, чтобы бѣдные и неимущіе люди ихъ вѣдомствъ по міру не бродили и нищенскимъ образомъ милостыни не просили, и наблюдать, чтобы тѣ изъ нихъ, кои окажутся здоровыми и въ состояніи работать, были употребляемы по усмотрѣнію въ разныя работы, престарѣлые же и дряхлые отдаваемы на содержаніе родственникамъ; буде же родственниковъ не имѣютъ, то отсылаемы въ богадѣльни, больницы и другія богоугодныя заведенія, содержимыя на иждивеніи тѣхъ сословій и обществъ.

*Примѣчаніе* Тамъ, гдѣ введены земскія учрежденія и городское общественное управленіе на основаніи Городоваго Положенія, мѣры общественнаго призрѣнія и способъ прекращенія нищенства подлежатъ вѣдѣнію сихъ общественныхъ учрежденій.

**817.** Сотскіе и десятскіе доносятъ Становому Приставу о подкинутыхъ гдѣ либо въ ихъ вѣдомствѣ, или же и безъ намѣренія оставленныхъ дѣтяхъ, стараясь между тѣмъ о призрѣніи ихъ въ домахъ зажиточныхъ обывателей и поступая далѣе по распоряженію, какое послѣдуетъ отъ Станового Пристава.

**818.** Если окажутся внѣ домовъ своихъ люди, поврежденные въ умѣ, нижніе чины уѣздной полиціи должны немедленно брать ихъ и обращать въ ихъ домы, дабы они состояли тамъ подъ присмотромъ. Когда неизвѣстно, откуда они, или же когда, при сильныхъ припадкахъ сумасшествія, они сдѣлаются опасными для себя и другихъ, то чины уѣздной полиціи доводятъ о семъ до свѣдѣнія Станового Пристава, при-

нимая между тѣмъ, въ ожиданіи распоряженій начальства, надлежащія мѣры къ предупрежденію могущаго произойти отъ сихъ людей вреда.

819. Когда на улицѣ или на дорогѣ найденъ будетъ больной человѣкъ, нижніе чины уѣздной полиціи стараются доставить ему нужное призрѣніе въ ближайшихъ домахъ.

*Примѣчаніе.* Людей, которые будутъ найдены на улицѣ или дорогѣ пьяными, десятскіе или сотскіе забираютъ и отдаютъ въ ихъ, или въ другія ближайшія селенія, или мѣстнымъ оныхъ управленіямъ. За симъ они особенно наблюдаютъ во время ярмарокъ, сельскихъ торговъ и при другихъ многонародныхъ собраніяхъ.

820. Десятскіе въ своемъ десяткѣ, освѣдомляясь о состояніи здоровья жителей, доносятъ о томъ, равно и о прибылыхъ или убылыхъ людяхъ, сотскому; а сей, какъ о ихъ донесеніяхъ, такъ и о непосредственно полученныхъ имъ свѣдѣніяхъ, что многіе люди страдаютъ одинаковою болѣзнію, или же, что оказался падежъ на скотѣ, немедленно доносятъ о томъ Становому Приставу; потомъ въ отдѣленіи больныхъ отъ здоровыхъ и вообще въ употребленіи мѣръ предосторожности поступаетъ по приказанію, какое дано будетъ отъ начальства. Сверхъ сего, всѣ нижніе чины уѣздной полиціи обязаны постоянно внушать поселянамъ о непремѣнномъ привитіи дѣтямъ предохранительной оспы и при исполненіи сего содѣйствовать оспопрививателямъ всѣми зависящими отъ нихъ способами.

821. Когда найдено будетъ въ полѣ, въ лѣсу, или же въ иномъ мѣстѣ, мертвое тѣло, то сотскій, осмотрѣвъ и замѣтивъ имѣющіеся на ономъ знаки, доноситъ о томъ немедленно Становому Приставу; къ тѣлу же приставляетъ стражу изъ поселянъ, подъ надзоромъ десятскихъ, и велитъ его хранить въ удобномъ и безопасномъ мѣстѣ до приказанія. Между тѣмъ онъ старается узнать, кто былъ умершій, и не подозрѣвается ли кто въ убійствѣ его, и о семъ, по прибытіи Становаго Пристава или Судебнаго Слѣдователя, также ему до-

носить. Въ случаѣ скоропостижной или по чему-либо иному возбуждающей подозрѣніе смерти, десятскіе доносятъ объ оной сотскому, а сей послѣдній Становому Приставу, оставляя тѣло подъ надлежащимъ присмотромъ.

**822.** Нижніе чины уѣздной полиціи наблюдаютъ: 1) чтобъ не были погребаемы тѣла внезапно умершихъ, прежде разрѣшенія сего, по надлежащемъ осмотрѣ Судебнымъ Слѣдователемъ или Становымъ Приставомъ; 2) чтобъ вообще мертвые не были хороним прежде трехъ дней, кромѣ случаевъ, указанныхъ въ Уставѣ Врачебномъ; 3) чтобъ гробы были зарываемы въ землю сколь можно глубже и могилы засыпаемы наравнѣ съ поверхностію земли.

### Разъясненіе.

1. Полиція, наблюдая, чтобы умершіе скоропостижно, а равно и найденныя мертвыя тѣла не были погребены безъ ея разрѣшенія, въ случаѣ сомнѣнія или подозрѣнія о постороннемъ насильственномъ дѣйствіи, или въ случаѣ, если причины смерти не совсѣмъ явны, поступаетъ по правиламъ объ участіи полиціи въ производствѣ слѣдствій и дознаній, т. е. для объясненія причины смерти производитъ вскрытіе тѣла установленнымъ для того порядкомъ и, только удостовѣрившись въ томъ, что въ происшествіи содержатся признаки преступленія или проступка, сообщаетъ свое дознаніе по принадлежности (цирк. ук. угол. касс. деп. 26 марта 1884 г.).

**823.** Когда кто-либо изъ нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи узнаетъ о появленіи воровъ, разбойниковъ, грабителей, зажигателей, военныхъ или другихъ бѣглыхъ и бродягъ въ селеніяхъ или сосѣднихъ горахъ и лѣсахъ, онъ немедля и непремѣнно въ тотъ же день доноситъ о томъ своему непосредственному начальнику, стараясь между тѣмъ собрать о нихъ вѣрнѣйшія свѣдѣнія, а если можно, съ помощію дру-

гихъ чиновъ полиціи и понятыхъ изъ селеній, и поймать сихъ преступниковъ, или хотя нѣкоторыхъ изъ нихъ. Пойманныхъ воровъ, разбойниковъ и бѣглыхъ, или же приведенныхъ по поимкѣ другими, полицейскіе нижніе чины отводятъ подъ стражу къ Становому Приставу, или, если мѣсто, гдѣ учинится сія поимка, ближе къ уѣздному городу, прямо въ уѣздное полицейское управленіе, наблюдая при томъ съ одной стороны, чтобы пойманные не ушли изъ-подъ присмотра, съ другой же, чтобъ они не были поимщиками напрасно биты и изувѣчены.

**Разъясненіе:** 1. «Полицейскіе чины, волостные и сельскіе начальники, за упущенія и безпорядки по слѣдственной части, хотя и привлекаются къ отвѣтсвенности прокуроромъ окружнаго суда, но если по важности упущеній или безпорядковъ, прокуроръ сочтетъ одно «предостереженіе» виновныхъ недостаточнымъ, то онъ не вправѣ непосредственно сноситься съ ихъ начальствомъ о привлеченіи ихъ къ отвѣтственности болѣе тяжкой, а обязанъ предложить неправильныя по слѣдственной части дѣйствія чиновъ полиціи на разсмотрѣніе того суда, при которомъ онъ, прокуроръ, состоитъ» (рѣш. соед. присут. 1 и угол. касс. деп. 9 декабря 1875 г., № 910; 9 апрѣля 1874 г., № 2813).

**824.** Сотскіе немедленно доносятъ Становому Приставу о всякомъ, въ вѣдомствѣ ихъ, чрезвычайномъ происшествіи: о выбитіи градомъ хлѣба, наводненіи, крушеніи морскихъ и рѣчныхъ судовъ; о рождающихся необыкновеннаго вида младенцахъ и животныхъ; объ открываемыхъ древностяхъ, рѣдкостяхъ и вообще о находкахъ; они также доносятъ ему о всякомъ преступленіи, не исключая и маловажныхъ проступковъ.

**825.** Когда нѣтъ никакихъ необыкновенныхъ происшествій, то въ началѣ или исходѣ каждой недѣли сотскіе являются къ Становому Приставу съ рапортомъ о благополучномъ состо-

яніи селеній и съ тѣмъ вмѣстѣ для полученія приказаній его и пакетовъ, кои отъ него посылаются. Тогда же одинъ изъ десятскихъ, по очереди, наряжается на слѣдующую за симъ недѣлю къ Приставу для разсылокъ и вообще для исполненія его порученій по службѣ.

*Примѣчаніе.* При назначеніи дня, въ который сотскіе обязаны къ нему являться, Становой Приставъ соображается съ временемъ полученія пакетовъ изъ уѣзднаго города чрезъ обыкновенную земскую почту.

## Уст. Зем. Пов.

### Приложеніе къ статьѣ 217, по Прод. 1890 г.

*Положеніе о земской почтѣ.*

Ст. 8. Тѣ изъ получаемыхъ Становымъ Приставомъ пакетовъ, кои слѣдуютъ къ находящимся въ его станѣ Благочиннымъ, Священникамъ, владѣльцамъ недвижимыхъ имуществъ, а равно и въ Волостныя Правленія, вотчинныя и другія сельскія начальства, доставляются отъ него, по принадлежности, чрезъ Сотскихъ, сообразно съ постановленіями наказа чинамъ и служителямъ уѣздной полиціи (Общ. Учр. Губ.).

**826.** Въ случаѣ болѣзни сотскаго, его мѣсто заступаетъ старшій изъ десятскихъ, живущихъ въ одномъ съ нимъ селеніи.

**827.** Нижніе чины уѣздной полиціи ни подъ какимъ предлогомъ не отвлекаются отъ исправленія должностей, и Сельскіе Старосты обязываются не заставлять ихъ отправлять какія либо работы тогда, когда они по должности имѣютъ дѣло.

**828.** Разсыльные, состоящіе при уѣздномъ полицейскомъ управленіи, исполняютъ въ точности всѣ приказанія своихъ начальниковъ по дѣламъ службы. Въ проѣздъ съ земскою почтою или при особенныхъ чрезвычайныхъ отправленіяхъ они слѣдуютъ безостановочно, съ возможною скоростію, не

останавливаясь нигдѣ произвольно и не теряя напрасно времени, и ввѣренныя имъ бумаги сохраняютъ и доставляютъ по принадлежности въ цѣлости и исправности. Они не дозволяютъ себѣ ни въ какомъ случаѣ наносить кому либо обидъ, оскорбленій и особливо побоевъ, или вымогать у поселянъ угощеніе и подарки. За все взятое въ пути для продовольствія они платятъ по условленной съ продавцомъ цѣнѣ, подвергаясь за всякій противозаконный поступокъ строгой отвѣтственности. Жалобы на нихъ могутъ быть приносимы мѣстному Становому Приставу или уѣздному полицейскому управленію.

**6. Полицейскія обязанности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ и десятскихъ, какъ помощниковъ полицейскихъ урядниковъ.** Инструкція полицейскимъ урядникамъ, утвержденная 28 іюля 1887 года г. Министромъ Внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Юстиціи, даетъ право уряднику предъявлять законныя требованія къ Волостнымъ Старшинамъ и сельскимъ старостамъ, хотя они не состоятъ въ подчиненіи полицейскихъ урядниковъ, какъ мы видѣли выше, обязанности волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ дѣлятся на два разряда: обязанности по дѣламъ общественнаго управленія и обязанности полицейскія. Не имѣя права вмѣшиваться въ дѣла первой категоріи (общественныя и хозяйственныя дѣла сельскихъ обществъ и волостей и волостной судъ), — урядники уполномочены вышеупомянутой инструкціей обращаться къ волостнымъ старшинамъ и сельскимъ старостамъ по дѣламъ чисто полицейскимъ.

Сотскіе и десятскіе, какъ низшіе чины уѣздной полиціи, находятся въ прямомъ подчиненіи урядниковъ, причемъ особенное вниманіе урядниковъ должно быть обращено на разъясненіе низшимъ чинамъ полиціи о ихъ обязанностяхъ. На основаніи § 16 инструкціи, въ случаяхъ неисполненія или небрежнаго исполненія сотскими и десятскими лежащихъ на

нихъ обязанностей или приказаній урядниковъ, послѣдніе должны доносить объ этомъ становымъ приставамъ для наложенія на виновныхъ взысканія.

1. На основаніи пункта пятаго 179-ой статьи Общаго Положенія, въ числѣ другихъ мірскихъ повинностей на сельскія общества возлагается *содержаніе въ деревняхъ карауловъ.* За исправнымъ отправленіемъ этой повинности наблюдаютъ урядники, назначая очереди сотскимъ и десятскимъ для повѣрки ночныхъ обходовъ. Наблюдая за исправнымъ состояніемъ карауловъ и ночныхъ обходовъ, полицейскіе урядники, въ случаѣ замѣченной ими небрежности надзора со стороны караульщиковъ или совершеннаго ихъ отсутствія въ мѣстностяхъ, гдѣ караулы установлены, и въ случаѣ неисправности въ нарядѣ караула, обязаны сообщать о таковомъ упущеніи волостному старшинѣ для принятія имъ надлежащихъ мѣръ къ устраненію замѣченныхъ безпорядковъ въ отправленіи караула.

2. Нижніе чины уѣздной полиціи, сотскіе и десятскіе обязаны слѣдить за всѣми вновь появляющимися въ селеніяхъ лицами. Они имѣютъ право требовать отъ вновь прибывшихъ предъявленія ихъ документовъ, съ цѣлью удостовѣриться въ ихъ личности, и о всякомъ сомнѣніи и недоразумѣніи въ этомъ отношеніи докладывать уряднику. Вообще сотскіе и десятскіе должны слѣдить за пребывающими въ ихъ сотнѣ подозрительными личностями и содѣйствовать урядникамъ въ дѣлѣ обнаруженія скрывающихся лицъ, завѣдомыхъ преступниковъ, бѣглыхъ, безпаспортныхъ и военныхъ дезертировъ. Съ этою цѣлью особенное вниманіе должностныхъ лицъ уѣздной полиціи должно быть обращено на трактиры, постоялые дворы и другія заведенія, въ коихъ производится торговля крѣпкими напитками, и гдѣ обыкновенно происходитъ сбытъ имущества, пріобрѣтеннаго незаконнымъ путемъ, а также на торги, базары и ярмарки. На ихъ же обязанности лежитъ содѣйствовать уряднику въ принятіи мѣръ къ обнаруженію лицъ, занимающихся покупкою завѣдомо краденаго, какъ ре-

месломъ. Въ случаѣ появленія въ участкѣ шайки воровъ, грабителей или разбойниковъ, урядники немедленно доносятъ о томъ становому приставу, дознавая въ то же время о мѣстѣ притона шайки и стараясь, при содѣйствіи сотскихъ и десятскихъ, мѣстныхъ обывателей, а гдѣ нужно и лѣсной стражи, задерживать лицъ, составляющихъ шайку.

3. На обязанности нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи, сотскихъ и десятскихъ, лежитъ содѣйствіе урядникамъ *въ дѣлѣ призыва нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на дѣйствительную службу*, а также въ дѣлѣ *надзора за лицами, укрывающимися отъ воинской повинности.* Въ этомъ отношеніи сотскіе обязаны давать урядникамъ точныя свѣдѣнія о числѣ и мѣстопребываніи чиновъ запаса арміи, проживающихъ въ ихъ участкахъ, о вновь прибывшихъ и выбывшихъ изъ предѣла участка, а также относительно отбывшихъ срокъ и умершихъ.

Когда послѣдуетъ особое распоряженіе мѣстнаго полицейскаго управленія по призыву на дѣйствительную службу чиновъ запаса, урядники должны немедленно, чрезъ сотскихъ, предварить проживающихъ въ ихъ участкѣ отпускныхъ нижнихъ чиновъ о томъ: а) чтобы они были готовы по первому требованію немедленно явиться въ управленіе Уѣзднаго Воинскаго Начальника съ врученными имъ призывными картами; б) чтобы они явились въ упомянутое управленіе въ срокъ, означенный въ увольнительномъ билетѣ; в) что тотъ, кто явится въ управленіе Воинскаго Начальника позже назначеннаго срока, будетъ подвергнутъ взысканію; г) что при уклоненіи отъ явки или въ случаѣ побѣга, онъ, по поимкѣ, будетъ преданъ военному суду, какъ дезертиръ, и д) чтобы, отправляясь въ управленіе Воинскаго Начальника, каждый отпускной имѣлъ исправную верхнюю одежду и обувь.

§ 62. По полученіи приказанія о созывѣ, урядники неусыпно наблюдаютъ:

а) чтобы сотскіе и десятскіе, командированные начальствомъ на почтовыя и обывательскія станціи, а равно на пункты

маршрутовъ, по коимъ будутъ слѣдовать команды, содѣйствовали къ безпрепятственному слѣдованію командъ, а также и лицъ, командированныхъ по дѣламъ о призывѣ;

б) чтобы сотскіе и десятскіе, назначенные на пункты маршрутовъ, отводили для приходящихъ командъ квартиры по предварительному наставленію своего начальства, равно наблюдали, чтобы для слѣдованія этихъ командъ, на каждые три человѣка, была непремѣнно исправная подвода, а въ случаѣ недостатка лошадей сами тотчасъ же распоряжались о доставленіи таковыхъ на пунктъ, причемъ имъ слѣдуетъ заблаговременно испросить у своего начальства указанія, откуда имъ таковыхъ лошадей требовать;

в) чтобы изъ назначенныхъ на переправы сотскихъ или десятскихъ, одинъ находился безотлучно на пунктѣ переправы въ то время, когда другой отдыхаетъ, и содѣйствовалъ къ скорой, безостановочной переправѣ и къ предупрежденію всякихъ въ ней затрудненій, памятуя, что за малѣйшій недосмотръ въ этомъ отношеніи будетъ взыскано съ виновныхъ безъ всякаго снисхожденія.

4. Кромѣ вышеуказанныхъ обязанностей, возложенныхъ на нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи инструкціей полицейскимъ урядникамъ, на нихъ также лежитъ обязанность слѣдить за соблюденіемъ сельскими обывателями постановленій о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ. Постановленія эти изложены во *временныхъ правилахъ о мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ внѣ городскихъ поселеній* (какъ въ селеніяхъ, такъ въ мѣстахъ лѣсныхъ и напольныхъ), извлеченныхъ изъ статей Уставовъ: Лѣсного: ст. 585—588, 590—592, 594, 595 и 598—600 и Пожарнаго: ст. 30—33, 36, 37, 41, 43, 45, 47—54 и 56—59, и согласованныхъ со всѣми послѣдовавшими въ нихъ измѣненіями и дополненіями согласно Высочайшему повелѣнію отъ 1 февраля 1877 года (утвержденныхъ Министромъ Внутреннихъ дѣлъ 19 сентября 1876 года).

Правила эти имѣютъ обязательную силу впредь до замѣны ихъ мѣстными постановленіями, издаваемыми на основаніи

Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1873 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта, губернскими земскими собраніями, а въ губерніяхъ, гдѣ положеніе о земскихъ учрежденіяхъ еще не введено въ дѣйствіе впредь до изданія для нихъ новыхъ по тѣмъ же предметамъ правилъ по представленіямъ мѣстныхъ начальствъ, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ и Императорскаго Двора.

**О мѣрахъ предосторожности отъ пожаровъ.** *I. Въ лѣсахъ и поляхъ.* 1. Намѣревающійся выжигать травы, жнитво или коренья на полосѣ разстояніемъ отъ лѣсныхъ дачъ въ полверсты и менѣе, долженъ извѣстить о томъ предварительно лѣсную стражу или пожарнаго старосту, обвести вокругъ того мѣста ровъ или скосить траву не менѣе какъ на двѣ сажени ширины, а землю вспахать, или же выдрать вокругъ того мѣста дернъ и оборотить его корнемъ вверхъ также не менѣе, какъ на двѣ сажени ширины.

2. При выжиганіи производящіе его должны находиться на полосѣ съ заступами, метлами, ведрами и тому подобными пожарными инструментами, чтобы не допустить огонь распространиться далѣе.

3. Въ случаѣ сильнаго вѣтра въ сторонѣ, находящейся не далѣе полверсты отъ лѣсныхъ дачъ, выжиганіе должно отложить и огонь загасить.

4. Сіи же самыя предосторожности должны быть наблюдаемы:

1) при выжиганіи степныхъ мѣстъ для удобренія ихъ подъ хлѣбопашество и скотоводство;

2) при дозволенной расчисткѣ лѣсовъ подъ пашни, лѣсные покосы и другія угодья;

3) при удобреніи полей жженіемъ кубышей и суковъ;

4) землевладѣльцы обязаны строго подтверждать своимъ упра-

вителямъ, прикащикамъ и рабочимъ, чтобы они при валяніи лядъ, жженіи суковъ или кубышей, при выжиганіи жнивъ, травъ и кореньевъ наблюдали въ точности указанныя правила.

5. Волостные старшины и сельскіе старосты, согласно ст. 60 п. 1 ст. 83 п. 7 Общ. Полож. о крест., всѣ частные и общественные владѣльцы, арендаторы, управители, прикащики, пожарные старосты, чины лѣсной стражи и всякаго наименованія распорядители должны, какъ можно чаще, подтверждать пастухамъ, чтобы въ лѣсахъ огней отнюдь не раскладывать съ самаго вскрытія весны по 15 октября въ южныхъ, а по 15 сентября въ прочихъ губерніяхъ; буде же случится пастбище не въ лѣсной дачѣ, но по близости отъ оной, то хотя и не запрещается раскладывать огонь, однако надлежитъ напередъ вокругъ того мѣста, на двѣ сажени шириною, скосить траву и, при оставленіи этого мѣста, должны пастухи погасить огонь непремѣнно.

6. Сверхъ сего въ предосторожность отъ лѣсныхъ пожаровъ предписывается:

1) не раскладывать огонь ни подъ какими стоящими или лежащими деревьями, а разводить оный въ дозволенныхъ случаяхъ не ближе двухъ саженъ отъ сихъ деревьевъ;

2) разведенный огонь какъ въ лѣсахъ, такъ и на степяхъ— не оставлять безъ затушенія;

3) ходящимъ за грибами и ягодами отнюдь не разводить огня въ лѣсахъ;

4) мѣстныя начальства, буде найдутъ гдѣ-либо въ лѣсахъ или на поляхъ оставленный огонь, должны немедленно потушить.

## II. Въ селеніяхъ.

7. На дворахъ, которые отъ рѣкъ, каналовъ и прудовъ отстоятъ не близко, имѣть по возможности колодцы, устроенные такъ, чтобы удобно было пользоваться изъ нихъ водою во время пожара.

8. На чердакахъ домовъ и другихъ мѣстахъ имѣть чаны съ водою и при нихъ метлы и швабры.

9. Владѣльцамъ домовъ вмѣняется въ обязанность наблюдать, чтобы всѣ дымовыя трубы въ ихъ домахъ были бы вычищены по крайней мѣрѣ однажды въ мѣсяцъ, и чтобы какъ трубы, такъ и печи были осматриваемы каждую четверть года, при чемъ испорченныя починивать, а ветхія передѣлывать на основаніи правилъ, въ Строительномъ Уставѣ изложенныхъ.

10. Въ селеніяхъ жилые покои топить въ обыкновенные часы, а не по ночамъ. Во время топленія овиновъ хозяевамъ или ихъ работникамъ быть при овинахъ неотлучно и на всякій случай имѣть въ готовности въ кадкахъ воду. Хлѣба въ скирды близъ овиновъ не складывать.

11. Запрещается ходить съ зажженною лучиною или свѣчею безъ фонаря на чердаки, въ конюшни, въ кладовыя, въ погреба и другія домашнія строенія. Если потребуется сходить на чердакъ или другое домашнее строеніе съ огнемъ, то держать оный въ фонаряхъ, которые для такого употребленія имѣть по возможности жестяные со слюдою или со стекломъ, но не бумажные.

12. Вещества, подверженныя скорому воспламененію, какъ-то: порохъ, сѣра, смола, рогожи, пенька, ленъ и другія, не должны быть хранимы на печахъ или близъ оныхъ, на чердакахъ и въ другихъ мѣстахъ, гдѣ оныя могутъ подвергнуться опасности отъ огня.

13. Хозяева или домоправители должны чаще дѣлать обходы въ своихъ домахъ, дабы видѣть каждый ли исполняетъ отданныя приказанія въ отношеніи къ предосторожностямъ отъ огня, и внушать всѣмъ поступать съ огнемъ осторожнѣе, подъ опасеніемъ строгой отвѣтственности, по правиламъ, изложеннымъ въ ст. 135 и 137 уст. о пожарн., ст. 24, 29, 87—90 и 98 уст. о наказ., налаг. мир. с[illegible]ями, а также въ Высочайше утвер-

жденномъ, 21 декабря 1876 г., мнѣніи Государственнаго Совѣта (сбор. узак. 1877 г., № 92).

14. Хозяева близкихъ къ пожару домовъ должны высылать на крышу людей съ водою, чтобы погашали прилетающія на крышу искры, уголья и головни, посредствомъ швабръ, водою намоченныхъ, или же накидывать на крышу войлочные щиты, у кого они есть, и поливать ихъ водою.

15. Окрестнымъ жителямъ вмѣняется въ обязанность тушить и заливать кѣмъ либо оставленный непотушенный огонь.

16. Изложенныя выше правила выписываются и для всеобщаго свѣдѣнія выставляются на стѣнахъ въ постоялыхъ домахъ, корчмахъ и трактирахъ, по дорогамъ находящихся.

**7. Обязанности нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи въ дѣлѣ производства предварительнаго слѣдствія.** Въ сферу обязанностей нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи входитъ обязанности дѣлать предварительное дознаніе въ случаѣ совершенія преступленія въ предѣлахъ волостного общества, задерживать виновнаго и охранять слѣды преступленія до прибытія слѣдователя.

Руководствомъ для такой дѣятельности чинамъ уѣздной полиціи служитъ спеціальный наказъ, который приложенъ къ составленной и изданной въ 1885 году прокуроромъ московской судебной палаты, Н. В. Муравьевымъ,—въ силу опредѣленія прав. сената, по общ. собр. 1-го и касс. деп., отъ 28 мая 1881 г., и во исполненіе циркулярнаго предписанія министра юстиціи, отъ 31 января 1881 г. за № 2735,—„Инструкціи чинамъ полиціи по обнаруженію и изслѣдованію преступленій“, представляя собою сокращеніе всей инструкціи, приспособленное къ пониманію должностныхъ лицъ крестьянскаго сословія, исполняющихъ въ кругѣ своего вѣдомства полицейскія обязанности (волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ, сотскихъ и десятскихъ).

Приведемъ [illegible]ъ наказъ полно[illegible]ю.

**Краткій наказъ волостнымъ и сельскимъ начальникамъ по раскрытію преступленій и поимкѣ преступниковъ.** 1. Наказъ этотъ исполнять волостнымъ старшинамъ и сельскимъ старостамъ, а если ихъ нѣтъ на мѣстѣ, то, пока кто-либо изъ нихъ не прибудетъ,—сотскимъ и десятскимъ.

По прибытіи на мѣсто полицейскаго урядника, волостнымъ и сельскимъ начальникамъ дѣйствовать совмѣстно съ нимъ и оказывать ему всевозможное содѣйствіе.

По прибытіи на мѣсто станового пристава или судебнаго слѣдователя, волостнымъ и сельскимъ начальникамъ самостоятельно уже не дѣйствовать, а въ точности и скорости безпрекословно исполнять всѣ порученія пристава или слѣдователя.

2. О каждомъ преступленіи, если полицейскаго урядника нѣтъ на мѣстѣ, слѣдуетъ дать знать, сейчасъ же какъ о преступленіи будетъ узнано, становому приставу и, кромѣ того, судебному слѣдователю и товарищу прокурора.

Извѣщенія эти посылать чрезъ разсыльныхъ или нарочно для этого наряженныхъ людей, а если товарищъ прокурора живетъ въ другомъ уѣздѣ, то по почтѣ.

3. Преступленіями, о которыхъ нужно посылать такое извѣщеніе, считаются, напр.: богохульство, святотатство (т. е. кража изъ церкви или вообще священныхъ предметовъ) убійство, покушеніе на убійство, самоубійство, нанесеніе увѣчья, ранъ, тяжкихъ побоевъ, изнасилованіе, разбой, грабежъ, кража со взломомъ изъ жилого дома или двора, кража простая, обманъ или растрата болѣе чѣмъ на 300 руб., подлогъ, проживательство съ чужимъ или фальшивымъ паспортомъ, поддѣлка монеты или ассигнацій и проч.

Объ изнасилованіи давать знать только тогда, когда объ этомъ заявитъ сама потерпѣвшая или старшіе ея, или ея мужъ.

О кражѣ со взломомъ изъ нежилого дома или двора, о кражѣ безъ взлома больше чѣмъ на 300 руб., о всякой кражѣ между крестьянами не одной и той же волости и проч., давать знать Становому Приставу, а вмѣсто Судебнаго Слѣдователя и товарища прокурора—одному мировому судьѣ.

4. Пока Становой Приставъ или судебный слѣдователь не прибудетъ на мѣсто, нужно узнать поточнѣе о томъ, въ какое время и въ какомъ мѣстѣ сдѣлано преступленіе, кто и почему въ немъ можетъ быть заподозрѣнъ, и гдѣ заподозрѣнный находится.

5. До прибытія Станового Пристава внимательно осмотрѣть мѣсто, гдѣ сдѣлано преступленіе. При осмотрѣ искать такихъ слѣдовъ, примѣтъ или вещей, по которымъ можно найти виновнаго.

Если на мѣстѣ преступленія окажутся какіе-либо предметы, принадлежащіе потерпѣвшему или оставленные виновнымъ, напр., части одежды, какія-либо орудія, предметы съ подозрительными или кровяными пятнами и проч., то слѣдуетъ все найденное собрать, хранить и отдать Становому Приставу или Судебному Слѣдователю по ихъ прибытіи.

6. Если около мѣста преступленія будутъ замѣчены слѣды человѣческихъ ногъ или лошадиныхъ копытъ, или борозда отъ колесъ и слѣдъ отъ полозьевъ, то нужно такіе слѣды покрыть досками или соломой и приставить къ нимъ сторожа. Если такіе слѣды будутъ найдены на снѣгу или на грязи, то лучше покрыть ихъ веретьемъ, рогожей, лукошкомъ или боченкомъ.

Если же слѣды на улицѣ или на проѣзжей дорогѣ, въ грязи, въ пыли, на пескѣ, въ снѣгу или на росѣ могутъ скоро уничтожиться, то нужно ихъ тщательно осмотрѣть и смѣрить съ 2 понятыми и, что по осмотру и измѣренію окажется, записать въ актъ, который прочесть заподозрѣнному, если онъ на лицо.

Если слѣды отъ мѣста преступленія направляются въ какую-либо сторону, то нужно отправиться по направленію слѣда для того, чтобы узнать, куда ведетъ этотъ слѣдъ, и притомъ наблюдать, чтобы идущіе по слѣду отнюдь его не затаптывали.

7. Когда при найденныхъ отъ мѣста преступленія слѣдахъ на кого-либо уже есть подозрѣніе, то должно отобрать отъ заподозрѣннаго либо обувь, либо телѣгу, либо сани, смотря по тому, какіе найдены слѣды.

Если слѣды эти могутъ до судебнаго слѣдователя или становаго пристава уничтожиться, то къ нимъ слѣдуетъ примѣрить, въ присутствіи понятыхъ, названные отобранные предметы или даже ноги заподозрѣннаго, смотря по роду слѣдовъ.

8. Къ обыску приступать только въ томъ случаѣ, когда можно полагать, что до прибытія становаго пристава или судебнаго слѣдователя все наводящее подозрѣніе будетъ спрятано или уничтожено; тогда должно, немедля, сдѣлать въ заподозрѣнномъ мѣстѣ обыскъ для отысканія подозрительныхъ предметовъ. Найденныя при обыскѣ вещи отобрать, хотя бы хозяинъ и не отдавалъ ихъ добровольно, и передать становому приставу или слѣдователю.

9. Обыскъ дѣлать при двухъ понятыхъ, изъ домохозяевъ, и при нихъ же отбирать найденныя подозрительныя вещи. Передъ обыскомъ сказать хозяину или старшему послѣ него и понятымъ, по какому случаю дѣлается обыскъ и что именно будутъ искать. Если хозяинъ или кто-либо изъ его домашнихъ будутъ мѣшать обыску, то на время обыска можно приставить къ нему караулъ или даже вовсе удалить изъ дому. О томъ, кѣмъ, гдѣ, у кого и по какому случаю произведенъ обыскъ и что при немъ и въ какомъ именно мѣстѣ найдено, записать въ актъ, который дать подписать всѣмъ, кто изъ бывшихъ при обыскѣ окажется грамотнымъ.

**10.** До прибытія Станового пристава и судебнаго Слѣдователя заподозрѣннаго можно задержать и посадить въ арестантскую, или оставить подъ карауломъ въ какомъ-либо другомъ помѣщеніи, но только въ одномъ изъ слѣдующихъ случаевъ:

1) если онъ пойманъ при самомъ преступленіи, или

2) если пострадавшій или очевидцы преступленія прямо укажутъ на виновнаго, или

3) если на самомъ заподозрѣнномъ или въ его домѣ будутъ найдены какіе-либо знаки, примѣты, напр., кровяныя пятна, по которымъ можно видѣть, что именно онъ, заподозрѣнный, совершилъ преступленіе, или

4) если заподозрѣнному принадлежитъ орудіе или какія-либо другія вещи, которыми сдѣлано преступленіе, или если у него найдено поличное, или

5) если при заподозрѣнномъ будутъ найдены фальшивыя печати, фальшивые паспорты или другія фальшивыя бумаги, или

6) если заподозрѣнный покушался скрыться или бѣжать, или, наконецъ,

7) если онъ не имѣетъ постояннаго жительства.

Когда есть подозрѣніе, что скрывшійся заподозрѣнный укрывается въ какомъ-либо мѣстѣ, то для отысканія и задержанія его слѣдуетъ произвести обыскъ, какъ сказано въ ст. 9.

**11.** Если задержанныхъ заподозрѣнныхъ два или больше, то содержать ихъ другъ отъ друга отдѣльно, такъ, чтобы они не могли между собою переговариваться.

О каждомъ арестѣ записать въ актъ дознанія съ обозначеніемъ, почему именно онъ произведенъ.

**12.** Если заподозрѣнный или кто-либо изъ свидѣтелей окажется тяжко больнымъ и можно полагать, что онъ умретъ еще до прибытія Судебнаго Слѣдователя, то его нужно разспросить при понятыхъ и данное имъ показаніе записать; затѣмъ слѣдуетъ громко, вслухъ, прочитать записанное показаніе при больномъ, который долженъ подписать его, а если

не можетъ, то за него долженъ росписаться тотъ, кого онъ попроситъ. Кромѣ того, такое показаніе должно быть подписано тѣмъ, кто его отбиралъ, и понятыми.

**13.** Если будетъ найдено мертвое тѣло или кто-либо скоропостижно умретъ и на трупѣ не будетъ видно ни ранъ, ни пятенъ отъ ударовъ, ни какихъ-либо другихъ знаковъ насилія, то слѣдуетъ трупъ внимательно осмотрѣть, не измѣняя его положенія, и если по такому осмотру подозрительныхъ знаковъ не окажется, то обо всемъ этомъ нужно дать знать только Становому Приставу.

Если же на мертвомъ тѣлѣ окажется какой-либо, хотя-бы малѣйшій знакъ насилія, то слѣдуетъ, отвюдь не дотрогиваясь до трупа, немедленно дать знать становому приставу, судебному слѣдователю и товарищу прокурора, какъ сказано въ ст. 2.

**14.** Какъ только будетъ получено извѣстіе объ убійствѣ, слѣдуетъ, немедля, отправиться на то мѣсто, гдѣ оно случилось и прежде всего удостовѣриться въ томъ, что пострадавшій уже умеръ; если же онъ еще живъ, то стараться подать ему помощь и затѣмъ при свидѣтеляхъ разспросить его о томъ, что случилось и какъ все дѣло было.

Все, что пострадавшій отвѣтитъ при таковомъ разспросѣ, записать въ актъ, какъ сказано въ ст. 12.

**15.** Если убійство совершено въ домѣ или въ другой постройкѣ, то слѣдуетъ войти туда съ двумя понятыми и осмотрѣть все, что находится около трупа, но ничего не трогать и оставить все какъ найдено; потомъ надо запереть или опечатать всѣ входы, приставить къ дверямъ и окнамъ сторожей и не позволять никому входить, пока не прибудетъ Становой Приставъ или Судебный Слѣдователь.

Если же убійство совершено въ полѣ, или на дорогѣ, или [illegible] трупъ, не трогая его, прикрыть

чѣмъ-нибудь и приставить къ нему сторожей, которымъ приказать, до прибытія Станового Пристава или Судебнаго Слѣдователя, самимъ не трогать трупа и никого не допускать къ нему.

16. Въ случаѣ убійства тотчасъ же стараться разузнать: совершено ли оно для грабежа, или по злобѣ, или въ дракѣ, или по другимъ какимъ-либо причинамъ; хорошо ли убитый жилъ съ своими родными, сосѣдями, знакомыми, не было ли у него съ кѣмъ вражды или ссоры, не имѣлъ ли онъ съ кѣмъ тяжбы, не состоялъ ли съ кѣмъ въ любовной связи, имѣлъ ли при себѣ деньги и сколько именно, не велъ ли какихъ-либо дѣлъ, кому могла быть выгодна его смерть, кто могъ бы рѣшиться на убійство и не указываютъ ли на кого-либо, какъ на убійцу, народная молва или мѣстные слухи, и если указываютъ, то почему именно.

17. Если кому-либо нанесена рана, или увѣчье, или побои, то прежде всего нужно стараться подать больному помощь и и послать за ближайшимъ врачемъ или фельдшеромъ, котораго просить немедленно осмотрѣть пострадавшаго, а затѣмъ начать дознаніе, какъ сказано въ ст. 4.

18. При кражѣ со взломомъ, если по какимъ-либо причинамъ необходимо починить или поправить взломанное до прибытія Станового Пристава или Судебнаго Слѣдователя, напр., если зимой гдѣ-либо выбиты стекла, выломаны рамы, доски въ дверяхъ или воротахъ, разобрана крыша или заборъ, то слѣдуетъ, при двухъ понятыхъ, внимательно осмотрѣть взломъ и записать обо всемъ, что окажется, въ актъ, который должны подписать всѣ бывшіе при осмотрѣ, послѣ чего можно позволить исправить поврежденія.

---

Пострадавшаго отъ кражи нужно разспросить о томъ, что именно и на какую сумму у него украдено, на кого и почему

онъ имѣетъ подозрѣніе въ кражѣ, и затѣмъ стараться разыскать украденное и дознать, кто бы могъ быть похитителемъ.

Здѣсь, для осмысленнаго пониманія и приложенія къ дѣлу вышеизложенныхъ правилъ, мы считаемъ нелишнимъ приложить нѣкоторыя общія теоретическія свѣдѣнія о предварительномъ слѣдствіи вообще и въ частности о дознаніи, обыскѣ и осмотрѣ.

Предварительное производство обнимаетъ рядъ слѣдственныхъ дѣйствій, имѣющихъ цѣлью собрать, подготовить матеріалъ, необходимый для разслѣдованія дѣла по существу. Предварительное производство обыкновенно предшествуетъ разборамъ всѣхъ дѣлъ въ общихъ судебныхъ мѣстахъ и дѣлится въ большинствѣ случаевъ на двѣ части: дознаніе и предварительное слѣдствіе (Уст. Угол. Суд. ст. 249 и слѣд.).

**Дознаніе** есть негласное выясненіе того, совершился ли фактъ преступленія. Для начала предварительнаго слѣдствія надо, чтобы обнаружилось совершеніе преступнаго дѣянія; если таковаго нѣтъ въ виду, то нельзя и начинать предварительнаго слѣдствія. Въ жизни не рѣдки случаи, когда полиція получаетъ и опредѣленныя свѣдѣнія о совершившемся преступленіи; тогда она должна ограничиваться сообщеніемъ оныхъ. О всякомъ происшествіи, заключающемъ въ себѣ признаки преступленія или проступка, говоритъ ст. 250 Устава Угол. Суд.,—полиція немедленно и никакъ не позже сутокъ, по полученіи о томъ свѣдѣнія, сообщаетъ судебному слѣдователю и прокурору или его товарищу. Но можетъ быть и такой случай, гдѣ является только слухъ, что совершилось нѣчто недоброе, напр., пропалъ человѣкъ, сгорѣлъ домъ и т. под.,—выяснить, убѣдиться, не произошло ли это отъ преступленія есть дѣло дознанія. Если полиція произведетъ дознаніе и выяснитъ, что пожаръ произошелъ отъ поджога, то начинается дѣятельность, цѣль которой—собрать матеріалъ объ этомъ преступленіи и виновникѣ его.

Когда признаки преступленія или проступка сомнительны, или когда о происшествіи, имѣющемъ такіе признаки, полиція

извѣстится по слуху (народной молвѣ), или вообще изъ источника не вполнѣ достовѣрнаго, то она,—говоритъ ст. 253 Устава Уг. Суд., — во всякомъ случаѣ, прежде сообщенія о томъ по принадлежности, должна удостовѣриться черезъ дознаніе: дѣйствительно ли происшествіе то случилось, и точно ли въ немъ заключаются признаки преступленія или проступка.

Рядомъ съ собраніемъ матеріала о фактѣ преступленія стоитъ другая дѣятельность полиціи, а именно: до прибытія Судебнаго Слѣдователя полиція принимаетъ мѣры, необходимыя для того, чтобы предупредить уничтоженіе слѣдовъ преступленія и пресѣчь подозрѣваемому способы уклоненія отъ слѣдствія (Уст. Угол. Суд. ст. 256).

Этимъ, однако, роль полиціи не ограничивается. По судебнымъ уставамъ, полиція сама должна рѣшить, кому подсудно данное дѣло и должна сама сообщить о немъ или Мировому Судьѣ (Городскому Судьѣ, Земскому Начальнику), или слѣдователю по принадлежности (Уст. Угол. Суд. ст. 251). Между тѣмъ для рѣшенія вопроса о подсудности нельзя ограничиться выясненіемъ вопроса, совершился ли преступный фактъ, а надо вникнуть въ сущность преступленія.

Затѣмъ въ сообщеніи Мировому Судьѣ она должна выставить: 1) когда и гдѣ преступное дѣло совершено, 2) на кого падаетъ подозрѣніе, и какія на то есть доказательства; 3) имѣется ли въ виду гражданскій истецъ, или свидѣтели и 4) мѣстожительство всѣхъ означенныхъ лицъ (Уст. Угол. Суд. ст. 50). Если такъ, то, слѣдовательно, полиція должна собрать свѣдѣнія о личности виновнаго.

Наконецъ при отсутствіи слѣдователя, или когда полиція застигла только что совершившееся преступленіе, задачи ея еще болѣе расширяются, и хотя законъ за этими дѣйствіями тоже какъ бы удерживаетъ названіе дознанія, но въ сущности тутъ она совершаетъ предварительное слѣдствіе. Когда ни судебнаго слѣдователя, ни прокурора или его товарища нѣтъ на мѣстѣ, то полиція, сообщая имъ о происшествіи, заклю-

чающемъ въ себѣ признаки преступнаго дѣянія, вмѣстѣ съ тѣмъ производитъ надлежащее о немъ дознаніе (Уст. Уг. Суд. ст. 252). Въ тѣхъ случаяхъ, когда полиціею застигнуто совершающееся или только что совершившееся преступное дѣяніе, а также, когда до прибытія на мѣсто происшествія судебнаго слѣдователя, слѣды преступленія могли бы изгладиться, полиція замѣняетъ судебнаго слѣдователя во всѣхъ слѣдственныхъ дѣйствіяхъ, не терпящихъ отлагательства, какъ-то: въ осмотрахъ, освидѣтельствованіяхъ, обыскахъ и выемкахъ, но формальныхъ допросовъ ни обвиняемымъ, ни свидѣтелямъ полиція не дѣлаетъ, развѣ-бы кто-либо изъ нихъ оказался тяжко больнымъ и представлялось-бы опасеніе, что онъ умретъ до прибытія слѣдователя (Уст. Угол. Суд. ст. 258).

Министерство юстиціи не пыталось съузить полномочій полиціи въ этомъ отношеніи, а старалось съ самаго начала поставить дѣятельность полиціи возможно шире и въ этомъ смыслѣ толковало приведенныя выше статьи Такъ еще въ 1868 году былъ посланъ отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, по предложенію Министра Юстиціи, циркуляръ всѣмъ губернаторамъ, гдѣ говорилось слѣдующее: прокуроръ одной судебной палаты довелъ до свѣдѣнія Министра Юстиціи, что мѣстная полиція не принимаетъ мѣръ къ обнаруженію виновниковъ преступленія, считая свои обязанности законченными послѣ произведеннаго дознанія о томъ, что найдено ею на мѣстѣ преступленія. Но принимая во вниманіе всю необходимость предварительнаго полицейскаго дознанія, какъ первоначальной указанной судебными уставами важнѣйшей мѣры къ обнаруженію слѣдовъ и виновниковъ преступленій, Министръ просилъ губернаторовъ предложить полицейскимъ управленіямъ, чтобы они въ точности исполняли законъ и доставляли прокурорскому надзору и слѣдователю дѣйствительное пособіе къ раскрытію обстоятельствъ дѣла, подлежащаго изслѣдованію. По этому-же направленію пошла и наша практика: съ одной стороны и судебные слѣдователи нерѣдко желаютъ, чтобы дѣятельность полиціи проявлялась возможно

шире, а иногда и не приступаютъ къ слѣдствію, пока полиція не соберетъ ясныхъ доказательствъ о преступномъ фактѣ и личности виновнаго.

Въ дѣлѣ производства предварительнаго изслѣдованія (и въ томъ числѣ дознанія), полиція стоитъ въ зависимости отъ прокурорскаго надзора. По производству дознаній о преступныхъ дѣяніяхъ, полицейскіе чины стоятъ въ непосредственной зависимости отъ прокуроровъ и ихъ товарищей (Уст. Уг. Суд. ст. 279). Что касается до слѣдователя, то всѣ его законныя требованія должны исполняться полиціею безпрекословно (Уст. Угол. Суд. ст. 270). Судебный слѣдователь имѣетъ право повѣрять, дополнять и отмѣнять дѣйствія полиціи по произведенному ею первоначальному изслѣдованію (Уст. Уг. Суд. ст. 269).

**Способъ производства дознанія.** Дознаніе должно вестись не гласно, не формально При производствѣ дознанія полиція всѣ нужныя ей свѣдѣнія собираетъ посредствомъ розысковъ, словесными разспросами и негласнымъ наблюденіемъ, не производя ни обысковъ, ни выемокъ въ домахъ (Уст. Угол. Суд. ст. 254). Въ этой статьѣ указывается отличіе дѣятельности слѣдователя и полиціи при производствѣ дознаній. Во первыхъ, она не собираетъ «доказательствъ», а только «свѣдѣнія» о нихъ. Вслѣдствіе этого ей нѣтъ надобности дѣйствовать явно, открыто. Напротивъ, гласность ей можетъ повредить, заставить людей трусливыхъ не говорить, опасаясь попасть въ свидѣтели, по этому, если она дѣлаетъ разспросы, то должна дѣйствовать такъ, чтобы не предполагали ея цѣли. Во вторыхъ 254 статья указываетъ, что нѣкоторыя мѣры полиція не производитъ: а) обыски и выемки, хотя надо замѣтить, что въ тѣхъ случаяхъ, когда задачи дознанія расширяются, ей дано право производить обыски и выемки; б) исходя изъ существа и значенія дознанія, полиція не должна бы принимать мѣръ пресѣченія (арестовать), но и въ этомъ также допущены значительныя исключенія. Въ дѣлахъ мирового разбиратель-

ства, а слѣдовательно и у Земскаго Начальника, полиція можетъ только привести обвиняемаго (Уст. Уг. Суд. ст. 77), а не заарестовать его, но въ отношеніи общихъ преступленій право ея шире. Она можетъ арестовать въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда подозрѣваемый застигнутъ при совершеніи преступнаго дѣянія, или тотчасъ послѣ его совершенія; 2) когда потерпѣвшіе отъ преступленія или очевидцы укажутъ прямо на подозрѣваемое лицо; 3) когда на подозрѣваемомъ или въ его жилищѣ будутъ найдены явные слѣды преступленія; 4) когда вещи, служащія доказательствомъ преступнаго дѣянія, принадлежатъ подозрѣваемому или оказались при немъ; 5) когда онъ сдѣлалъ покушеніе на побѣгъ, или пойманъ во время или послѣ побѣга, и 6) когда подозрѣваемый не имѣетъ постояннаго жительства или осѣдлости.

Въ виду предоставленія полиціи всѣхъ указанныхъ мѣръ, право ея становится въ дѣйствительности такъ значительно, что разница въ способѣ производства дознанія и предварительнаго слѣдствія почти исчезаетъ. Разница сохраняется лишь въ способѣ производства допросовъ: формальныхъ допросовъ ни обвиняемымъ, ни свидѣтелямъ полиція не дѣлаетъ, развѣ бы кто либо изъ нихъ оказался тяжко больнымъ и представилось бы опасеніе, что онъ умретъ до прибытія слѣдователя (Уст. Угол. Суд. ст. 257).

Произведенное дознаніе полиція передаетъ слѣдователю, который относится къ нему вполнѣ самостоятельно, беретъ изъ него то, что находитъ нужнымъ (Уст. Угол. Суд. ст. 255 и 260).

**Описаніе отдѣльныхъ дѣйствій, входящихъ въ составъ дознанія: 1 осмотръ на мѣстѣ.** Нерѣдко доказательствами преступленія служатъ такіе предметы внѣшняго міра, которые нельзя доставить на судъ въ качествѣ вещественнаго доказательства, поэтому необходимо ихъ осмотрѣть; въ такомъ случаѣ является особое слѣдственное дѣйствіе, обставленное спеціальными условіями закона, называемое осмотромъ. Лич-

ный осмотръ имѣетъ значеніе доказательства лишь тогда, когда фигурируетъ, какъ *судейскій* осмотръ, какъ судебное дѣйствіе, а для этого установлено, кто можетъ производить его и какимъ порядкомъ. Основное правило таково, что осмотръ производится судебнымъ органомъ (Уст. Угол. Суд. ст. ст. 688, 315, 106), хотя, впрочемъ, въ видѣ исключенія дозволено и полиціи. При немъ могутъ присутствовать всѣ участвующіе въ дѣлѣ и съ понятыми (Уст. Угол. Суд. ст. 316). Въ законѣ указано, кто можетъ быть понятымъ. Статья 320 Уст. Уг. Суд. гласитъ: „понятыми къ осмотру или освидѣтельствованію приглашаются изъ ближайшихъ жителей: въ городахъ—хозяева домовъ, лавокъ, промышленныхъ и торговыхъ заведеній, а также ихъ управляющіе и повѣренные; въ мѣстечкахъ и селеніяхъ, кромѣ вышеупомянутыхъ лицъ: землевладѣльцы, волостныя и сельскія должностныя лица и церковные старосты. Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, судебный слѣдователь можетъ пригласить и другихъ лицъ, пользующихся общественнымъ довѣріемъ". Слѣдовательно, нельзя пригласить въ понятые лицъ, случайно проходящихъ мимо. Далѣе указано время осмотра (Уст. Угол. Суд. ст. 317): „Осмотры и освидѣтельствованія, кромѣ случаевъ, не терпящихъ отлагательства, производятся днемъ". Наконецъ выяснено, на что должно быть обращено вниманіе при осмотрѣ. (Уст. Угол. Суд. ст. 318): „При производствѣ осмотровъ и освидѣтельствованій, судебный слѣдователь обращаетъ вниманіе не только на явные признаки преступленія, но также на мѣстность и предметы, окружающіе слѣды преступленія. Въ случаѣ надобности, онъ дѣлаетъ надлежащія измѣренія, а если возможно, то и чертежи осмотрѣнныхъ мѣстъ и предметовъ". О найденномъ долженъ быть составленъ протоколъ на мѣстѣ осмотра (Уст. Угол. Суд. ст. 319).

**Руководство для нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи при производствѣ осмотра.**

1) Прежде всего представляется необходимымъ осмотрѣть мѣсто, гдѣ совершено преступленіе, разспросить потерпѣвшаго

или свидѣтелей и на основаніи этихъ данныхъ постараться опредѣлить: съ какою цѣлью было совершено преступленіе, одинъ или нѣсколько человѣкъ его совершили, было ли совершено преступленіе людьми, знавшими мѣстность и потерпѣвшаго, или людьми посторонними, и гдѣ вѣроятнѣе всего слѣдуетъ искать виновныхъ.

2) При осмотрѣ мѣста совершенія преступленія слѣдуетъ обращать особенное вниманіе на такіе слѣды, примѣты и вещи, которые могутъ дать какія-либо указанія на личность виновнаго. Необходимо съ полнѣйшимъ вниманіемъ осмотрѣть всѣ предметы, оставленные на мѣстѣ преступленія, какъ принадлежащіе потерпѣвшему, такъ и оставленные виновнымъ, какъ-то: части одежды, какія-либо орудія или оружіе, предметы изломанные, порванные, или попорченные, съ кровяными пятнами или знаками насилія: взлома и т. д., причемъ обязательно надо стараться узнать, кому именно предметы эти принадлежатъ. Это можетъ дать указаніе на личность виновнаго, или откуда онъ и гдѣ его искать.

3) При осмотрѣ необходимо всю обстановку преступленія оставить въ совершенной неприкосновенности до пріѣзда судебнаго слѣдователя и принять всѣ мѣры къ полному охраненію мѣста преступленія. Если-же преступленіе совершено въ открытомъ мѣстѣ, которое трудно охранить, то всѣ найденные на мѣстѣ предметы надлежитъ немедленно тщательно собрать, точно замѣтить, гдѣ и какъ каждый изъ нихъ находился и все это записать въ присутствіи двухъ понятыхъ, имена и званія которыхъ должны быть прописаны.

4) Затѣмъ слѣдуетъ осмотрѣть мѣстность, окружающую мѣсто совершенія преступленія. Если по осмотру окажутся слѣды человѣческихъ ногъ, лошадиныхъ копытъ, полозьевъ, колесъ и т. д., то нужно такіе слѣды прикрыть осторожно досками, или соломой и приставить къ нимъ стражу, если-же слѣды будутъ найдены въ грязи или снѣгу, то лучше ихъ прикрыть веретьемъ, лукошкомъ, боченкомъ или т. п.

Если слѣды окажутся на улицѣ или проѣзжей дорогѣ, въ грязи, пыли, на пескѣ, въ снѣгу или на росѣ и могутъ скоро уничтожиться, то ихъ нужно тщательно осмотрѣть и вымѣрять въ присутствіи двухъ понятыхъ, и что по осмотру окажется—подробно записать съ указаніемъ, кто именно были понятыми.

5) Если отъ мѣста преступленія окажутся слѣды, направляющіеся въ какую нибудь сторону, то нужно отправиться по слѣду съ цѣлью узнать, куда онъ ведетъ, идущіе по слѣду отнюдь не должны его затаптывать и стараться, чтобъ ихъ слѣды не были впослѣдствіи смѣшаны со слѣдами виновнаго.

6) Если при наличности слѣдовъ будетъ заявлено, или при осмотрѣ явится на кого либо подозрѣніе, то слѣдуетъ отобрать у заподозрѣннаго все, что является слѣдомъ преступленія.

7) Если подозрѣніе въ совершеніи преступленія покажется урядинку основательнымъ, и основанія, по которымъ подозрѣніе является, подтвердятся собранными свѣдѣніями, или же по даннымъ ими собраннымъ онъ самъ заподозритъ кого-либо въ совершеніи преступленія, то урядинку надлежитъ, отнюдь не оглашая своихъ подозрѣній и принявъ мѣры, чтобы такому лицу не сдѣлалось извѣстнымъ падающее на него подозрѣніе, устроить, если это возможно, негласное, совершенно тайное наблюденіе за подозрѣваемымъ лицомъ и, прослѣдивъ его поведеніе, сношенія съ другими лицами, посѣщеніе имъ тѣхъ или другихъ мѣстностей, стараться собрать всѣ свѣдѣнія, могущія уличить его въ совершеніи преступленія или же доказать, что возникшее подозрѣніе лишено основанія. При этомъ урядникъ долженъ принять всѣ мѣры къ тому, чтобы заподозрѣнное лицо не могло скрыться.

8) Въ случаяхъ *поджоговъ дознаніемъ слѣдуетъ выяснить:* а) было-ли сгорѣвшее строеніе или зданіе обитаемымъ; если не было, то не находилось ли въ близкомъ сосѣдствѣ съ обитаемыми, и не было ли въ немъ во время пожара людей; б) когда именно и съ какого мѣста начался пожаръ, въ одномъ ли мѣстѣ или разомъ въ нѣсколькихъ и какъ, т. е. по какому

направленію, какъ и какимъ образомъ распространился огонь; в) кто первый замѣтилъ начало пожара; г) на кого и почему именно падаетъ подозрѣніе въ поджогѣ; д) не видѣлъ ли кто-либо заподозрѣннаго близъ мѣста, гдѣ въ началѣ показался огонь, передъ началомъ пожара; е) гдѣ находился и какое было поведеніе заподозрѣннаго во время и послѣ пожара; не имѣется ли указаній на то, чтобы заподозрѣнный передъ пожаромъ пріобрѣталъ или приготовлялъ такого рода вещества или вообще какіе-либо зажигательные снаряды; ж) не произносилъ ли онъ передъ пожаромъ угрозъ сжечь сгорѣвшее впослѣдствіи строеніе; з) какія могъ онъ имѣть побудительныя причины къ совершенію поджога—напримѣръ, въ какихъ отношеніяхъ находился онъ съ потерпѣвшимъ, и и) не имѣется ли какихъ-либо указаній на способъ, которымъ могъ быть совершенъ поджогъ, и на слѣды, оставленные этимъ способомъ, напримѣръ—на слышанный передъ пожаромъ и во время его запаха керосина или другого горючаго вещества.

9) При производствѣ неотложныхъ осмотровъ, обысковъ и допросовъ чины полиціи обязаны не упускать ни малѣйшей возможности добыть всѣ возможныя свѣдѣнія какъ о времени, способѣ и обстоятельствахъ, сопровождавшихъ совершеніе преступленія, такъ и о личности виновнаго, напр., о времени его появленія или ухода, направленіи пути, примѣтахъ, одеждѣ и т. д., не пренебрегая никакимъ, даже, повидимому, самымъ ничтожнымъ указаніемъ. Всѣ эти свѣдѣнія должны собираться безъ письменныхъ актовъ или протоколовъ, путемъ устныхъ разспросовъ и словесно-же докладываться начальству, или излагаться для отправки судебному слѣдователю въ видѣ письменнаго донесенія отъ имени урядника.

**2. Обыски и выемки** стоятъ въ тѣсной связи съ осмотромъ, потребность въ нихъ вызывается въ тѣхъ случаяхъ, когда доказательства скрываются кѣмъ либо. Будучи обязаны содѣйствовать правосудію, мы должны не только сами являться по требованію суда, но обязаны также доставить все то, что мо-

жетъ служить доказательствомъ. Если мы этого не дѣлаемъ добровольно, то уполномоченный органъ имѣетъ право, вопреки нашему желанію, сдѣлать обыскъ и взять то, что ему нужно, т. е. сдѣлать выемку. Обыски, согласно судебнымъ уставамъ, имѣетъ право производить преимущественно судебный органъ, полиція же только въ видѣ исключенія Затѣмъ и судебный органъ можетъ приступить къ обыску, выемкѣ только при существованіи серьезнаго для этого основанія. Статья 357-я Устава Угол. Суд. гласитъ: „Обыски и выемки въ домахъ и другихъ жилыхъ помѣщеніяхъ производятся лишь въ случаяхъ основательнаго подозрѣнія, что въ этихъ мѣстахъ скрыты обвиняемый или предметъ преступленія, или вещественныя доказательства, необходимыя для объясненія дѣла". Это обстоятельство, т. е. наличность основанія, должно быть выяснено въ протоколѣ. „Обыски и выемки производятся при понятыхъ и при хозяинѣ дома или помѣщенія, а когда онъ въ отсутствіи, — при женѣ его, если онъ женатъ, или при комъ либо изъ старшихъ домашнихъ его лицъ". (Уст. Уг. Суд. ст. 358). Лицамъ, у которыхъ производится обыскъ, а также понятымъ объясняется, по какому дѣлу, и съ какой цѣлью предпринимается обыскъ (Уст. Уг. Суд. ст. 364). Предписывается также избѣгать напраснаго поврежденія или оглашенія постороннихъ для дѣла обстоятельствъ. Статья 367-я Устава Уг. Суд. гласитъ: „Обыскъ въ бумагахъ подозрѣваемаго лица долженъ быть производимъ съ крайней осторожностью, безъ оглашенія обстоятельствъ, не относящихся къ слѣдствію; отбирать и прилагать къ дѣлу слѣдуетъ бумаги только необходимыя, которыя и предъявляются понятымъ и другимъ присутствующимъ при обыскѣ лицамъ". Нарушеніе установленнаго порядка подвергнетъ виновнаго уголовной отвѣтственности по 346 ст. Уложенія, которая знаетъ два случая: если обыскъ былъ предпринятъ безъ законныхъ и уважительныхъ причинъ, или по уважительнымъ причинамъ, но безъ соблюденія правилъ, для сего предписанныхъ.

Обыски надо дѣлать при двухъ понятыхъ и при нихъ же

отбирать найденные подозрительные предметы. При обыскѣ долженъ присутствовать хозяинъ обыскиваемаго помѣщенія или кто-нибудь изъ его домашнихъ, при чемъ, если кто-либо будетъ препятствовать обыску, то къ нему на время обыска приставить караулъ или временно удалить его изъ помѣщенія. О томъ, кѣмъ, гдѣ, по какому поводу и въ чьемъ присутствіи произведенъ обыскъ, и что, и въ какомъ именно мѣстѣ найдено, а равно что отобрано къ дѣлу,—надо *составить протоколъ* и дать его подписать всѣмъ, кто изъ присутствующихъ окажется грамотнымъ. Въ протоколахъ обысковъ и осмотровъ должно быть точно обозначено: а) годъ, мѣсяцъ и число, когда произведенъ обыскъ или осмотръ, б) имя, отчество, фамилія урядника, производящаго обыскъ или осмотръ, и названіе его участка; в) имена, отчества, фамилія (прозвища) понятыхъ и другихъ лицъ, присутствующихъ при обыскѣ, или осмотрѣ; г) по какому дѣлу производится обыскъ или осмотръ; д) имя, отчество, фамилія (прозвище) лица, у кого дѣлается обыскъ, или что осматривается, и кому принадлежитъ осматриваемый предметъ; е) гдѣ производится обыскъ или осмотръ (въ селеніи, посадѣ, хуторѣ, отдѣльномъ помѣщеніи, напримѣръ, сторожкѣ, сараѣ и т. п., и если въ селеніи или посадѣ, имѣющемъ нѣсколько улицъ,—то обозначить улицу); ж) при обыскѣ подробно описывается, какимъ образомъ, въ какихъ помѣщеніяхъ (въ ящикѣ, въ столѣ, подъ лавкой, на печкѣ и т. п.) были найдены розыскиваемые предметы, и какимъ способомъ они хранились (напр., были ли они тщательно спрятаны или лежали на виду и т. п.).

Если по обыску ничего найдено не было, то это удостовѣряется въ протоколѣ; при осмотрѣ подробно описывается осматриваемое и все обнаруженное при этомъ; если при производствѣ обыска или осмотра кѣмъ-либо изъ присутствующихъ были сдѣланы какія-либо возраженія или замѣчанія, то они заносятся также въ протоколъ, и 3) въ концѣ протокола удостовѣряется, что обыскъ совершенъ на основаніи 258 ст. уст. уголов. судопроизводства.

**8. Обязанности уѣздной полиціи по надзору за правильнымъ соблюденіемъ правилъ объ отбываніи воинской повинности.** Вышеизложенная инструкція полицейскимъ урядникамъ въ §§ 60, 61 и 62 опредѣляетъ обязанности нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи по надзору за точнымъ исполненіемъ законодательныхъ постановленій по отбыванію воинской повинности. На основаніи этихъ параграфовъ инструкціи, урядники обязаны во всякое время имѣть точныя свѣдѣнія о числѣ и мѣстопребываніи чиновъ запаса арміи, проживающихъ въ ихъ участкахъ, они должны принимать дѣятельное участіе при призывѣ нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на дѣйствительную службу. На исключительной обязанности чиновъ уѣздной полиціи лежитъ наблюденіе за укрывающимися отъ исполненія воинской повинности. Подробности этой дѣятельности уѣздной полиціи изложены въ особыхъ инструкціяхъ, которыя мы приведемъ ниже, а теперь постараемся сдѣлать краткое извлеченіе изъ Устава о воинской повинности, насколько этотъ послѣдній касается лицъ сельскаго состоянія и имѣетъ отношеніе къ нижеприведеннымъ инструкціямъ.

**Общія положенія по воинской повинности.** 1-го января 1874 года Уставъ о воинской повинности былъ утвержденъ. Высочайшій манифестъ, при которомъ онъ былъ распубликованъ, происхожденіе и сущность реформы разъяснялъ такъ: „По дѣйствовавшимъ донынѣ узаконеніямъ, воинская повинность возлагалась лишь на сословія мѣщанъ и крестьянъ, значительная часть русскихъ подданныхъ изъята была отъ обязанности, которая должна быть для всѣхъ одинаково священна. Такой порядокъ, сложившійся при иныхъ обстоятельствахъ, не согласуясь съ измѣнившимися условіями государственнаго быта, не удовлетворяетъ и настоящимъ военнымъ требованіямъ. Новѣйшія событія доказали, что сила государствъ не въ одной численности войска, но преимущественно въ нравственныхъ и умственныхъ его качествахъ, достигающихъ высшаго развитія лишь тогда, когда дѣло защиты отечества становится общимъ

дѣломъ народа, когда всѣ безъ различія званій и состояній соединяются на это святое дѣло".

Военная реформа 1874 года сравнительно съ другими реформами была поставлена въ особо счастливыя условія примѣненія. Тогда какъ крестьянскую и судебную реформу пришлось вводить въ дѣйствіе лицамъ, равнодушнымъ къ ихъ духу или явно враждебнымъ, военная реформа—и она одна—избѣгла этого важнаго неудобства, имѣвшаго послѣдствіемъ постепенное искаженіе духа и сущности вводимыхъ реформъ, и примѣнялась вполнѣ согласно ея основному духу.

10) Кромѣ вышеуказанныхъ полицейскихъ обязанностей должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи,—на ихъ-же обязанности лежитъ *принимать заявленія о потравахъ и поврежденіяхъ полей и луговъ, о пригульномъ скотѣ и дѣлить распоряженія о задержаніи чужихъ животныхъ*, причинившихъ означенныя поврежденія, а также разрѣшать возникающія недоразумѣнія между хозяевами животныхъ и поврежденнаго поля. Въ этомъ отношеніи указанныя лица должны руководствоваться Правилами для охраненія полей луговъ отъ потравъ и другихъ поврежденій, изложенными въ Приложеніи къ примѣчанію 1 статьи 31-ой Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ. Статья эта гласитъ слѣдующее.

Къ дѣламъ судебно-полицейскаго разбирательства, возлагаемыхъ на Мировыхъ Посредниковъ, принадлежитъ лишь разборъ сборовъ: по найму землевладѣльцами людей въ разные работы, въ услуженіе и въ хозяйственныя должности (въ томъ числѣ управляющихъ); по отдачѣ въ наемъ земель; по потравамъ полей, луговъ и другихъ угодій, и по порубкамъ во владѣльческихъ лѣсахъ.

*Примѣчаніе 1.* Дѣла по потравамъ полей, луговъ и другихъ земельныхъ угодій, а равно и о наймѣ сельскихъ рабочихъ служителей, производятся на основаніи особыхъ при семъ приложенныхъ правилъ.

**Прил. къ ст. I (прим. 1): ст. 2.** *Примѣчаніе 3.* Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ (III[1].— Пол. Земск. Нач., по Прод.), нѣкоторыя судебныя дѣла, уголовныя и гражданскія, подлежатъ вѣдомству Земскихъ начальниковъ и Городскихъ Судей, а также Уѣздныхъ Съѣздовъ и Губернскихъ Присутствій, въ порядкѣ, изложенномъ въ Правилахъ о производствѣ судебныхъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ Земскимъ Начальникамъ и Городскимъ Судьямъ (по Прод.).

## Правила для охраненія полей и луговъ отъ потравъ и другихъ поврежденій.

*Приложенія къ ст.* **31** (*примѣч. 1*):

**1.** Каждый имѣетъ право задерживать, на состоящихъ въ его владѣніи или пользованіи земельныхъ угодьяхъ, чужой домашній скотъ, который производитъ или можетъ произвести на сихъ угодьяхъ потраву или другія поврежденія. Хозяинъ земли имѣетъ также право задерживать на оной гусей и другихъ домашнихъ птицъ, если онѣ нанесутъ ему ущербъ потравой или другими поврежденіями на его угодьяхъ. Означенное право принадлежитъ не только хозяину земли, но и его домашнимъ, повѣреннымъ, караульнымъ, сторожамъ, служителямъ и рабочимъ.

**2.** Если между задержавшимъ чужихъ домашнихъ животныхъ (скотъ или птицу) и хозяиномъ оныхъ не послѣдуетъ добровольнаго соглашенія о вознагражденіи, тогда хозяинъ означенныхъ животныхъ обязанъ заплатить по требованію хозяина земли, на которой животныя задержаны: или установленное въ статьѣ 3 денежное взысканіе по таксѣ, или, если хозяинъ земли не удовлетворится симъ взысканіемъ, вознагражденіе за причиненный убытокъ по оцѣнкѣ; кромѣ того, во всякомъ случаѣ обязанъ вознаградить издержки на прокормъ задержанныхъ животныхъ. Задержавшій животныхъ обязанъ кормить ихъ до возвращенія хозяину оныхъ или до продажи.

**3.** Взысканіе, упоминаемое въ предшедшей (2) статьѣ, опредѣляется за каждую штуку задержанныхъ животныхъ (скота или

птицы) по особой таксѣ, которая установляется Мировымъ Съѣздомъ въ каждомъ уѣздѣ и, по утвержденіи Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ, публикуется въ губерніи.

*Примѣчаніе 1.* При установленіи означенной въ сей (3) статьѣ таксы, Мировой Съѣздъ принимаетъ въ соображеніе какъ родъ задержанныхъ животныхъ, такъ и родъ угодій, на которыхъ животныя задержаны.

*Примѣчаніе 2* (по Прод. 1890 г.). Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ уже введены земскія учрежденія, упомянутая въ сей (3) статьѣ такса составляется, на каждые три года, Губернскою Земскою Управою и утверждается Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ

**4** (по Прод. 1890 г.). За сопротивленіе при задержаніи животныхъ (скота или птицы), или за самовольный уводъ задержанныхъ, виновные въ томъ, независимо отъ указаннаго въ статьѣ 2 сего приложенія взысканія по таксѣ или вознагражденія по оцѣнкѣ и уплаты издержекъ на содержаніе задержанныхъ животныхъ, подвергаются штрафу отъ *одного до десяти* рублей по приговору Мирового Посредника. Если при семъ совершено было преступленіе, то сверхъ того виновный подвергается суду по Уложенію о Наказаніи.—*См. выше, ст. 1 (прим., прил.: 2, прим., 3).*

**5** (по Прод. 1890 г.). Задержавшій чужихъ домашнихъ животныхъ (скотъ или птицу) обязанъ въ тотъ же день или по крайней мѣрѣ на другой день объявить о томъ мѣстному Сельскому Старостѣ, или заступающему его мѣсто, для объявленія хозяину означенныхъ животныхъ и распоряженія объ удовлетворенія истца, задержавшаго оныхъ, установленнымъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ порядкомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ задержавшій чужихъ животныхъ обязанъ заявить; довольствуется ли онъ полученіемъ взысканія по таксѣ или желаетъ получить вознагражденіе по оцѣнкѣ. Если же задержавшій чужихъ животныхъ не успѣетъ по особымъ обстоятельствамъ объявить о томъ на другой день, то онъ въ такомъ случаѣ не лишается права на вознагражденіе, когда сдѣлаетъ означенное объяв-

леніе не позже какъ на третій день и если притомъ Мировой Посредникъ признаетъ помянутыя обьстоятельства заслуживающими уваженія.—*См. выше, ст. 1 (прим., прил.: ст. 2, прим. 3).*

*Примѣчаніе.* Въ тѣхъ случаяхъ, когда хозяинъ задержанныхъ животныхъ, или хозяинъ земли, на которой животныя задержаны, суть лица, не принадлежащія къ сельскимъ обществамъ, задержавшій животныхъ можетъ, если пожелаетъ, объявить о задержаніи животныхъ не Сельскому Старостѣ, а Сотскому.

6. Если хозяинъ задержанныхъ животныхъ (скота или птицы) не извѣстенъ и не явится въ теченіе трехъ дней отъ упомянутаго въ предыдущей статьѣ объявленія о задержаніи оныхъ, то Сельскій староста доноситъ о семъ Волостному Старшинѣ, который обязанъ безъ малѣйшаго упущенія оповѣстить о задержанныхъ животныхъ по волости и сообщить, для оповѣщенія же, Волостнымъ Правленіемъ и Сотскимъ смежныхъ волостей и сотенъ.

*Примѣчаніе.* Если на основаніи примѣчанія къ статьѣ 5 сего приложенія объявленіе о задержанныхъ животныхъ сдѣлано сотскому, то сей послѣдній оповѣщаетъ о семъ обывателей своей сотни и сообщаетъ сотскимъ смежныхъ сотенъ для оповѣщенія по ихъ сотнямъ.

7. Если задержавшій чужихъ животныхъ (скотъ или птицу) изъявитъ согласіе удовольствоваться полученіемъ опредѣленнаго въ статьѣ 3 сего приложенія взысканія по таксѣ и если виновный заплатитъ оное, то задержанныя животныя немедленно ему возвращаются.

8. Если задержавшій чужихъ животныхъ (скотъ или птицу) признаетъ, что взысканіе по таксѣ не составляетъ для него достаточнаго вознагражденія за понесенный убытокъ, и потребуетъ вознагражденія по оцѣнкѣ, то освидѣтельствованіе и оцѣнка потравы производится Сельскимъ Старостою, а за отсутствіемъ Старосты лицомъ, заступающимъ его мѣсто, въ случаѣ же, упомянутомъ выше въ примѣчаніи къ статьѣ 5 сего приложенія, Сотскимъ не позже слѣдующаго дня послѣ объявленія, въ присутствіи истца, хозяина животныхъ и понятыхъ отъ одного до трехъ съ каждой стороны.

9. Если хозяинъ задержанныхъ животныхъ (скота или птицы) неизвѣстенъ или не явится, то понятые съ его стороны замѣняются понятыми, призванными Сельскимъ Старостою (или Сотскимъ).

10. (по Прод. 1890 г.). Если сельское начальство не произведетъ освидѣтельствованія и оцѣнки поврежденія въ срокъ, статьею 8 установленный, то задержавшій чужихъ животныхъ (скотъ или птицу) можетъ, буде пожелаетъ, пригласить для освидѣтельствованія и оцѣнки потравы двухъ постороннихъ добросовѣстныхъ свидѣтелей, а на Сельскихъ Начальниковъ и Сотскихъ, не распорядившихся производствомъ освидѣтельствованія и оцѣнки, принести жалобу Мировому Посреднику.

*См. выше, ст. 1 (прим., прил.: ст. 2, прим. 3).*

11 (по Прод. 1890 г.). Мировой Посредникъ, если признаетъ жалобу основательною, подвергаетъ виновныхъ Сельскихъ Начальниковъ денежному взысканію въ пользу обиженнаго, соразмѣрно причиненному ему убытку, и, сверхъ того, денежному штрафу, на основаніи статьи 125 Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, а о взысканіи съ Сотскаго, за упущеніе по должности, сообщаетъ Становому Приставу.

*См. выше ст. 1 (прим., прил.: ст. 2, прим. 3).*

12. (по Прод. 1890 г.). Вознагражденіе за потраву или другія поврежденія и за задержки на прокормъ задержанныхъ животныхъ опредѣляется Волостнымъ Судомъ, если задержавшій чужихъ животныхъ (скотъ или птицу) и хозяинъ оныхъ принадлежатъ къ сельскимъ обывателямъ одной волости, или если сего пожелаетъ истецъ, принадлежащій къ другому сословію. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ вышеозначенное вознагражденіе опредѣляется Мировымъ Посредникомъ на основаніи правилъ, установленныхъ въ статьяхъ 36—72 сего Положенія (III.—Пол. Упр. Крест., ст. 36—72).

*См. выше, ст. 1 (прим., прил.: ст. 2, прим. 3).*

**13.** Рѣшенія о потравахъ и другихъ поврежденіяхъ приводятся въ исполненіе уплатою хозяиномъ задержанныхъ животныхъ (скота или птицы) слѣдующей съ него суммы; затѣмъ означенныя животныя тотчасъ ему возвращаются.

**14.** Если хозяинъ задержанныхъ животныхъ (скота или птицы) не уплатитъ присужденнаго вознагражденія, то взысканіе пополняется продажею задержанныхъ животныхъ. Продажа эта производится по распоряженію того Волостнаго Суда или Мирового Посредника, который присудилъ вознагражденіе, въ десятидневный срокъ со дня объявленія состоявшагося рѣшенія. Въ случаѣ недостатка вырученныхъ отъ продажи животныхъ денегъ на уплату взысканія, недостающая сумма пополняется изъ прочаго имущества виновнаго, на основаніи общихъ установленныхъ для сего правилъ.

**15.** Если хозяинъ задержанныхъ животныхъ (скота или птицы) неизвѣстенъ и не явится въ теченіе семи дней послѣ оповѣщенія по волости, то означенныя животныя продаются съ публичнаго торга въ десятидневный срокъ въ Волостномъ Правленіи той волости, гдѣ они задержаны. Изъ вырученныхъ денегъ выдается задержавшему животныхъ взысканіе по таксѣ или присужденное вознагражденіе по оцѣнкѣ, а также уплачивается за прокормъ оныхъ. Остальныя затѣмъ деньги хранятся въ Волостномъ Правленіи и выдаются хозяину животныхъ, если онъ явится въ теченіе шести мѣсяцевъ со времени продажи оныхъ. По прошествіи же сего срока, оставшіяся деньги обращаются въ пользу учебныхъ и благотворительныхъ заведеній по мировому участку.

**16.** Если хозяинъ задержанныхъ животныхъ явится, и до срока, назначеннаго для продажи оныхъ, уплатитъ сполна слѣдующее съ него взысканіе по таксѣ или присужденное вознагражденіе, то продажа пріостанавливается и животныя возвращаются хозяину.

**17.** (по Прод. 1890 г.). Въ тѣхъ случаяхъ, когда домашнія животныя, произведшія потраву или другія повреждения, не были задержаны, но хозяинъ ихъ извѣстенъ, то объявленіе о потравѣ и назначеніе вознагражденія за оную производится тѣмъ же порядкомъ, какой установленъ въ предъидущихъ статьяхъ, съ тою только разницею, что при неуплатѣ виновнымъ добровольно вознагражденія, къ коему онъ будетъ присужденъ, взысканіе онаго производится на основаніи правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 79—84 сего Положенія (III.—Пол. Учр. Крест., ст. 79—84).—

*См. выше, ст. 1 (прим., прил.: ст. 2, прим. 3).*

**18.** Дѣла объ убыткахъ, причиняемыхъ скошеніемъ хлѣба и травы, порчею канавъ, изгородей и деревьевъ по дорогамъ проходомъ или проѣздомъ чрезъ неубранныя или запаханныя поля, нескошенные луга и огороженныя мѣста, а также дѣла о похищеніи хлѣба, сѣна и другихъ хозяйственныхъ растеній и овощей, неубранныхъ или хранящихся на поляхъ (въ скирдахъ, стогахъ, ямахъ, сараяхъ и т. п.), разсматриваются и рѣшаются или Волостными Судами или Мировыми Посредниками, въ предѣлахъ власти, имъ предоставленной, и порядкомъ для сего установленнымъ.

**Примѣчаніе.** Въ тѣхъ неразмежеванныхъ имѣніяхъ губерній: Кіевской, Подольской и Волынской, гдѣ до изданія Положеній 19 февраля 1861 года существовало общее, помѣщика и крестьянъ, пользованіе толокою въ одномъ и томъ же полѣ, сохраняется, какъ за помѣщикомъ, такъ и за крестьянами, право безразличнаго пастбища во время нахожденія полей въ пору (толокѣ) и по снятіи съ нихъ хлѣбовъ, впредь до окончательнаго отдѣленія крестьянскихъ земель отъ помѣщичьихъ, и такая пастьба скота помѣщичьяго на крестьянскихъ земляхъ, и крестьянскаго на помѣщичьихъ земляхъ, въ означенныхъ поляхъ потравою не признается.

**19.** Землевладѣльцы и сельскія общества имѣютъ право опредѣлять полевыхъ сторожей для охраненія своихъ земельныхъ угодій.

**20.** Въ полевые сторожа нанимаются землевладѣльцами и сельскими обществами лица благонадежныя, не моложе *двад-*

*цати одного* года. Полевые сторожа утверждаются въ семъ званіи Мировымъ Посредникомъ, а увольняются нанявшими ихъ, съ увѣдомленія о томъ Мировыхъ Посредниковъ.

**Примѣчаніе 1.** Означенныя въ сей (21) статьѣ бляхи заготовляются, по утвержденнымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ образцамъ, Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ. Для возмѣщенія же употребляемыхъ на сіе издержекъ, взимается при выдачѣ бляхъ полевымъ сторожамъ особая плата, размѣръ коей долженъ быть опредѣленъ тѣми же Губернскими Присутствіями.

**Примѣчаніе 2.** Суммы, потребныя на заготовленіе установленныхъ бляхъ для полевыхъ сторожей, разрѣшается мѣстнымъ губернскимъ начальствамъ изъ остатковъ отъ земскихъ сборовъ, съ возвратомъ, впослѣдствіи, при выдачѣ бляхъ полевымъ сторожамъ.

**21.** Мировой Посредникъ выдаетъ полевымъ сторожамъ бляхи для ношенія на груди при исправленіи ихъ обязанностей. Нанявшій сторожа, при увольненіи его, обязанъ возвратить бляху Мировому Посреднику.

**22.** Полевые сторожа имѣютъ право въ своихъ участкахъ, кромѣ задержанія чужихъ животныхъ (скота или птицы), на основаніи статьи 1 сего приложенія, задерживать также на мѣстѣ проступка виновныхъ въ допущеніи животныхъ на чужую землю, въ покражѣ хлѣба или сѣна, въ выкашиваніи чужаго хлѣба, травы и проч., въ обдергиваніи стоговъ и вообще въ какомъ либо видѣ кражи, потравы или побоя хлѣба, травъ и другихъ произрастеній.

**23.** Виновные въ сопротивленіи полевымъ сторожамъ или нанесеніи имъ оскорбленій подвергаются взысканію штрафа, опредѣленнаго въ статьѣ 4 сего положенія, и, сверхъ того, наказаніямъ, установленнымъ въ огражденіе личности сотскихъ мѣстной Полиціи.

**24.** Полевой сторожъ, уличенный въ ложномъ показаніи, удаляется отъ должности Мировымъ Посредникомъ, подвергается взысканію на основаніи статьи 943 Уложенія о Наказаніяхъ, и во всякомъ случаѣ лишается навсегда права быть полевымъ сторожемъ.

**25.** Изложеннымъ выше правиламъ о потравахъ и поврежденіяхъ земельныхъ угодій, похищеніи хлѣба и сѣна и о разборѣ сихъ дѣлъ подчиняются лица всѣхъ сословій и вѣдомствъ, не исключая и военнаго.

**Примѣчаніе 1.** Обязанности, возложенныя сими правилами на Сельскихъ Старостъ и Волостныхъ Старшинъ, исполнялись въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ, впредь до преобразованія общественнаго ихъ устройства, лицами, находившимися въ должностяхъ, соотвѣтствующихъ должностямъ Сельскаго Старосты и Волостного Старшины временно-обязанныхъ крестьянъ.

**Примѣчаніе 2.** Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ не введены мировыя судебныя установленія, Мировымъ Посредникамъ предоставляется принимать къ своему разбирательству иски о вознагражденіи за ущербы и убытки, причиненные потравами полей, луговъ и другихъ угодій, когда сумма ущерба не превышаетъ пятисотъ рублей, или же не можетъ быть положительно опредѣлена во время предъявленія иска. Рѣшенія Мироваго Посредника по симъ дѣламъ, если цѣна ущерба или убытка не превышаетъ тридцати рублей, считаются окончательными. Если же размѣръ присужденнаго рѣшеніемъ Мироваго Посредника вознагражденія превышаетъ тридцать рублей, то на рѣшеніе Посредника могутъ быть приносимы жалобы въ Уѣздный Мировой Съѣздъ, рѣшающій сіи дѣла окончательно.

**Примѣчаніе 3.** Когда потрава или иное поврежденіе на чьихъ либо земляхъ произведены лошадьми, рабочимъ или порціоннымъ скотомъ, принадлежащими войскамъ и военнымъ управленіямъ, или же собственными лошадьми воинскихъ чиновъ, необходимыми имъ при исполненіи служебныхъ обязанностей, то изложенныя въ семъ приложеніи правила примѣняются съ нижеслѣдующими изъятіями: 1) означенныя животныя, хотя бы были задержаны, должны по удостовѣренія въ томъ, что потравы или другія поврежденія земельныхъ угодій дѣйствительно произведены ими, быть возвращаемы немедленно, по требованію подлежащаго военнаго начальства, въ ту часть войска или въ то управленіе, къ которому принадлежатъ; 2) гражданскія мѣста и лица, опредѣливъ количество слѣдующаго потерпѣвшимъ владѣльцамъ денежнаго вознагражденія, сообщаютъ о томъ подлежащему военному начальству, для неотложнаго исполненія сего взысканія. Въ мѣстностяхъ, гдѣ дѣйствуютъ мировыя судебныя установленія, означенному начальству представляются взыскателемъ исполнительные листы, по правиламъ Устава Гражданскаго Судопроизводства.

**Правила о пригульномъ скотѣ.** Пригульный скотъ, по общимъ законамъ гражданскимъ, считается находкой, и отношенія, возникающія по поводу пропажи и находки домашнихъ животныхъ разрѣшаются на основаніи общихъ правилъ о находкѣ (X т. 1 ч. стт. 538 и 539).

**X т. 1 ч. ст. 539, прим. 1.** Домашнія животныя, удалившіяся изъ стадъ или дворовъ, должны быть возвращаемы законнымъ

ихъ владѣльцамъ, причемъ, если эти животныя учинятъ потраву чужихъ земельныхъ угодій, то возвращаются на основаніи правилъ, изложенныхъ въ Особомъ Приложеніи къ Законамъ о Состояніяхъ (III, Полож. Учр. Крест., изд. 1876 г. ст. 31, прим. 1, прил. 1); но дикія животныя, если сами собою, оставивъ гнѣзда и логовища свои въ одномъ мѣстѣ, перейдутъ въ другое и будутъ въ ономъ водиться, не подлежатъ возвращенію къ прежнему владѣльцу. Правила о пригульномъ скотѣ при семъ приложены.

**Приложеніе къ ст. 539 прим. 1.**—*Правила о пригульномъ скотѣ.*

1) Каждый, на чьей землѣ окажется или къ чьему стаду пристанетъ пригульный, пришлый, неизвѣстно кому принадлежащій скотъ, обязанъ не далѣе какъ въ семидневный срокъ заявить о томъ мѣстной полиціи или сельскому начальству (ср. Уст. Наказ., изд. 1885 г., ст. 179).

**Примѣчаніе.** Если неизвѣстно кому принадлежащій скотъ произведетъ потраву или другія повреждения угодій, то въ сихъ случаяхъ примѣняются правила, изложенныя въ Особомъ Приложеніи къ Законамъ о Состояніяхъ (изд. 1876 г.).

2) Упомянутыя въ предшедшей (1) статьѣ сего приложенія заявленія о пригульномъ скотѣ дѣлаются письменно, либо словесно: лицами, принадлежащими къ составу волостей—мѣстному Волостному Старшинѣ непосредственно, либо чрезъ Сельскаго Старосту; прочими же лицами, по ихъ желанію, или Волостному Старшинѣ ближайшей волости, или мѣстному Становому Приставу непосредственно или чрезъ ближайшаго Сотскаго.

3) Волостной Старшина или Сотскій, получивъ объявленіе, или извѣстившись инымъ образомъ о прогульномъ скотѣ, немедленно доноситъ о томъ Становому Приставу съ обозначеніемъ примѣтъ пригульнаго скота и примѣрной онаго цѣны, основанной на свидѣтельствѣ трехъ понятыхъ. Въ то же время о пригульномъ скотѣ объявляется Старшиною по волости, а Сотскимъ по сотнѣ, и сообщается: Старшиною—ближайшимъ

Волостнымъ Старшинамъ, и Сотскимъ—ближайшимъ Сотскимъ, для оповѣщенія по ихъ вѣдомству.

4) Впредь до явки хозяина пригульнаго скота, скотъ сей оставляется у того, кто его нашелъ, или же отдается въ присмотръ другому благонадежному лицу изъ мѣстныхъ жителей, кто пожелаетъ принять скотъ на свое содержаніе.

5) Становой Приставъ, получивъ извѣщеніе о пригульномъ скотѣ, немедленно сообщаетъ о томъ сосѣдственнымъ Приставамъ для оповѣщенія по ихъ станамъ и доноситъ Уѣздному Исправнику, который производитъ оповѣщеніе по всему уѣзду, сообщаетъ полицейскому начальству сосѣдственныхъ уѣздовъ и въ то же время объявляетъ о пригульномъ скотѣ въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ.

6) Если въ теченіе четырнадцати дней со дня первоначальнаго заявленія о пригульномъ скотѣ (ст. 1 сего прил.) хозяинъ онаго не явится и не будетъ желающихъ принять скотъ на дальнѣйшее содержаніе, то, по требованію лица, подъ присмотромъ коего скотъ оставленъ, Становой Приставъ или Волостной Старшина, по принадлежности (ст. 2 сего прил.), распоряжаются немедленною продажею пригульнаго скота съ публичнаго торга. Продажа сія должна производиться преимущественно въ тѣхъ селеніяхъ, гдѣ есть базары, въ базарные дни и въ присутствіи сельскаго начальства.

7) Если продажа пригульнаго скота не была произведена на основаніи предшедшей (6) статьи сего приложенія и по сдѣланнымъ Исправникомъ оповѣщеніямъ хозяинъ не явился въ теченіе шести мѣсяцевъ со дня публикаціи въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ, то Уѣздный Исправникъ распоряжается продажею скота съ публичнаго торга порядкомъ, указаннымъ въ предшедшей (6) статьѣ.

8) Вырученныя отъ продажи скота (ст. 6 и 7 сего прил.) деньги хранятся въ мѣстномъ Волостномъ Правленіи, впредь до распоряженія оными на основаніи нижеслѣдующихъ (9—11) статей сего приложенія. Тамъ же, ст. 8.

9) Если до продажи пригульнаго скота явится хозяинъ онаго и представитъ надлежащее доказательство своихъ правъ, то скотъ ему возвращается. Вмѣстѣ съ тѣмъ ему предоставляется разсчитаться съ нашедшимъ и содержавшимъ скотъ, если же соглашенія между ними не послѣдуетъ, то хозяинъ скота обязанъ заплатить нашедшему оный одну шестую часть цѣны скота, опредѣленной порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 3 сего приложенія, и, сверхъ того, вознаградить лицо, содержавшее скотъ, за прокормъ онаго. Вознагражденіе сіе опредѣляется по добровольному между ними соглашенію, а въ случаѣ недостиженія онаго, или по приговору Волостнаго Суда, если содержавшій скотъ и хозяинъ онаго принадлежатъ къ составу волости, или сами обратятся къ сему Суду, или же, въ противномъ случаѣ, по рѣшенію Мироваго Судьи, а тамъ, гдѣ Судебные Уставы не введены въ дѣйствіе, по рѣшенію Непремѣннаго Члена или Чиновника по крестьянскимъ дѣламъ. Тамъ же, ст. 9; 1877 Іюн. 6 (57438); 1881 Февр. 24 (61910); Март. 23 (757).

**10.** Когда хозяинъ пригульнаго скота явится послѣ продажи онаго, но до истеченія шести мѣсяцевъ со времени продажи, то вырученная сумма ему выдается за вычетомъ одной шестой части сей суммы въ пользу нашедшаго скотъ и издержекъ по содержанію скота, опредѣленныхъ порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 9 сего приложенія. 1868 февр. 12 (45487) ст. 10.

**11.** Въ случаѣ неявки хозяина въ теченіе шести мѣсяцевъ со времени продажи пригульнаго скота, вырученная отъ продажи онаго сумма распредѣляется слѣдующимъ образомъ: прежде всего вознаграждается лицо, содержавшее пригульный скотъ, за прокормъ онаго; изъ остальной затѣмъ суммы одна треть обращается въ принадлежащій мѣстному уѣздному земству капиталъ общественнаго призрѣнія, а тамъ, гдѣ земскія учрежденія не введены въ дѣйствіе, въ пользу учебныхъ и благотворительныхъ заведеній по мѣстному мировому участку, другая треть поступаетъ въ мірскую сумму того общества, въ

коемъ состоитъ нашедшій пригульный скотъ, а если скотъ сей найдетъ на землѣ лица, не принадлежащаго къ обществамъ и волостямъ, то обращается на тотъ же предметъ, какъ и первая треть; послѣдняя же треть предоставляется лицу, нашедшему пригульный скотъ.

**12.** Дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ предшедшихъ (1—11) статьяхъ сего приложенія, распространяется на земли казачьихъ войскъ, съ изъятіями, означенными въ особыхъ узаконеніяхъ [1871 марта 8 (49332) ст. 1—9.]

Этимъ мы и закончимъ постановленія объ обязанностяхъ нижнихъ чиновъ уѣздной полиціи.

**10.** Что касается **предѣловъ вѣдомства** чиновъ сельской полиціи относительно мѣста, на которое простирается ихъ власть, то границы его опредѣляются предѣлами уѣзда, ввѣренными вѣдомству даннаго уѣзднаго управленія.

**Общ. Учр. Губ. ст. 690.** Хотя вообще власть уѣзднаго полицейскаго управленія и подчиненныхъ ему лицъ ограничивается предѣлами уѣзда, вѣдомству его ввѣреннаго, но изъ сего допускаются слѣдующія исключенія: 1) въ случаѣ наводненія или пожара лѣсовъ, уѣздное полицейское управленіе, или Становой Приставъ, продолжая взятыя противъ онаго мѣры и въ сосѣднемъ уѣздѣ, прекращаютъ распоряженія свои тогда только, когда начнутъ дѣйствовать мѣстные полицейское управленіе или Становой Приставъ, которымъ они обязаны дать знать о томъ немедленно; 2) равнымъ образомъ въ преслѣдованіи воровъ, разбойниковъ и другихъ важныхъ преступниковъ и бѣглыхъ, уѣздная полиція на границѣ другого уѣзда, или даже другой губерніи, не останавливаетъ преслѣдованій и прекращаетъ оныя тогда только, когда приступитъ къ тому полиція мѣстная. По поимкѣ преслѣдуемыхъ въ постороннемъ вѣдомствѣ, она сдаетъ ихъ мѣстной уѣздной или городской полиціи, получая отъ начальства оной въ томъ росписку.

По аналогіи съ этимъ общимъ правиломъ можно заключить, что дѣятельность сотскаго въ особенно важныхъ случаяхъ не

должна ограничиваться лишь райономъ ввѣренной ему сотни, а для десятскаго—райономъ ввѣреннаго ему участка.

**11. Отвѣтственность должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія.**

**Общ. Учр. Губ. ст. 720.** На дѣйствія полицейскихъ служителей жалобы могутъ быть приносимы Становому Приставу по принадлежности, или же прямо Исправнику. На Становыхъ Приставовъ жалобы приносятся Исправнику въ трехнедѣльный срокъ, а на распоряженія Исправника или уѣзднаго управленія по дѣламъ, собственно до полиціи относящимся, Губернатору или Губернскому Правленію. Недовольный распоряженіемъ полицейскаго управленія (уѣзднаго или городскаго) по повелѣнію высшаго начальства, имѣетъ обращаться съ жалобою своею въ то мѣсто, отъ коего сіе рѣшеніе или повелѣніе послѣдовало.

**672.** Опредѣленіе сотскихъ и десятскихъ производится по правиламъ, изложеннымъ въ законахъ о состояніяхъ; удаленіе ихъ отъ должности представляется Исправнику, а предоставляется Губернскому Правленію.

## V.

## Порядокъ производства дѣлъ въ учрежденіяхъ крестьянскаго управленія. Образцы и формы дѣловыхъ бумагъ.

Какъ мы видѣли, учрежденіями, вѣдающими дѣла крестьянскаго самоуправленія, являются: Сельскій Сходъ, Волостной Сходъ и Волостное Правленіе. Выше мы изложили предметы вѣдомства этихъ учрежденій въ общихъ чертахъ, теперь постараемся разсмотрѣть въ подробностяхъ порядокъ ихъ дѣлопроизводства. Начнемъ съ приговоровъ Сельскихъ Сходовъ.

**Приговоры сельскихъ сходовъ.** Въ интересахъ „попечительства о сельскихъ обывателяхъ“, вмѣняемаго Высочайшимъ

указомъ 12 іюля 1889 года, Земскіе начальники наблюдаютъ за распоряженіями сельскихъ обществъ, каковыя распоряженія согласно рѣшенія Правительствующаго Сената 1882 года № 610, должны быть изложены въ формѣ приговоровъ, подлежащихъ разсмотрѣнію и повѣркѣ по 30 ст. полож. о Земск. начальн. Такимъ образомъ, съ преобразованіемъ крестьянскихъ учрежденій, въ мѣстностяхъ, на кои распространяется положеніе 12 іюля 1889 года, разсмотрѣніе по существу приговоровъ сельскихъ сходовъ и повѣрка ихъ съ формальной стороны отнесены къ вѣдомству Земскихъ начальниковъ (Полож. о Земск. участк. нач. стт. 30 и 31), которые, найдя приговоры неправильными и несогласными съ закономъ, представляютъ ихъ для отмѣны въ Уѣздный Съѣздъ (Полож. о Зем. Уч. Нач. стт. 31 и 97). Нѣкоторые приговоры утверждаются Земскимъ Начальникомъ непосредственно, а поименованные въ стт. 32, 33 и 34 Полож. о Зем. Уч. Нач. представляются на утвержденіе Уѣзднаго Съѣзда и Губернскаго присутствія.

Приведемъ вышеприведенныя статьи Полож. 12 іюля 1889 года.

**Полож. о Зем. Уч. Нач. ст. 30.** Земскій начальникъ имѣетъ право разсматривать всѣ приговоры, постановляемые волостными и сельскими сходами въ предѣлахъ ввѣреннаго его участка.

**Ст. 31.** Если Земскій начальникъ удостовѣрится, что приговоръ волостного или сельскаго схода постановленъ несогласно съ законами, либо клонится къ явному ущербу сельскаго общества, либо нарушаетъ законныя права отдѣльныхъ его членовъ или приписанныхъ къ волости лицъ, то онъ, остановивъ исполненіе сего приговора, представляетъ его вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ на разсмотрѣніе уѣзднаго съѣзда.

**Ст. 32.** Земскій начальникъ представляетъ на утвержденіе уѣзднаго съѣзда приговоры волостного и уѣзднаго сходовъ: 1) относящіеся до установленія или измѣненія: а) порядка взиманія и храненія казенныхъ, земскихъ и мирскихъ сборовъ съ крестьянъ и б) порядка учета волостныхъ правленій

сія $^2/_3$ голосовъ и подлежатъ утвержденію Земскаго Начальника.

7) Слѣдующіе приговоры постановляются большинствомъ $^2/_3$ голосовъ, но не требуютъ особаго утвержденія: а) о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежными капиталами; б) объ установленіи мирскихъ складокъ; в) о покупкѣ земли цѣлыми сельскими обществами; г) о поручительствѣ взамѣнъ налоговъ, представляемыхъ при торгахъ.

Кромѣ того, всѣ эти приговоры подлежатъ обязательному занесенію въ книгу Волостного Правленія. Такому-же занесенію въ книгу, но безъ соблюденія условія, предписаннаго 54-й статьей, и безъ обязательнаго утвержденія Земскаго Начальника, подлежатъ слѣдующіе приговоры: а) о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ, б) объ усыновленіи крестьянами пріемышей, совершаемомъ посредствомъ приписки къ ихъ семействамъ.

Въ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, приговоры Сельскаго Схода, подлежащіе утвержденію Земскаго Начальника или Уѣзднаго Съѣзда, должны быть записываемы въ упомянутую книгу.

Всѣ остальные приговоры Сельскихъ Сходовъ, кромѣ выше перечисленныхъ, записываются въ книгу только тогда, когда этого потребуетъ сходъ (Общ. Полож. ст. 57). Записанные въ книгу приговоры Сельскаго Схода разсматриваются Земскимъ Начальникомъ по этой книгѣ. Во всѣхъ-же остальныхъ случаяхъ, когда составленные волостнымъ или сельскимъ сходомъ приговоры выдаются на руки просителямъ или посылаются въ подлежащія мѣста и учрежденія, эти приговоры, согласно ст. 30 Полож. о Зем. Уч. Нач., должны быть представляемы для просмотра Земскому Начальнику, если послѣдній того требуетъ въ подлинникѣ, или въ копіи съ онаго.

Приговоръ, удостовѣряющій о прежде состоявшемся, но въ книгу незаписанномъ приговорѣ общества, по дѣлу, не относящемуся до предметовъ, указанныхъ въ ст. 54 Общ. Полож.,

имѣетъ законную силу. (Рѣш. 1 деп. Прав. Сен. № 5054). Поэтому, Земскій Начальникъ, въ случаѣ невозможности получить подлинный приговоръ или копію съ онаго, можетъ потребовать отъ общества составленія приговора, точно воспроизводящаго уже прежде состоявшійся приговоръ, насколько сіе возможно по времени и обстоятельствамъ дѣла.

*Условія законности рѣшеній Сельскаго Схода.* Общія положенія о законности рѣшеній Сельскихъ Сходовъ изложены въ ст. 52 Полож. о крест. Условія для дѣйствительности этихъ приговоровъ, по означенной статьѣ, сводятся къ слѣдующему: 1) обязательное присутствіе сельскаго старосты, 2) наличность половины всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ право участвовать въ сходѣ, 3) точное сохраненіе границъ вѣдомства, т. е. сходъ можетъ постановлять приговоры, касающіеся только тѣхъ предметовъ, которые перечислены въ ст. 51 Общ. Пол.

Сельскій сходъ можетъ совѣщаться и постановлять приговоры, касающіеся только тѣхъ предметовъ, которые перечислены въ ст. 51 Общ. Пол.

Сельскій сходъ можетъ совѣщаться и постановлять приговоры только по предметамъ, перечисленнымъ въ ст. 51. Если же сходъ будетъ имѣть сужденіе и постановитъ приговоръ по предметамъ, его вѣдѣнію не подлежащимъ, то приговоръ считается ничтожнымъ, а лица, участвовавшія въ составленіи его или въ самовольномъ созваніи схода, смотря по важности дѣла, или подвергаются взысканію по рѣшенію Мирового Посредника, или предаются суду. (Общ. Полож. ст. 51, прим. 3).

Согласно постановленію 31-й статьи Положенія о Зем. Уч. Нач., Земскій Начальникъ можетъ обжаловать всякій приговоръ, какъ постановленный съ нарушеніемъ закона, или какъ невыгодный, по его мнѣнію для сельскаго общества, или нарушающій право кого либо изъ приписанныхъ къ волости лицъ, въ томъ числѣ, конечно, и членовъ самого сельскаго общества, постановившаго приговоръ. При отсутствіи условій, необходимыхъ для законности постановленій сельскаго схода (Общ. Пол. ст. 52), земскій начальникъ обязанъ остановить

исполненіе такого приговора. Во всѣхъ остальныхъ случаяхъ, онъ руководствуется общимъ смысломъ 30-й ст. Пол. о зем. нач. Такимъ образомъ, имѣя возможность опротестовать въ порядкѣ означенной статьи, всякій неправильно постановленный приговоръ сельскаго схода, земскій начальникъ имѣетъ полную возможность возвратить дѣло въ прежнее положеніе, если съѣздъ согласится съ его мнѣніемъ и отмѣнитъ приговоръ.

**Приговоры сельскихъ сходовъ по отдѣльнымъ предметамъ ихъ вѣдомства въ связи съ изложеніемъ законодательныхъ постановленій, на которыхъ они основаны. Образцы нѣкоторыхъ приговоровъ.**

Выше мы изложили общія постановленія, касающіяся приговоровъ сельскихъ сходовъ, порядка ихъ постановленія, условій ихъ законности и порядка провѣрки ихъ земскими начальниками. Теперь остановимся на разсмотрѣніи въ отдѣльности каждаго изъ приговоровъ, исчисленныхъ въ 51-й статьѣ Общаго Положенія.

**1. Приговоры о выборѣ должностныхъ лицъ сельскаго управленія.** О порядкѣ назначенія и удаленія должностныхъ лицъ сельскаго управленія и о способѣ производства выборовъ мы уже говорили въ III отдѣлѣ этой книги. Объ этомъ предметѣ трактуютъ вышеприведенныя статьи Общаго Положенія (111—120). Опредѣленіе и увольненіе всѣхъ должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія, кромѣ волостного старшины, его помощника и сельскаго старосты, предоставляется самимъ сходомъ, которые всегда могутъ уволить неблагонадежное лицо (прим. къ ст. 122 Общ. Пол.); на право остановить исполненіе этихъ приговоровъ, на общемъ основаніи 31 ст. Положенія о Зем. Нач., остается за земскимъ начальникомъ.

Приговоры эти постановляются простымъ большинствомъ и подлежатъ утвержденію земскаго начальника.

**Форма приговора о выборѣ должностного лица.** (*Сельскаго старосты*).

1898 года, октября 31 дня, общество крестьянъ Курской губерніи Путивльскаго уѣзда Спасо Слободской волости, села Гвинтового, бывъ въ общемъ собраніи въ числѣ 103 домохозяевъ изъ числа 115 домохозяевъ, имѣющихъ право голоса на сходѣ и составляющимъ все общество крестьянъ села Гвинтового, въ присутствіи замѣняющаго должность сельскаго старосты кандидата его, Михаила Васильева Сидорова, слушали предложеніе Волостного Старшины *о выборѣ на новое трехлѣтіе сельскаго старосты*, въ виду того, что отправляющему эту должность истекаетъ трехлѣтіе, единогласно (*или:* большинствомъ 62 противъ 41 голосовъ) постановили, на основаніи 51 ст. Общ. Пол. о крестьянахъ, вышедшихъ и крѣпостной зависимости, избрать въ должность сельскаго старосты на новое трехлѣтіе съ 1898 года по 1901 годъ изъ своей среды крестьянина Ивана Ефимова Смирнова и кандидата къ нему Якова Александрова Давыдова, людей вполнѣ благонадежныхъ, въ чемъ и подписуемся:

подпись сельскаго старосты (или печать его, если онъ безграмотный);

подпись крестьянъ, постановившихъ приговоръ, сначала согласныхъ, потомъ несогласныхъ.

За безграмотныхъ подписывается кто нибудь изъ грамотныхъ, по ихъ просьбѣ.

**2. Приговоры объ удаленіи изъ обществъ порочныхъ членовъ и высылкѣ ихъ на поселеніе** постановляются большинствомъ голосовъ $^2/_3$ домохозяевъ, провѣряются Земскимъ Начальникомъ и утверждаются Губернскимъ Присутствіемъ.

Приговоръ общества объ удаленіи порочнаго члена можетъ относиться только къ лицамъ, принадлежащимъ или приписаннымъ къ составу тѣхъ обществъ, а не можетъ касаться другихъ лицъ, почему либо проживающихъ среди нихъ, и лицъ приписанныхъ волости и пользующихся только правомъ пребыванія въ оной (Цирк. Ук. Прав. Сен. отъ 17 іюня 1867 г.

№ 7244) при чемъ устраненіе сельскимъ старостой со схода несогласныхъ на удаленіе ихъ односельчанъ, хотя въ родственникахъ удаляемаго признается постороннимъ вліяніемъ, дающимъ поводъ къ отмѣнѣ приговора (Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 16 февр. 1877 г. № 1433 и 25 мая 1882 г. № 4523).

При исчисленіи $^2/_3$ числа душъ, необходимыхъ для признанія законности приговора объ удаленіи порочныхъ членовъ, принимается въ соображеніе не число, показанное въ Уставной грамотѣ, а дѣйствительное число душъ, находящихся на лицо во время составленія приговора [1]), т. е. законнымъ приговоръ считается тогда, когда за утвержденіе приговора сельскаго схода будутъ поданы $^2/_3$ голосовъ всѣхъ лицъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ, но не $^2/_3$ изъ числа участвовавшихъ на сходѣ [2]), при чемъ въ счетъ лицъ, участвовавшихъ въ составленіи приговора сельскаго схода, не должны входить тѣ лица, объ удаленіи которыхъ приговоромъ составляется [3]), но право голоса имѣютъ всѣ домохозяева, числящіеся въ составѣ общества [4]). Точно также приговоръ волостного схода объ утвержденіи приговора сельскаго схода, по предмету предоставленія кого либо въ распоряженіе правительства, долженъ быть подписанъ $^2/_3$ всѣхъ имѣющихъ право голоса на волостномъ сходѣ, но не $^2/_3$ изъ числа участвующихъ въ немъ [5]).

Указомъ Правительствующаго Сената разъяснено [6]): выселенію въ Сибирь по мірскимъ приговорамъ ни въ какомъ случаѣ не подлежатъ увѣчные, дряхлые и одержимые болѣзнями, перечисленными въ статьяхъ 108 и 252 Устава о ссыльныхъ. (Т. XIV Св. Зак.), безъ различія того, обнаружена ли вызываемая этими обстоятельствами неспособность слѣдовать въ Сибирь до составленія и утвержденія общественнаго приго-

---

1) Рѣш. 2 деп. Пр. Сен. сен. 1887 г. № 4478.
2) Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 19 окт. 1878 г. № 7402.
3) Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 8 дек. 1877 г. № 9013.
4) Указъ Общ. Собр. 1 и Кас. деп. Пр. Сен. 12 іюля 1871 года.
5) Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 19 окт. 1878 г. № 7402.
6) Общ. Пол. ст. 54, прим. къ п. 5 по продолженію 1889 года.

вора, или послѣ его составленія и утвержденія, при чемъ въ этомъ послѣднемъ случаѣ первоначальныя постановленія соотвѣтствующихъ учрежденій подлежатъ пересмотру. Сельскія общества не могутъ ни представлять распоряженія правительства, ни отказываться отъ принятія послѣ суда и наказанія поименованныхъ выше лицъ, а также несовершеннолѣтнихъ.

Въ 1871 году указомъ Правительствующаго Сената, въ разъясненіе 52 ст. Общ. Полож., а нынѣ 34 ст. Полож. о Зем. Нач., опредѣлено: если объ удаленіи кого либо изъ чиновъ крестьянскаго общества состоялся приговоръ въ установленномъ порядкѣ, то приговоръ этотъ никоимъ образомъ не можетъ подлежать отмѣнѣ со стороны того же общества, и, если общество постановитъ новый приговоръ, противоположный первому, то этотъ новый приговоръ можетъ имѣть значеніе только въ томъ случаѣ, когда онъ будетъ служить доказательствомъ неправильнаго составленія перваго (Общ. Пол. ст. 52, прим.). Впослѣдствіи Сенатъ разъяснилъ, что приговоры о представленіи въ распоряженіе правительства порочныхъ членовъ не подлежатъ отмѣнѣ со стороны тѣхъ-же обществъ лишь послѣ утвержденія ихъ Губернскимъ Присутствіемъ. (Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 20 янв. 1882 г. и друг.).

Что касается *провѣрки приговоровъ объ удаленіи изъ общества порочныхъ членовъ со стороны Земскаго Начальника*, провѣрка эта производится черезъ перекличку и опросъ всѣхъ подписавшихся членовъ общества объ ихъ рукоприкладствѣ и добровольномъ согласіи, и заключеніе земскаго начальника по означенному приговору можетъ основываться на тѣхъ данныхъ, которыя онъ имѣетъ объ удаляемомъ членѣ и его обществѣ. При провѣркѣ приговора объ удаленіи изъ общества, земскому начальнику, очевидно, не слѣдуетъ ограничиваться формальной стороной дѣла, и въ заключеніе его должны быть всѣ имѣющіяся и вновь добытыя земскимъ начальникомъ свѣдѣнія объ удаляемомъ изъ общества; факты, подтверждающіе справедливость удаленія или достовѣрность основаній, изложенныхъ въ приговорѣ, а также достовѣрность обстоятельствъ,

на которыя ссылается жалобщикъ. Такъ, на основаніи Высочайшаго Повелѣнія 22 апрѣля 1877 года, повѣрка приговора должна обнаружить, что приговоръ составленъ о такомъ лицѣ, которое съ достаточнымъ основаніемъ можно признать порочнымъ. Въ особенности при наличности жалобы должны быть провѣрены безкорыстіе, отсутствіе пристрастія, личнаго интереса вліятельныхъ членовъ схода и т. п., а также должны быть обнаружены причины, вызвавшія составленіе приговора объ удаленіи изъ общества, и, въ случаѣ обнаруженія неправильностей и злоупотребленій, земскій начальникъ долженъ дать заключеніе объ оставленіи приговора безъ исполненія. Точно также многими рѣшеніями 1 деп. Пр. Сен. разъяснено, что повѣрка приговора должна восполнять недостатокъ въ приговорѣ общества фактическихъ доказательствъ порочности удаляемаго или неудовлетворительность изложенія самаго приговора. (Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. 1881 г. № 7705 и др.).

**Форма приговора объ удаленіи изъ общества.** Приговоръ начинается такъ же, какъ и первый, т. е. пишется мѣсяцъ, число, годъ, составъ схода (наличное количество членовъ), затѣмъ сообщается о предложеніи волостного старшины и предметѣ приговора, ссылка на статьи закона:

„Сходъ, выслушавъ словесное предложеніе волостного старшины,—такого-то, объ удаленіи изъ общества крестьянина такого-то въ виду порочнаго поведенія его, на основаніи статей 51 и 54 Общ. Пол. о крест., постановилъ (указывается число голосовъ за и противъ)"...

Далѣе излагается *содержаніе постановленія:* „представить въ распоряженіе правительства (имя удаляемаго)"...

Далѣе идутъ *мотивы приговора*: „такъ какъ онъ не можетъ быть терпимъ въ средѣ крестьянъ нашего общества, за безпорядочную жизнь и порочное поведеніе, ибо онъ былъ уличенъ въ пьянствѣ, разстраивающемъ хозяйство, обвинялся въ буйствѣ и кражахъ, за которыя и понесъ наказаніе, а именно:

Далѣе идетъ точное *перечисленіе проступковъ*, при чемъ должны быть точно указаны: время совершенія проступковъ время произнесенія и исполненія приговоровъ, а также мѣра наказанія и время его отбытія.

Далѣе идетъ *описаніе наружности удаляемаго, примѣты его*: 1) лѣта, 2) ростъ, 3) цвѣтъ волосъ и глазъ, 3) форма носа и подбородка, 4) особыя примѣты. Если у него есть жена, то пишется о согласіи или несогласіи ея слѣдовать за мужемъ, при чемъ общество высказываетъ свое согласіе на оставленіе ея въ своей средѣ: „общество не имѣетъ препятствій къ оставленію ея на мѣстѣ жительства". Далѣе слѣдуетъ сообщеніе о *состояніи здоровья* удаляемаго: „неодержимъ никакими болѣзнями, препятствующими ссылкѣ его на поселеніе". Пишется, затѣмъ, о настоящемъ положеніи удаляемаго относительно суда и слѣдствія: „подъ судомъ и слѣдствіемъ не состоитъ", а если состоитъ, то, по какому именно обвиненію. Наконецъ, общество изъявляетъ свое согласіе о принятіи на себя платежей всѣхъ повинностей, недоимокъ, государственныхъ, земскихъ, общественныхъ и прочихъ сборовъ, а также о принятіи на себя расходовъ по пересылкѣ удаляемаго крестьянина. Далѣе слѣдуютъ подписи въ томъ же порядкѣ, какъ и въ предыдущемъ приговорѣ.

**3. Приговоры о назначеніи опекуновъ и попечителей.** Обязанность относительно учрежденія опеки надъ имуществомъ и личностью малолѣтнихъ крестьянъ, а равно отвѣтственность за дѣйствія опекуновъ и попечителей, назначенныхъ сельскимъ сходомъ, лежитъ на томъ сельскомъ обществѣ, къ которому принадлежитъ малолѣтніе, а не на обществѣ, въ которомъ только можетъ находиться имущество малолѣтнихъ.

На основаніи Общ. Пол. ст. 51 п. 4 прим., впредь до пересмотра существующихъ узаконеній объ опекахъ, относительно отчужденія принадлежащихъ малолѣтнимъ крестьянамъ имуществъ, постановленыя слѣдующія правила: 1) отчужденіе принадлежащихъ малолѣтнимъ крестьянамъ, однимъ или совмѣстно съ совершеннолѣтними, жизненныхъ припасовъ и ве-

щей, скорому тлѣнію и другимъ тратамъ подверженныхъ, разрѣшаются сельскимъ сходомъ. Приговоръ этотъ долженъ быть записанъ въ особую книгу (ст. 57); 2) прочія движимыя и недвижимыя имущества означенныхъ крестьянъ могутъ быть отчуждаемы и закладываемы только въ случаяхъ, указанныхъ въ общихъ узаконеніяхъ (т. X, ч. 1, ст. 277 и 281), по приговорамъ сельскихъ сходовъ, утвержденнымъ Губернскимъ Присутствіемъ. Такимъ же порядкомъ совершаются и отказы отъ надѣла, слѣдующаго малолѣтнимъ сиротамъ. Изложенныя правила касаются не всякаго имущества, а лишь того, которое находится въ чертѣ надѣла, поступившаго въ собственность крестьянъ на основаніи положеній о крестьянахъ. (Рѣш. 2 деп. Пр. Сен. 5 января 1884 г. № 56).

На основаніи ст. 277 X т. части 1-й, продажа имѣній малолѣтнихъ производится на слѣдующемъ основаніи: 1) жизненные припасы и вещи, скорому тлѣнію и другимъ тратамъ подверженные, представляется опекунамъ продавать безъ особаго разрѣшенія, съ тѣмъ, что они обязаны, при годовыхъ отчетахъ, давать отчетъ и о сихъ продажахъ; 2) продажа вещей, тлѣнію не подверженныхъ, какъ-то: серебра, золота и всякаго рода драгоцѣнныхъ камней, допускается въ слѣдующихъ только случаяхъ: а) если сіе необходимо для уплаты долговъ, лежащихъ на наслѣдствѣ малолѣтняго или для его содержанія; б) если означенныя вещи составляли товаръ того лица, отъ котораго перешли къ малолѣтнему. Продажа сихъ вещей производится порядкомъ, для недвижимыхъ имѣній установленнымъ; 3) продажа имѣній недвижимыхъ, принадлежащихъ малолѣтнимъ, допускается: а) при раздѣлѣ между наслѣдниками совершеннолѣтними и малолѣтними; б) для платежа доставшихся малолѣтнему вмѣстѣ съ наслѣдственнымъ имѣніемъ долговъ; в) по совершенной ветхости строенія, или когда на содержаніе имѣнія потребно болѣе, нежели получается съ него дохода.

Въ отношеніи дѣлъ по опекѣ, сельскій сходъ можетъ постановлять слѣдующіе приговоры:

1) объ учрежденіи опеки надъ сиротами;

2) объ отказѣ въ назначеніи опекуна для обозначенія долга;

3) объ исключеніи изъ опеки по достиженіи опекаемыхъ 17-ти-лѣтняго возраста;

4) о прекращеніи опеки за смертью сироты;

5) объ учетѣ опекуна;

6) о согласіи на продажу сиротскаго имущества;

7) о займѣ подъ залогъ сиротскаго имущества.

Всѣ эти приговоры постановляются простымъ большинствомъ и утверждаются земскимъ начальникомъ, а слѣдующіе подлежатъ утвержденію Губернскаго Присутствія:

1) о продажѣ по необходимости постройки, взятой въ вѣдѣніе опеки;

2) объ отказѣ опекуна отъ принадлежащаго сиротамъ надѣла.

Приведемъ для примѣра образцы приговоровъ, касающихся дѣлъ объ опекѣ.

**Форма приговора объ учрежденіи опеки надъ сиротами.** Послѣ обычнаго вступленія пишется: общество крестьянъ, въ такомъ-то составѣ, слушало предложеніе сельскаго старосты объ учрежденіи опеки надъ имуществомъ и дѣтьми умершаго крестьянина нашего общества (имя послѣдняго). *Самое постановленіе приговора излагается такъ*: Въ виду того, что послѣ крестьянина *такого то* остались малолѣтнія дѣти (имена ихъ съ указаніемъ количества лѣтъ) и имущество: надѣльная земля съ посѣвомъ, постройка, скотъ, земледѣльческія орудія, домашняя утварь и другая движимость,—на основаніи 51 ст. общ. пол. о крест., единогласно (большинствомъ столькихъ-то противъ столькихъ голосовъ) постановили: малолѣтнихъ сиротъ и имущество умершаго крестьянина (имя) взять въ вѣдѣніе опеки и назначить опекуномъ дядю сиротъ крестьянина нашей деревни *такого-то*, который обязывается управлять имуществомъ и заботиться о воспитаніи малолѣтнихъ сиротъ по закону, ежегодно давая обществу отчеты о

положенія опеки, имущество посредствомъ составленія описи привести въ извѣстность черезъ сельскаго старосту, сдавъ его на храненіе опекуну, въ чемъ и подписуемся.

Идутъ подписи въ обычномъ порядкѣ.

**Форма приговора о продажѣ по необходимости постройки, взятой въ вѣдѣніе опеки.** Послѣ обычнаго вступленія излагается предложеніе опекуна, въ которомъ должны быть поименованы причины для продажи постройки и назначеніе суммы, которая можетъ быть выручена отъ продажи, напр.: взятая въ вѣдѣніе опеки постройка умершаго крестьянина такого-то пришла въ совершенную ветхость и не только не приноситъ доходовъ, но требуетъ ремонта, вызывающаго расходъ, почему, не имѣя никакихъ въ своемъ распоряженіи средствъ, онъ, опекунъ, полагаетъ продать постройку и вырученныя отъ продажи деньги вложить на имя наслѣдниковъ умершаго въ банкъ для приращенія ихъ процентовъ.

*Самая форма рѣшенія излагается такъ:* признавая заявленіе опекуна основательнымъ и заслуживающимъ уваженія, сельскій сходъ, на основаніи ст. 51 общ. пол., большинствомъ столькихъ-то противъ столькихъ голосовъ (единогласно) постановилъ: предоставить ему право ходатайствовать гдѣ слѣдуетъ о продажѣ означенной постройки.

Слѣдуютъ подписи въ обычномъ порядкѣ.

**Надзоръ за опекунствами** надъ личностью и имуществомъ сиротъ сельскаго состоянія принадлежитъ земскому начальнику.

**Полож. о зем. уч. нач. ст. 38.** Земскому начальнику принадлежитъ также надзоръ за опекунствами, учреждаемыми надъ личностью и имуществомъ малолѣтнихъ сиротъ сельскаго состоянія (общ. пол. крест. ст. 51, п. 4, по прод. 1886 г.) и разрѣшеніе жалобъ, приносимыхъ на дѣйствія опекуновъ.

Избранный сельскимъ сходомъ опекунъ можетъ, по разъясненію Сената, и отказаться отъ этой должности (Раз. 2 деп. Пр. Сен. 1888 г. № 376). Это рѣшеніе можетъ часто ставить въ чрезвычайно затруднительное положеніе сельскіе сходы и земскаго начальника, такъ какъ при отсутствіи родственни-

ковъ и имущества у малолѣтнихъ, очень легко можетъ быть, что не найдется желающихъ принять на себя опеку надъ личностью сиротъ. Въ этомъ случаѣ требованіе земскаго начальника о принятіи опекуномъ своей должности, на основаніи 61 ст. Положенія о зем. уч. нач. должно считаться законнымъ и обязательнымъ для опекуна, ибо надзоръ за имуществомъ входитъ прямо въ предметъ вѣдомства земскаго начальника, а потому и требованіе его будетъ законно. Отказъ опекуна отъ исполненія такого распоряженія, если опекунъ не представитъ законныхъ причинъ къ устраненію его отъ этой общей для всѣхъ повинности, и если наказаніе по 61 ст. Полож. о Зем. Нач. не будетъ имѣть послѣдствій, влечетъ для виновнаго 29 ст. Уст. о Нак., по которой, за неисполненіе законныхъ распоряженій, требованій или постановленій полицейскихъ властей, а равно и земскихъ и общественныхъ учрежденій, когда симъ уставомъ не опредѣлено за то иного наказанія, виновные подвергаются: денежному взысканію не свыше пятидесяти рублей.

Въ назначеніи опекуновъ и попечителей, въ повѣркѣ ихъ дѣйствій и во всѣхъ сего рода дѣлахъ, крестьяне руководствуются мѣстными своими обычаями, а не общими правилами охранительнаго судопроизводства и гражданскихъ законовъ объ опекѣ (Общ. пол. ст. 20).

27 февраля 1893 года вышли узаконенія о порядкѣ назначенія опеки надъ имуществомъ умершихъ крестьянъ, бывшихъ приписанными къ волостямъ и, надъ личностью и имуществомъ остающихся послѣ нихъ малолѣтнихъ дѣтей, а именно, пунктъ 4 ст. 51 Общ. Пол. дополненъ вторымъ примѣчаніемъ слѣдующаго содержанія: „къ предметамъ вѣдомства сельскаго схода относятся назначеніе опекуновъ и попечителей къ сиротамъ и имуществу тѣхъ изъ умершихъ крестьянъ, приписанныхъ къ волостямъ, которые проживали или пріобрѣли недвижимое имущество въ предѣлахъ сельскаго общества, а также повѣрка дѣйствій сихъ опекуновъ и попечителей къ сиротамъ и имуществу умершихъ, приписанныхъ къ волостямъ крестьянъ,

пріобрѣвшихъ недвижимое имущество или жительствовавшихъ внѣ границъ надѣла сельскихъ обществъ, но въ предѣлахъ вѣдомства волостнаго правленія, или же безземельныхъ, а также повѣрка дѣйствій сихъ опекуновъ и попечителей". Ст. 78 того же положенія дополнена девятымъ пунктомъ, который гласитъ: „назначеніе опекуновъ и попечителей къ сиротамъ и имуществу умершихъ, приписанныхъ къ волостямъ, крестьянъ, пріобрѣвшихъ недвижимое имущество или жительствовавшихъ внѣ границъ надѣла сельскихъ обществъ, но въ предѣлахъ вѣдомства волостного правленія, или же безземельныхъ, а также повѣрка дѣйствій сихъ опекуновъ и попечителей". Таже статья дополнена вторымъ примѣчаніемъ: „назначеніе опекуновъ и попечителей къ сиротамъ и имуществу умершихъ крестьянъ, приписанныхъ къ волостямъ, но жительствовавшихъ или имѣвшихъ недвижимое имущество въ городскихъ поселеніяхъ, а также повѣрка дѣйствій сихъ опекуновъ и попечителей предоставляются сиротскому суду или тому мѣсту, которое отправляетъ его должность".

**4. Приговоры о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ.** Для разрѣшенія семейнаго раздѣла требуется согласіе не менѣе $^2/_3$ всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ право участвовать въ сельскомъ сходѣ. При этомъ надо замѣтить, что сельскій сходъ можетъ только производить раздѣлъ семьи, какъ сельско-хозяйственной податной единицы, вслѣдствіе чего можетъ дѣлить только землю, какъ полевую, такъ и усадебную, и всѣ принадлежности хозяйства и земледѣлія, какъ-то скотъ, сельско-хозяйственныя орудія и т. под. На основаніи рѣшенія 1 деп. Пр. Сен. 28 сент. 1876 г. № 7071, сходу принадлежитъ право разрѣшенія семейныхъ раздѣловъ, т. е. роспись семействъ на отдѣльныя самостоятельныя единицы въ податномъ хозяйственномъ отношеніи, но не раздѣлъ имущества, принадлежащаго данному семейству. Раздѣлъ спорнаго имущества составляетъ предметъ вѣдѣнія волостного суда изъ общихъ судебныхъ учрежденій. Вышеприведенное рѣшеніе надо понимать въ томъ смыслѣ, что сельскій сходъ не долженъ касаться только иму-

щества, не составляющаго принадлежности крестьянскаго хозяйства, на какого-либо другого пріобрѣтеннаго на сторонѣ, ни спорнаго имущества вообще. Сельскій сходъ въ приговорѣ своемъ долженъ удостовѣрить (на основаніи 3 ст. правилъ о семейныхъ раздѣлахъ) способность образующагося семейства къ самостоятельному веденію хозяйства и исправному платежу податей и повинностей. Очевидно сельскій сходъ можетъ за это поручиться и удостовѣрить, только снабдивъ каждую вновь образовавшуюся податную единицу всѣмъ необходимымъ для самостоятельнаго и обезпеченнаго существованія. Распредѣленіе долговъ и имущества, не составляющихъ принадлежность крестьянскаго хозяйства, подлежитъ раздѣлу волостного суда на основаніи 15 ст. Временныхъ правилъ о волостномъ судѣ 12 іюня 1889 г.

**Правила о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ** въ сельскихъ обществахъ, въ которыхъ существуетъ общинное пользованіе мірскою полевою землей, изложены въ приложеніи къ ст. 51 (п. 5 прим. по прод. 1890 г.). Приводимъ эти правила:

1) Семейство, желающее раздѣлиться на самостоятельныя хозяйства, обязано заявить о томъ Сельскому Сходу и указать при этомъ какъ подлежащее раздѣлу имущество (ст. 5 п. 1 сего прил.), такъ и справедливые способы распредѣленія его между предположенными къ образованію новыми хозяйствами.

2) По такому заявленію Сходъ, прежде всего, удостовѣряется въ томъ, послѣдовало ли на испрашиваемый раздѣлъ согласіе родителя или старшаго члена семьи, и, при отсутствіи упомянутаго согласія, приступаетъ къ обсужденію заявленія о раздѣлѣ только тогда, когда поводомъ къ нему служатъ расточительность или безнравственное поведеніе домохозяина.

3. При разсмотрѣніи заявленій о раздѣлахъ, Сходъ обсуждаетъ: 1) существуетъ ли основательный поводъ къ раздѣленію семьи; 2) способны ли образующіяся семейства къ самостоятельному веденію хозяйства; 3) достаточны ли принадлежащіе имъ усадебные участки для устройства на нихъ усадьбъ

съ соблюденіемъ требованій Строительнаго Устава, а въ случаѣ неимѣнія такихъ участковъ,—представляется ли возможнымъ отвести ихъ изъ мірской усадебной или полевой земли, и 4) будетъ ли, въ случаѣ допущенія раздѣла, обезпечено исправное поступленіе числящихся на семьѣ недоимокъ и текущихъ окладовъ по податямъ, повинностямъ и другимъ казеннымъ взысканіямъ.

4. Если, по разсмотрѣніи дѣла, окажется, что предположенный раздѣлъ не удовлетворяетъ указаннымъ въ предшедшей статьѣ условіямъ, то Сходъ отказываетъ въ дозволеніи онаго.

5. Разрѣшая раздѣлъ, Сходъ: 1) распредѣляетъ между членами дѣлящейся семьи отведенный ей полевой надѣлъ и утверждаетъ, по надлежащемъ исправленіи, заявленныя ему предположенія о томъ, что именно долженъ получить каждый участникъ раздѣла изъ принадлежащихъ семьѣ: усадебнаго участка, строеній и того движимаго имущества, которое составляетъ необходимую принадлежность крестьянскаго хозяйства (какъ-то; земледѣльческія орудія, скотъ и т. п.); 2) производитъ раскладку между вновь образующимися хозяйствами лежащихъ на семьѣ податей, повинностей и другихъ казенныхъ взысканій, а также числящихся на нихъ недоимокъ, и 3) въ случаѣ недостаточности принадлежащаго дѣлящейся семьѣ усадебнаго участка для возведенія необходимыхъ усадебныхъ построекъ (ст. 3, п. 3 сего прил.), отводитъ такой участокъ изъ свободныхъ мірскихъ земель.

6. Сельскій Сходъ не вмѣшивается въ распредѣленіе между членами семейства другихъ, кромѣ указанныхъ въ статьѣ 5 сего приложенія, движимыхъ и недвижимыхъ имуществъ, какъ-то: усадебныхъ, полевыхъ и иныхъ земель, пріобрѣтенныхъ въ собственность другими, кромѣ надѣленія, способами, а также въ раздѣлъ движимости, не составляющей необходимой принадлежности крестьянскаго хозяйства (ст. 5, п. 1).

7. Для разрѣшенія семейнаго раздѣла требуется согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ право участвовать въ Сельскомъ Сходѣ (Общ. Пол., ст. 47).

8. Семейный раздѣлъ, хотя бы онъ послѣдовалъ съ разрѣшенія Схода, не предоставляетъ участвующимъ въ семъ раздѣлѣ лицамъ никакихъ новыхъ правъ по исполненію воинской повинности. Семейство, раздѣлившееся безъ разрѣшенія Сельскаго Схода, почитается, въ отношеніи къ отбыванію податей и повинностей, а также по платежу другихъ казенныхъ взысканій,—за одну семью, причемъ всѣ члены такого семейства несутъ общую отвѣтственность за исправное выполненіе сихъ обязанностей.

9. Приговоры Сельскихъ Сходовъ, поставленные по заявленіямъ о семейныхъ раздѣлахъ, на которые не было изъявлено согласіе родителями (ст. 2), почитаются окончательными въ томъ лишь случаѣ, когда Сходъ отказалъ въ разрѣшеніи раздѣла соотвѣтственно желанію родителя. Въ противномъ случаѣ, а также когда несогласіе на раздѣлъ послѣдовало со стороны старшаго члена семьи (заступающаго мѣсто родителя), недовольные рѣшеніемъ схода члены семьи могутъ, въ теченіе четырнадцати дней, считая съ постановленія приговора, принести жалобу мѣстному Участковому Земскому Начальнику и въ мѣстностяхъ, въ коихъ Положеніе о сихъ Начальникахъ не введено въ дѣйствіе,—Уѣздному по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію, а гдѣ оно не учреждено—Мировому Посреднику, которыми жалоба сія разсматривается по существу. Принесеніе жалобы останавливаетъ исполненіе приговора о допущеніи раздѣла. Рѣшенія Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ, Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій и Мировыхъ Посредниковъ по симъ дѣламъ признаются окончательными (ст. 30 Пол. о Зем. Нач.).

**Форма приговора о разрѣшеніи семейнаго раздѣла.** Вслѣдъ за обычнымъ вступленіемъ излагается *заявленіе старшаго члена семьи* о желаніи его раздѣлиться съ братьями на самостоятельныя хозяйства и все общее имущество, принадлежащее семьѣ ихъ, раздѣлить на соотвѣтствующія части, причемъ должны быть обозначены въ подробности всѣ предметы, подлежащіе раздѣлу и приходящіеся на каждую душу.

*Самое содержаніе приговора* излагается такъ: „имѣя въ виду, что: 1) вышеизложенное заявленіе поступило отъ старшаго члена семьи названнаго (имя, отчество и прозваніе), каковое заявленіе является основательнымъ поводомъ къ семейному раздѣлу *); 2) образующіяся семейства способны къ самостоятельному веденію хозяйства; 3) у нихъ имѣются отдѣльные усадебные участки для устройства дворовъ съ соблюденіемъ требованій строительнаго устава; 3) исправное отправленіе дѣлящимися членами семьи повинностей обезпечивается ихъ имуществомъ, слѣдовательно предположенный раздѣлъ удовлетворяетъ, а потому и на основаніи 51 и 54 ст. Общ. пол. и Высочайше утвержденнаго 18 марта 1886 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, единогласно (или большинствомъ голосовъ) постановили: 1) разрѣшить крестьянамъ (имена) раздѣлъ строеній, скота и проч. имущества согласно вышеобъясненному предположенному распредѣленію; 2) усадебные участки для образованія предположенныхъ 3-хъ дворовъ назначить членамъ дѣлящейся семьи (излагается подробное перечисленіе всѣхъ земельныхъ участковъ и другихъ предметовъ, приходящихся на каждаго изъ дѣлящихся родственниковъ); 3) причитающіеся съ семейства платежи податей и повинностей въ суммѣ (руб. коп.) распредѣлить и взыскать (указывается точная цифра, подлежащая взысканію съ каждаго изъ дѣлящихся членовъ семьи)“.

Затѣмъ слѣдуютъ обычныя подписи.

**5. Приговоры объ общемъ и частномъ передѣлахъ земли.** *Правила о земельныхъ передѣлахъ* изложены въ *Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта 8 іюня 1893 года*, являющихся дополненіемъ пункта 6 ст. 51 Общ. Пол. Приводимъ содержаніе этихъ правилъ.

Общественныя угодья подлежатъ передѣлу не менѣе, какъ на 12 лѣтъ, и только въ исключительныхъ случаяхъ пере-

---

[1]) Если старшій членъ расточаетъ имущество или безнравственнаго поведенія, то въ приговорѣ слѣдуетъ объяснить объ этомъ поводѣ, при несогласіи его на раздѣлъ, о которомъ заявляютъ другіе члены семьи.

дѣлъ можетъ быть производимъ и до наступленія срока, но не иначе, какъ съ разрѣшенія губернскаго присутствія; до утвержденія перваго, постановленнаго на основаніи новыхъ правилъ, приговора объ условіяхъ передѣла, сельское общество въ распоряженіяхъ своихъ относительно отдѣльныхъ участковъ, отведенныхъ въ пользованіе домохозяевъ по послѣдней разверсткѣ, весьма ограничено и стѣснено; оно не можетъ отбирать надѣлы отъ своихъ членовъ ни въ полномъ составѣ, ни по частямъ, за исключеніемъ: 1) когда домохозяинъ не исправенъ въ платежѣ повинностей, 2) когда онъ самъ отказывается отъ земли, или 3) послѣ смерти домохозяина, увольненія его изъ общества и безвѣстной его отлучки и оставленія хозяйства безъ попеченія, при томъ, если послѣ умершаго или выбывшаго лица не осталось въ обществѣ членовъ его семейства, за которыми участокъ можетъ быть оставленъ (ст. 188 Общ. Пол. кр.). Только эти участки общество или можетъ передавать другимъ домохозяевамъ на время, но не болѣе, какъ до слѣдующаго общаго передѣла, либо общество можетъ пользоваться ими въ видѣ мирскихъ оброчныхъ статей и оставить ихъ въ общинномъ пользованіи. Приговоры объ отдѣльныхъ перемѣнахъ въ пользованіи землей объявляются заинтересованнымъ лицамъ и представляются земскому начальнику; земскій начальникъ, провѣривъ приговоръ на мѣстѣ, разсматриваетъ принесенныя на приговоръ жалобы и либо разрѣшаетъ обществу привести приговоръ въ исполненіе, либо входитъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ онаго на общемъ основаніи (ст. 31 Пол. зем. нач.). Только участками, временно предоставленными въ пользованіе послѣ общей разверстки, общество распоряжается согласно условіямъ на ихъ счетъ постановленнымъ, но при этомъ каждый разъ всякое распоряженіе такимъ участкомъ объявляется заинтересованнымъ лицамъ съ правомъ обжалованія въ 30-дневный срокъ и представляется земскому начальнику, который и разрѣшаетъ привести распоряженіе въ исполненіе или опротестовываетъ его въ съѣздъ. Какъ общая разверстка, такъ и частные пе-

редѣлы общественныхъ оброчныхъ статей могутъ касаться какъ пахатной земли, такъ и прочихъ угодій, которыя передѣляются на одинаковыхъ основаніяхъ съ пахатной, но не иначе, какъ по особому приговору, съ назначеніемъ срока не менѣе какъ на 12 лѣтъ и по какому либо опредѣленному разсчету, указанному въ самомъ приговорѣ, по душамъ ревизскимъ или наличнымъ, по тягламъ, по рабочимъ душамъ и т. п., причемъ въ самомъ приговорѣ должно быть указано, сколько по принятому обществомъ разсчету причитается душевыхъ или иныхъ надѣловъ на каждаго домохозяина. Эти условія передѣла не примѣняются только при разверсткѣ земли на постоянные наслѣдственные участки; здѣсь безъ какого-либо общаго основанія, принятаго для всѣхъ одинаково, общество можетъ оставить за каждымъ столько надѣловъ, сколькими онъ дѣйствительно владѣетъ, или вообще общество можетъ распредѣлить землю на различныхъ основаніяхъ для разныхъ домохозяевъ. Приговоръ объ условіяхъ передѣла вступаетъ въ законную силу по провѣркѣ на мѣстѣ земскимъ начальникомъ и по утвержденіи его съѣздомъ. Въ случаѣ неутвержденія приговора съѣздомъ, послѣдній долженъ указать обществу причины неутвержденія приговора, а именно въ чемъ онъ противорѣчитъ закону, либо клонится къ явному ущербу общества, либо нарушаетъ законныя права отдѣльныхъ его членовъ. Крестьянину, улучшавшему качества своего надѣла, а равно его право—преемнику, представляется земля, по возможности, въ прежнемъ мѣстѣ, либо надѣлъ равнаго качества, либо съ вознагражденіемъ на иныхъ основаніяхъ, напр., со сбавкой повинностей и т. п.

По вопросу о томъ, до какихъ именно размѣровъ сельское общество имѣетъ право, въ силу 6 п. 51 ст. общ. пол., сокращать земельное пользованіе своихъ членовъ, Прав. Сенатъ, согласно съ мнѣніемъ Мин. Вн. Дѣлъ, нашелъ, что не представляется никакой возможности установить какія либо общія правила относительно тѣхъ размѣровъ, до какихъ сельское общество можетъ дробить общественную землю, при отводѣ

изъ нея участковъ отдѣльнымъ крестьянамъ. Единственными ограниченіями принадлежащаго въ этомъ отношеніи сельскому обществу права является постановленіе ст. 188 Общ. Пол., запрещающей обществу внѣ предѣловъ отнимать у своихъ членовъ часть отведенныхъ имъ полевыхъ угодій или даже весь надѣлъ иначе какъ при условіи накопленія на нихъ недоимки и безуспѣшности всѣхъ остальныхъ мѣръ взысканія для ея пополненія, а также требованіе, чтобы при надѣленіи обществомъ отдѣльныхъ домохозяевъ была соблюдаема по возможности равномѣрность, такъ какъ каждый изъ нихъ имѣетъ одинаковое право на пользованіе общественною землею. Равномѣрность эта отнюдь не должна быть понимаема въ смыслѣ абсолютной количественной одинаковости размѣровъ отдѣльныхъ участковъ, а опредѣляется въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ тѣми бытовыми условіями, какія существуютъ въ данной мѣстности, равно какъ дѣйствительными потребности и рабочими силами каждой отдѣльной семьи (10 марта 1892 г., № 1573).

Сельское общество, являясь собственникомъ земли и отвѣчая въ платежѣ за нее податей и повинностей, должно быть признано имѣющимъ право принимать мѣры къ сохраненію ея производительности, и слѣд. обществу принадлежитъ наблюденіе за надлежащимъ и наиболѣе соотвѣтствующимъ его интересамъ пользованіемъ отдѣльными домохозяевами отведенными имъ въ пользованіе участками мірской земли. Самостоятельность отдѣльныхъ крестьянъ въ этомъ отношеніи можетъ быть допущена лишь на столько, на сколько она не противорѣчитъ интересамъ всего общества; если же какой либо домохозяинъ употребляетъ участокъ мірской земли подъ такіе посѣвы, которые истощаютъ почву (наприм., подъ посадку картофеля), то общество имѣетъ право воспретить ему такое пользованіе участкомъ мірской земли. Право сельскаго общества на урегулированіе посѣвовъ, производимыхъ отдѣльными его членами на участкахъ мірской земли, не опровергается и правилами общ. полож. о крест., такъ какъ, на основ. 6 п. 51 ст. этого

полож., сельскому сходу предоставлено постановлять приговоры по предметамъ, относящимся до общиннаго пользованія мірскою землею, и неупоминаніе въ перечнѣ сихъ предметомъ объ означенномъ правѣ сельскихъ обществъ не даетъ никакого основанія къ отрицанію онаго, ибо перечень этотъ имѣетъ лишь примѣрное, а не ограничительное значеніе и далеко не исчерпываетъ собою дѣлъ общиннаго землевладѣнія, подлежащихъ вѣдѣнію сельскаго схода (10 сент. 1891 г., № 4791).

Основанія, на которыхъ общество предполагаетъ произвести *передѣлъ мірской земли*, какъ составляющія существо приговора, не подлежали до сего времени обсужденію крестьянскихъ учрежденій, разсматривавшихъ такіе приговоры въ предѣлахъ 52 и 57 Общ. Пол. Посему означенныя учрежденія не въ правѣ были признавать недѣйствительнымъ приговоръ о передѣлѣ земли по числу, напр., ревизскихъ душъ въ каждой семьѣ (Рѣш. 2 Деп. Пр. Сен. 30 октября 1886 г., № 4371). Въ настоящее время земскій начальникъ входитъ въ разсмотрѣніе такого приговора по существу и можетъ остановить исполненіе его, если онъ находитъ, что этотъ приговоръ клонится къ явному ущербу сельскаго общества, либо нарушаетъ законныя права отдѣльныхъ его членовъ. Иногда перемѣняется обычный порядокъ передѣла земли на иной, ради интересовъ и интригъ отдѣльныхъ лицъ схода, а не ради общихъ интересовъ схода или новыхъ его воззрѣній на удобства того, либо другого способа владѣнія землей. Въ особенности земскій начальникъ можетъ не допускать отступленія отъ существующаго порядка передѣла земли въ пользу отдѣльныхъ лицъ за водку, при чемъ общій порядокъ для другихъ лицъ остается тотъ же; но земскій начальникъ долженъ наблюдать, чтобы общій порядокъ передѣла земли, существующій въ данномъ обществѣ въ данное время, не нарушался бы въ пользу отдѣльныхъ членовъ, нарушая тѣмъ права другихъ, по корыстнымъ или другимъ побочнымъ обстоятельствамъ.

*Приговоры объ общемъ и частномъ передѣлахъ земли, скидкѣ и накидкѣ тяголъ, объ отдачѣ земли въ аренду и вообще*

*о распоряжении землею*, составляя весьма важный предметъ въ сферѣ крестьянской жизни, требуютъ соблюденія различныхъ формальностей, а потому постановленіе этихъ приговоровъ ограждено, на основаніи различныхъ узаконеній, отъ произвола отдѣльныхъ членовъ общества. Почти всѣ эти приговоры должны быть постановляемы не иначе, какъ съ согласія большинства $^2/_3$ голосовъ, подлежатъ внесенію въ книгу приговоровъ и утверждаются Губернскимъ Присутствіемъ. Помѣщаемъ здѣсь перечень приговоровъ, постановляемыхъ на основаніи п. 6 ст. 51.

1) Приговоръ о продажѣ участка надѣльной земли постановляется $^2/_3$ домохозяевъ, на основаніи указа Прав. Сен. отъ 20 авг. 1888 г. № 4287, и утверждается Губернскимъ Присутствіемъ (Высоч. угв. 14 дек. 1893 г. Мнѣніе Гос. Сов.).

2) О раздѣлѣ земли на подворные участки и о разверстаніи на подворные участки выкупныхъ платежей постановляются съ согласія $^2/_3$ домохозяевъ и подлежатъ утвержденію Губ. Прис., согласно рѣш. Прав. Сен. отъ 9 сент. 1886 г. № 3375.

3) О раздѣлѣ земли подворнаго владѣнія на наличныя души, согласно рѣш. Пр. Сен. отъ 19 апр. 1878 г. № 3445, должно постановляться *единогласно* и утверждаться на томъ же основаніи, какъ и два предыдущіе приговора.

4) Слѣдующіе приговоры должны постановляться съ согласія $^2/_3$ домохозяевъ, на основаніи 54 ст. Общ. и указа Прав. Сен. отъ 20 авг. 1888 г. № 4287:

а) объ отдачѣ въ аренду выморочной надѣльной земли;

б) объ отдачѣ отдѣльному домохозяину въ пользованіе для обезпеченія быта надѣльной земли;

в) о разрѣшеніи отдѣльному домохозяину отдать въ аренду надѣльную землю;

г) о несогласіи общества дополнить надѣлъ отдѣльнаго домохозяина;

д) объ отказѣ крестьянина отъ пользованія надѣломъ за невозможностью обрабатывать его;

е) о предоставленіи въ пользованіе домохозяевъ для обезпеченія быта ихъ отдѣльной выморочной земли;

ж) объ отказѣ въ выдѣлѣ надѣла крестьянину, проживающему внѣ селенія и не занимающемуся обработкой земли;

з) объ отобраніи отъ отдѣльнаго домохозяина общественной земли;

и) о вознагражденіи крестьянъ за отошедшей отъ нихъ при передѣлѣ земли лучшаго качества;

і) объ обращеніи въ мірскую оброчнаго выморочнаго надѣла;

к) о вознагражденіи за пользованіе крестьянами общественной землей.

Всѣ поименованные въ этомъ пунктѣ приговоры подлежатъ утвержденію земскаго начальника, на основаніи 30 ст. Полож. о Зем. Уч. Нач.

5) Приговоръ о передѣлѣ земли общиннаго владѣнія на наличныя души постановляется большинствомъ $^2/_3$ голосовъ и утверждается Уѣзднымъ Съѣздомъ на основаніи Высоч. утв. 8 іюня 1893 г. Мн. Гос. Сов.

6) Слѣдующіе приговоры постановляются простымъ большинствомъ, на основаніи 51 и 53 ст. Общ. Пол., и утверждаются земскимъ начальникомъ по 30 ст. Пол. о Зем. Уч. Нач.:

а) объ отдачѣ въ аренду постороннему лицу участка надѣльной земли подъ разработку;

б) объ отдачѣ въ аренду водяной мельницы;

в) о предъявленіи иска о выморочномъ подвозномъ участкѣ, оставшемся по смерти однообщественника.

**6.** Пунктомъ 7 статьи 51 Общаго Положенія о крестьянахъ сельскому сходу предоставляется **распоряженіе участками мірской земли, состоявшими въ подворномъ (наслѣдственномъ) пользованіи,** но оставшимися почему-либо праздными.

При существующемъ въ крестьянскихъ селеніяхъ подворномъ пользованіи землею, каждый домохозяинъ считается собственникомъ своего участка, который не можетъ быть отъ него отобранъ безъ добровольнаго его на то согласія; вслѣдствіе чего передѣлъ участковъ можетъ быть допущенъ только по

единогласному желанію всѣхъ домохозяевъ; возникающіе же при этомъ споры о захватѣ земли, на основаніи 96 и 97 ст. Общ. Полож., разрѣшаются подлежащими судебными мѣстами (волостной судъ).

Приговоры, касающіеся усадебныхъ земель, состоящихъ не въ общинномъ, а подворномъ владѣніи отдѣльнаго семейства, слѣдуетъ признавать недѣйствительными кромѣ приговоровъ, касающихся выморочныхъ или другимъ способомъ упразднившихся подворныхъ участковъ, поступающихъ въ общественное пользованіе.

На основаніи 110 ст. Мѣстн. Вел. Пол., усадебные участки остаются въ потомственномъ пользованіи проживающихъ на нихъ семействъ и переходятъ въ распоряженіе общества лишь при отсутствіи наслѣдниковъ умершаго или выбытія изъ состава общества домохозяина; при этомъ законъ не воспрещаетъ признавать наслѣдниками сестеръ умершаго домохозяина усадебнаго участка, и противный сему мѣстный обычай долженъ быть доказанъ. Распоряженіе общества объ отобраніи отъ сестеръ умершаго усадебнаго участка, не основанное на мѣстномъ обычаѣ, должно быть признано неправильнымъ (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 19 мая 1877 г., № 4420). Точно также незаконны распоряженія общества объ усадебной землѣ умершаго, если есть на лицо его дочь, хотя бы и состоящая въ замужествѣ (Рѣш. 1 Деп. 20 іюля 1876 г., № 5654), или же при жизни владѣльца, каковое распоряженіе должно считаться преждевременнымъ (Рѣш. 1 Деп. 28 іюля 1876 г., № 5712), или при дочери, перешедшей вмѣстѣ съ мужемъ въ домъ матери при жизни послѣдней (то же рѣшеніе), или при продажѣ построекъ и временномъ удаленіи крестьянина въ другую губернію для пріисканія себѣ новаго мѣстожительства (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 12 марта 1881 г., № 2058). При спорахъ между крестьянами объ усадебной землѣ, состоящей въ наслѣдственномъ пользованіи, которые возникаютъ изъ постановленныхъ по сему предмету общественныхъ приговоровъ, разсмотрѣнію земскаго начальника подлежатъ лишь приговоры,

несогласные съ 110 и 111 ст. Мѣст. Пол., и могутъ быть имъ остановлены въ исполненіи. Разрѣшеніе самыхъ споровъ объ усадебной землѣ подлежитъ вѣдѣнію и разсмотрѣнію волостного суда. (Рѣш. 1 Деп. Пр. Сен. 4 марта 1880 года, № 2024, 16 марта 1882 г., № 2331, 18-го августа 1881 г., № 5691, 22 марта 1879 г., № 2780). Такимъ образомъ, если нѣтъ спора кого-либо изъ наслѣдниковъ за усадебную землю, то ею можетъ вполнѣ распорядиться общество по своему усмотрѣнію. Если же впослѣдствіи кто-либо предъявитъ свои права на вышеозначенную усадьбу, то долженъ обратиться въ волостной судъ съ искомъ къ обществу. Точно также общество можетъ обратиться съ искомъ къ неправильно завладѣвшему такой усадьбой въ волостной судъ, если новый владѣлецъ не можетъ считаться наслѣдникомъ прежнихъ владѣльцевъ.

7. Вѣдѣнію сельскаго схода подлежатъ, на основаніи п. 8 ст. 51, **совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и обученіи грамотѣ.** Къ числу дѣлъ объ общественномъ благоустройствѣ слѣдуетъ отнести также и дѣла объ обращеніи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ въ денежные общественные капиталы; о назначеніи ссудъ изъ запасныхъ сельскихъ магазиновъ или замѣняющихъ оные общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ и о назначеніи всякаго рода вспомоществованія, а въ губерніяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, сверхъ того и дѣла о замѣнѣ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ хлѣбными запасами. Всѣ эти дѣла, согласно пункту 16 ст. 51, подлежатъ вѣдѣнію сельскаго схода.

На основаніи этихъ постановленій сходы имѣютъ право постановлять приговоры по всѣмъ дѣламъ, отъ разрѣшенія которыхъ въ томъ или иномъ смыслѣ можетъ зависѣть степень благосостоянія сельскаго общества, а слѣдовательно и отдѣльныхъ его членовъ. Въ предѣлахъ своего общества сельскій сходъ можетъ совѣщаться и ходатайствовать объ устройствѣ училищъ, опредѣлять мѣстности, въ коихъ не могутъ быть

открываемы питейныя заведенія, основывать мѣста общественнаго призрѣнія и т. под.

Въ мѣстностяхъ, гдѣ введено Полож. о зем. уч. нач., на земскаго начальника возлагается попеченіе о хозяйственномъ благоустройствѣ и нравственномъ преуспѣяніи крестьянъ ввѣреннаго ему участка, по предметамъ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ сходовъ, указанныхъ въ пунктахъ 8 и 16 статьи 51 и въ пунктахъ 2 и 3 статьи 78 Общаго Положенія о крестьянахъ (Полож. о зем. уч. нач. ст. 39).

Изъ ссылки на п. 8 и 16 ст. 51 п. и 2 и 3 ст. 78 Общ. Пол. видно, что на земскаго начальника возлагаются слѣдующія обязанности: 1) хозяйственное благоустройство въ собственномъ смыслѣ этого слова, 2) общественное призрѣніе, 3) обученіе грамотѣ, 4) обращеніе хлѣбныхъ запасовъ въ селеніяхъ въ денежные общественные капиталы, 5) назначеніе ссудъ изъ запасныхъ магазиновъ и продовольственныхъ капиталовъ, 6) назначеніе всякаго рода вспомоществованій, 7) дѣла о замѣнѣ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ хлѣбными запасами, 8) всѣ хозяйственныя дѣла цѣлой волости, 9) общественное призрѣніе въ цѣлой волости, 10) учрежденіе волостныхъ училищъ, 11) распоряженіе по волостнымъ запаснымъ магазинамъ. Отсюда видно, что подъ хозяйственнымъ благоустройствомъ законодатель подразумѣвалъ, кромѣ благоустройства въ селеніи вообще, еще и обезпеченіе общественнаго продовольствія. И такъ, подъ попеченіемъ земскаго начальника о нравственномъ преуспѣяніи крестьянъ ввѣреннаго ему участка, какъ видно изъ той же сдѣлки разбираемой статьи, законъ подразумѣваетъ: образованіе вообще, обученіе грамотѣ въ селеніяхъ и учрежденіе волостныхъ училищъ, а также правильное устройство всякаго рода общественныхъ вспомоществованій.

Подъ хозяйственнымъ благоустройствомъ въ селеніяхъ слѣдуетъ подразумѣвать, какъ это можно заключить изъ самаго значенія этого слова, правильную и цѣлесообразную постройку селенія, наличность сельско-хозяйственнаго, пожарнаго и дру-

гого общественнаго инвентаря, правильное расположеніе селенія, хорошее состояніе дороги и выгона въ селеніи, огражденіе усадебной осѣдлости канавой, посадку деревьевъ между постройками и т. п. Къ хозяйственному благоустройству должно отнести не только исполненіе требованій различныхъ уставовъ, спеціально регулирующихъ крестьянскую жизнь (какъ, напримѣръ, Сельскій Строительный Уставъ, Пожарный и т. п.), но и исполненіе другихъ узаконеній, какъ, напримѣръ, Устава Врачебнаго, который требуетъ, чтобы въ деревняхъ не допускалось накопленія какой-либо нечистоты, но каждый хозяинъ долженъ подметать и очищать улицу противъ своего дома, также какъ и очищать свою избу, а для того, чтобы улицы были сухи, дѣлать на нихъ канавы, одѣвая ихъ булыжникомъ и дерномъ (ст. 847 Уст. Врач.), и т. п. Точно также земскій начальникъ долженъ наблюдать, чтобы проулки, прогоны для скота и дороги въ селеніи оставались свободными для всеобщаго употребленія, и потому крестьяне не должны ихъ запахивать, засаживать или застраивать (ст. 100 Мѣст. Вел. Пол.). Это, очевидно, относится къ хозяйственному благоустройству въ селеніяхъ. Всѣ требованія земскаго начальника въ семъ отношеніи должны считаться законными, и неисполненіе его распоряженій по сему предмету влечетъ за собой отвѣтственность согласно 61 ст. Пол. о Зем. Нач.

Къ приговорамъ сельскихъ сходовъ по вопросамъ, касающимся общественнаго благоустройства въ селеніяхъ, относятся слѣдующіе приговоры:

1) *Приговоры о продовольствіи*: а) о замѣнѣ хлѣбныхъ запасовъ денежнымъ капиталомъ, постановляется съ согласія $^{2}/_{3}$ домохозяевъ, утверждается земскимъ начальникомъ и подлежитъ занесенію въ книгу приговоровъ;

б) о ссудѣ обществу для продовольствія и обсѣмененія полей;

в) о ссудѣ для продовольствія изъ запаснаго сельскаго магазина.

Эти приговоры постановляются простымъ большинствомъ и утверждаются земскимъ начальникомъ.

2. Приговоры о призрѣніи нижнихъ чиновъ и прочихъ членовъ общества постановляются простымъ большинствомъ, утверждаются земскимъ начальникомъ.

3. Объ открытіи церковно-приходской школы постановляется простымъ большинствомъ, утверждается земскимъ начальникомъ.

4. Приговоры о согласіи или не согласіи объ открытіи трактирнаго заведенія, о возбужденіи преслѣдованія за открытіе безъ согласія трактирнаго заведенія на общественной землѣ постановляются простымъ большинствомъ, утверждаются земскимъ начальникомъ, и др.

**Полож. о зем. уч. нач. Ст. 36.** На земскаго начальника возлагаются: надзоръ за состояніемъ мірскихъ капиталовъ, утвержденіе приговоровъ сельскихъ сходовъ о производствѣ изъ означенныхъ капиталовъ расходовъ на потребности подлежащихъ крестьянскихъ обществъ, если онъ съ сими приговорами согласенъ, и представленіе оныхъ на разсмотрѣніе уѣзднаго съѣзда, съ своимъ заключеніемъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда признаетъ невозможнымъ согласиться съ содержащимися въ приговорахъ распоряженіями.

На основаніи п. 16 ст. 51 Общ. Пол. видно, что вѣдѣнію сельскаго схода подлежатъ также дѣла объ обращеніи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ въ денежные общественные капиталы, а также дѣла о назначеніи ссудъ изъ запасныхъ сельскихъ магазиновъ или замѣняющихъ оные общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ и о назначеніи всякаго рода вспомоществованій; а въ губерніяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ, сверхъ того и дѣла о замѣнѣ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ хлѣбными запасами (Уст. подъ ст. 5 прим. прил. по Прод.; ст. 3 и прим. 19—25; ст. 126; прим. 1 по Прод.; 178, 179 по Прод.).

На основаніи XIII т. Уст. Нар. Прод. прим. 3 къ ст. 1, ссуды крестьянамъ какъ изъ сельскихъ запасныхъ магази-

новъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала производятся съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ: 1) мірскимъ сходамъ означенныхъ крестьянъ предоставляется разрѣшать выдачу ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ на слѣдующихъ основаніяхъ: а) отпускъ хлѣба на посѣвы производится крестьянамъ, дѣйствительно нуждающимся въ хлѣбѣ, для обсѣмененія полей, съ выдачею каждому не болѣе количества, потребнаго на засѣяніе обработываемой имъ земли; выдача хлѣба на продовольствіе разрѣшается единственно нуждающимся крестьянамъ, и при томъ по мѣрѣ дѣйствительной необходимости, не допуская ни въ какомъ случаѣ раздѣленія хлѣбныхъ запасовъ поголовно между всѣми крестьянами; б) на выдачу хлѣба составляются особые приговоры, съ означеніемъ въ нихъ, кому и какое количество хлѣба разрѣшается выдать, и затѣмъ приговоры эти свидѣтельствуются въ волостныхъ правленіяхъ, которыя должны наблюдать, подъ собственною отвѣтственностію, за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ; в) выданный хлѣбъ долженъ быть возвращенъ изъ перваго урожая, и только, при совершенной къ тому невозможности, можетъ быть допускаема отсрочка до слѣдующаго за тѣмъ урожая; 2) выданныя ссуды какъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, такъ и изъ продовольственнаго капитала взыскиваются съ лицъ, получившихъ таковые; при совершенной-же несостоятельности ихъ возмѣщаются съ общества.

Къ главному виду мирскихъ капиталовъ принадлежатъ продовольственные запасы, которые состоятъ какъ въ хлѣбѣ, хранимомъ въ земскихъ магазинахъ, такъ и въ денежныхъ капиталахъ продовольствія, при чемъ продовольственные капиталы составляютъ собственность сельскихъ обществъ, и земскія учрежденія ограничиваются только надзоромъ за ненарушеніемъ сходами правилъ о сихъ запасахъ, не входя въ непосредственное распоряженіе сими послѣдними, каковое распоряженіе остается за сельскими сходами. Въ настоящее время, помимо земства, такой надзоръ возлагается и на земскаго начальника. Правила о выдачѣ ссудъ изъ сельскихъ запасныхъ

магазиновъ и замѣняющихъ ихъ общественныхъ продовольственныхъ капиталовъ, изложены въ уставѣ народнаго продовольствія (а именно, ст. 5 прим. Прил. ст. 19—25, 178 и 179). Земскимъ учрежденіямъ поручается наблюденіе за ненарушеніемъ постановленіемъ продовольственнаго устава о сельскихъ хлѣбныхъ запасахъ, но завѣдываніе запасными магазинами, надзоръ за цѣлостью ихъ и за правильнымъ употребленіемъ общественныхъ запасовъ непосредственно лежитъ на сельскихъ старостахъ и волостныхъ старшинахъ.

**8. Приговоры сельскаго схода о раскладкѣ повинностей и другихъ сборовъ.** Раскладка податей и другихъ денежныхъ сборовъ, а равно и освобожденіе отъ таковыхъ, послѣдствіе непользованія землею, подлежатъ непосредственному вѣдѣнію сельскихъ сходовъ. Разверстка выкупныхъ платежей, раскладка податей и повинностей, равно принятіе мѣръ къ предупрежденію и взысканію недоимокъ, подлежатъ къ вѣдѣнію и распоряженію сельскаго схода, законною формой котораго признается приговоръ сельскаго общества.

Итакъ, на основаніи пункта 11, статьи 51, на обязанности сельскаго схода лежитъ разверстка окладныхъ сборовъ между отдѣльными домохозяевами, какъ при общинномъ, такъ и при подворномъ владѣніи, соразмѣрно съ землевладѣніемъ каждаго, при чемъ чрезвычайно рѣдко бываетъ привлеченіе недоимщиковъ и тѣхъ, кого постигло бѣдствіе, къ платежу окладныхъ сборовъ въ меньшемъ размѣрѣ, нежели причитается по размѣру ихъ землевладѣнія, а также переложеніе съ домохозяина части оклада на другихъ поровну. Приговоры сельскихъ сходовъ о разверсткѣ между домохозяевами окладныхъ сборовъ (такъ называемые раскладочные) какъ при общинномъ, такъ и при подворномъ владѣніи, составляются ежегодно, при чемъ подлинники отправляются земскому начальнику съ оставленіемъ при дѣлахъ волости копій съ этихъ приговоровъ; эти копіи служатъ замѣною записи приговоровъ въ книгу (ст. 57 Общ. Пол.). Обжалованіе мірскихъ приговоровъ о разверсткѣ сказанныхъ сборовъ или пріостановки земскимъ начальникомъ

исполненія этихъ приговоровъ съ представленіемъ ихъ на разсмотрѣніе уѣзднаго съѣзда, бываетъ весьма рѣдко. Разверстка окладныхъ сборовъ между домохозяевами одновременно также извѣстна и волостному старшинѣ, ибо эта разверстка производится всегда въ присутствіи старшины, при полномъ собраніи сельскаго схода. Казенные сборы разверстываются одновременно и на одинаковыхъ основаніяхъ съ земскими и мірскими сборами.

Приговоры сельскаго схода о раскладкѣ повинностей, о привлеченіи къ платежу мірскихъ сборовъ крестьянъ, пріобрѣвшихъ въ собственность надѣльные земельные участки, объ отсрочкѣ выданныхъ платежей, о разверстаніи между членами общества больничной недоимки и т. под. постановляются съ согласія $^2/_3$ домохозяевъ и подлежатъ утвержденію земскаго начальника.

**9. Приговоры объ учетахъ должностныхъ лицъ.** Сюда относятся слѣдующіе приговоры: 1) объ учетѣ сборщика податей, 2) о предъявленіи къ старостѣ иска объ убыткахъ за недочетъ, 3) о возбужденіи преслѣдованія за растрату сборщикомъ общественныхъ денегъ, 4) объ измѣненіи порядка учета старосты. Всѣ эти приговоры постановляются простымъ большинствомъ голосовъ и утверждаются земскимъ начальникомъ, за исключеніемъ послѣдняго приговора, который подлежитъ утвержденію Уѣзднаго Съѣзда.

Провѣрка учета, произведеннаго должностному лицу крестьянскаго управленія (переучетъ), подлежитъ непосредственному вѣдѣнію волостнаго или сельскаго схода, по распоряженію котораго производился учетъ. Затѣмъ, безъ надлежащаго приговора схода, никакой начетъ не можетъ быть признанъ правильнымъ. Крестьянскія учрежденія разсматриваютъ дѣла о производствѣ учетовъ лишь въ случаѣ обвиненія должностныхъ лицъ въ растратѣ, на основаніи законно постановленнаго по сему предмету приговора общества. Имущественныя взысканія за вредъ и убытки, причиненные дѣйствіями должностныхъ лицъ, равно какъ и наложеніе наказаній на сихъ лицъ за

растрату, сопряженныхъ со взысканіемъ растраченныхъ денегъ, допускается не иначе какъ по рѣшенію подлежащаго суда (13 мая 1881 г., № 3537; 11 іюля т. г., № 4502).

Въ настоящее время земскій начальникъ всегда можетъ опротестовать этотъ приговоръ, если ему извѣстно о растратѣ или утайкѣ общественныхъ денегъ, т. е., если земскому начальнику извѣстно о неправильности приговора, объ учетѣ по существу, хотя нѣтъ приговора объ начетѣ.

**19. Приговоры сельскаго схода о мѣрахъ къ взысканію недоимокъ.** Принятіе мѣръ ко взысканію недоимокъ съ неисправныхъ плательщиковъ предоставлено закономъ (ст. 51 Общ. Пол. п. 15) не волостному суду, а сельскому сходу, къ которому сельскіе старосты и сборщики податей и обязаны обращаться въ случаѣ неисправности крестьянъ въ отбываніи повинностей.

Мѣры понужденія отдѣльныхъ домохозяевъ къ платежамъ сборовъ сельскимъ обществомъ принимаются по мірскимъ приговорамъ, согласно 188 ст. Общ. Полож. и ст. 127 и 128 Пол. о Вык., лишь въ крайнихъ случаяхъ, когда всѣ другія мѣры взысканія окажутся недостаточными для пополненія недоимки. Указанныя въ ст. 188 Общ. Пол. а ст. 127 Пол. о Вык. мѣры понужденія отдѣльныхъ домохозяевъ примѣняются съ соблюденіемъ послѣдовательности, установленной въ примѣчаніи 1 къ ст. 188 Общ. Пол. Въ случаѣ отобранія сельскимъ сходомъ полевыхъ угодій (пун. 6, ст. 188 Общ. Пол.) опредѣляется срокъ, на который отбираются эти угодья; при этомъ надо сообразоваться съ семейнымъ составомъ недоимщика, которому слѣдуетъ оставить часть полевыхъ угодій на прокормленіе. Мѣры понужденія домохозяевъ, находящихся въ отлучкѣ, къ платежу окладныхъ сборовъ сельскимъ обществомъ принимаются согласно 1 пун. примѣчанія къ ст. 188 Общ. Пол., а при выдачѣ паспорта на отлучку не только домохозяину, но и другимъ членамъ семьи; условіе предварительной уплаты числящейся недоимки ставится рѣдко и возврата отлучившихся лицъ домой не требуется, а обыкновенно

примѣняютъ мѣры, установленныя въ 188 ст. Общ. Пол. Недоимка отдѣльныхъ лицъ между прочими членами общества, согласно ст. 189 Общ. Пол. и 127 ст. Пол. о Вык., разверстывается весьма рѣдко, а также весьма рѣдко примѣняются указанныя въ ст. 190 и 191 Общ. Пол. и ст. 129 Пол. о Вык. мѣры взысканія недоимокъ съ сельскихъ обществъ. Мѣры понужденія недоимщиковъ въ селеніяхъ съ подворнымъ владѣніемъ, гдѣ не примѣняется круговая порука, производится способомъ, указаннымъ въ ст. 190 и 191 Общ. Пол. и ст. 129 Пол. о Вык. Окладные листы, о причитающихся съ сельскихъ обществъ сборовъ, передаются волостнымъ правленіемъ ежегодно въ послѣднихъ числахъ января, а къ 15 марта общества оканчиваютъ раскладку. Частные сроки платежа окладныхъ сборовъ удобнѣе всего установить за первую половину съ 1 января по 1 октября, а за вторую половину съ 1 октября по 31 декабря (ст. 168 Общ. Пол. и 116 Пол. о Вык.). Такіе сроки будутъ удовлетворять хозяйственнымъ условіямъ крестьянскаго населенія. Взиманіе окладныхъ сборовъ сельскими сборщиками не пріурочиваются къ установленнымъ частнымъ срокамъ, но взыскиваются въ большинствѣ случаевъ во всякое время при полученіи заработка или дохода каждымъ отдѣльнымъ домохозяйствомъ. За уплатою въ установленные сроки окладныхъ сборовъ, слѣдуемыхъ съ сельскихъ обществъ, наблюдаетъ волостной старшина. Сельскіе старосты, а также волостной старшина, по ст. 64 и 86 Общ. Пол., подвергаютъ опредѣленнымъ взысканіямъ крестьянъ, неисправныхъ въ платежѣ окладныхъ сборовъ (пун. 5 ст. 188 Общ. Пол.) Указанный въ ст. 189 Общ. Пол. срокъ 1 октября, съ котораго, не уплаченная отдѣльными домохозяевами часть оклада подлежитъ раскладкѣ сельскимъ сходомъ на прочихъ членовъ общества, не соблюдается за силою 188 ст. Общ. Пол. Подворные списки обществами ведутся лишь въ тѣхъ обществахъ, въ коихъ земля находится въ подворномъ владѣніи, съ показаніемъ въ нихъ количества земли и размѣра окладныхъ сборовъ съ каждаго двора. Подворные списки недоимщиковъ, за исключеніемъ

подворнаго владѣнія, волостнымъ правленіемъ не ведутся, а взамѣнъ ихъ служатъ записанные въ книгу приговоровъ учеты сборщикамъ податей, по каждому селенію отдѣльно, которые въ потребныхъ случаяхъ и повѣряются должностными лицами. Особые сборщики въ сельскихъ обществахъ имѣются весьма рѣдко, а таковую обязанность чаще исполняютъ сами сельскіе старосты. Каждый староста долженъ имѣть общую населеніе податную тетрадь, въ которой обозначено, сколько съ каждаго домохозяина причитается въ теченіе года денежныхъ платежей и по мѣрѣ поступленія платежа отмѣчается время полученія и количество денегъ. Такимъ же порядкомъ староста одновременно дѣлаетъ такую же отмѣтку и въ платежной книжкѣ, имѣющейся у каждаго домохозяина на рукахъ. Уплата сборовъ въ платежныхъ книжкахъ отмѣчается въ одной общей суммѣ безъ подраздѣленія оной по категоріямъ. Учетъ сельскимъ старостамъ въ собранныхъ ими съ крестьянъ деньгахъ производится сельскими обществами ежегодно обыкновенно въ январѣ мѣсяцѣ. Къ содѣйствію по учету слѣдовало бы привлечь податныхъ инспекторовъ. Разница въ успѣшности поступленія окладныхъ сборовъ и выкупныхъ платежей между селеніями, гдѣ примѣняется круговая порука, и тѣми селеніями, въ которыхъ взиманіе производится безъ круговой отвѣтственности, не замѣчается, но не одинаковая исправность сельскихъ обществъ въ платежахъ сборовъ опредѣляется различіемъ въ размѣрѣ надѣловъ и въ качествѣ почвы, а также индивидуальными особенностями каждаго общества. Отхожіе промыслы имѣютъ большое значеніе къ поддержанію благосостоянія крестьянъ, такъ и въ поступленіи окладныхъ сборовъ. Болѣе исправное поступленіе государственнаго поземельнаго налога, почти повсемѣстно, съ сельскихъ обществъ, нежели съ частныхъ землевладѣльцевъ, объясняется единственно принятіемъ установленныхъ мѣръ ко взысканію со стороны должностныхъ лицъ съ крестьянскаго народонаселенія. Большая успѣшность по взысканію съ сельскихъ обществъ окладныхъ сборовъ замѣчается вслѣдствіе упорядоченія вообще сельской администраціи и сельской жизни.

## Порядокъ обжалованія приговоровъ сельскихъ сходовъ.

На обжалованіе приговоровъ сельскаго схода никакихъ сроковъ не установлено (Рѣш. 1 деп. Пр. Сен. отъ 24 янв. 1880 г., № 750), кромѣ приговоровъ о мирскихъ передѣлахъ по Закону 8 іюня 1893 года.

Относительно порядка обжалованія приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ и отмѣны тѣхъ изъ сихъ приговоровъ, которые оказываются неправильными и незаконными преподаны нижеслѣдующія разъясненія (Цирк. М. В. Д. № 8, 1891 года).

При обсужденіи разсматриваемаго вопроса въ Государственномъ совѣтѣ, департаменты приняли во вниманіе, что прежній законъ не допускалъ вообще обжалованія рѣшеній сельскихъ сходовъ по существу, за нѣкоторыми лишь исключеніями, съ положительностью въ законѣ указанными.

Многолѣтній опытъ, однако, показалъ, что такое строгое проведеніе начала полной самостоятельности сельскаго общества въ его внутреннихъ дѣлахъ, нерѣдко сопровождалось крайне неблагопріятными послѣдствіями для интересовъ какъ самого общества, такъ и отдѣльныхъ его членовъ. Преобразованныя крестьянскія учрежденія не должны поэтому оставаться безучастными зрителями злоупотребленій, совершающихся въ области крестьянскихъ общественныхъ интересовъ, но, съ другой стороны, надлежитъ ограничить задачу новыхъ учрежденій наблюденіемъ за тѣмъ, чтобы рѣшенія сельскаго схода являлись результатомъ сознательно выраженной воли большинства его членовъ и въ то же время не посягали на законныя права отдѣльныхъ личностей. Подъ вліяніемъ изложенныхъ соображеній и выключены въ Положеніе 12 іюля 1889 г. ст. 30 и 31 одного. Внося такимъ образомъ новое начало въ строй крестьянскаго управленія, Департаменты исходили изъ слѣдующихъ основанныхъ положеній: 1) осторож-

ность требуетъ, не предоставляя разрѣшенія существа вопросовъ объ отмѣнѣ приговоровъ сельскихъ сходовъ единоличной власти земскихъ начальниковъ, отнести сію обязанность къ кругувѣдѣнія уѣздныхъ съѣздовъ, являющихся коллегіальными учрежденіями; 2) надлежитъ устранить мысль о допущеніи широкаго права обжалованія всякаго рода мірскихъ приговоровъ, такъ какъ весьма естественно, что каждый почти приговоръ схода можетъ вызвать неудовольствіе того или другаго крестьянина; потому, возбужденіе предъ уѣзднымъ съѣздомъ вопроса объ отмѣнѣ приговоровъ сельскихъ сходовъ на основаніи ст. 31 Положенія зависитъ отъ усмотрѣнія самого земскаго начальника, не обязаннаго давать ходъ всякой поступающей къ нему жалобѣ по такого рода дѣламъ, если онъ не признаетъ эту жалобу основательной, и 3) законоположенія Общаго положенія о крестьянскихъ, допускающія обжалованіе всѣхъ приговоровъ волостныхъ сходовъ и нѣкоторыхъ приговоровъ сельскихъ обществъ, особо въ законѣ предусмотрѣнныхъ, остаются въ силѣ и при дѣйствіи новаго правила о пересмотрѣ означенныхъ постановленій властію завѣдующихъ крестьянскимъ дѣломъ учрежденій. Примѣняя изъясненныя соображенія къ разрѣшенію вопроса о порядкѣ обжалованія приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе Положеніе о земскихъ участковыхъ начальникахъ, видно, что до изданія этого Положенія, жалобы въ уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія допускались на всѣ приговоры волостныхъ сходовъ и на приговоры сельскихъ сходовъ, касавшіеся: 1) распоряженій міра объ опекѣ надъ малолѣтними (прим. къ ст. 21 Общ. Пол.), 2) постановленій о семейныхъ раздѣлахъ (п. 9 Прил. къ ст. 51 (п. 5 прим.) Общ. Полож., по прод. 1890 г.) и 3) производства общественныхъ выборовъ, если на приговоръ схода по сему предмету приносились жалобы отъ лица не менѣе $^1/_5$ домохозяевъ (ст. 121 Общ. Полож.) или же отъ имени лицъ, избранныхъ, но имѣющихъ право отказаться отъ избранія по закону (см. 119 и прим. Общ. Положенія).

Всѣ перечисленные приговоры сельскихъ сходовъ, согласно вышеизложенному, подлежатъ и нынѣ обжалованію въ инстанціонномъ порядкѣ земскимъ начальникамъ, а приговоры волостныхъ сходовъ—уѣзднымъ съѣздамъ. Означенныя должностныя лица и учрежденія, при разсмотрѣніи сихъ приговоровъ, слѣдуютъ прежнему порядку. Въ виду сего приговоры, упомянутые въ 1 и 2 пп., обсуждаются по существу, а означенные въ 3 пунктѣ приговоры—лишь со стороны формальной ихъ правильности и законности. Рѣшенія земскихъ начальниковъ по жалобамъ на приговоры о семейныхъ раздѣлахъ, на точномъ основаніи п. 9 прил. къ ст. 51 Общ. Полож., по прод. 1890 года, почитаются окончательными и дальнѣйшему обжалованію не подлежатъ. По другимъ же дѣламъ указаннаго рода на рѣшенія земскихъ начальниковъ могутъ быть приносимы жалобы уѣздному съѣзду, который разсматриваетъ ихъ на правахъ второй и послѣдней инстанціи. За симъ всѣ остальные приговоры сельскихъ сходовъ, на которые въ прежнее время жалобъ не допускалось, не могутъ подлежать обжалованію и нынѣ, но въ отличіе отъ прежняго порядка могутъ быть пересмотрѣны и отмѣнены на основаніяхъ, указанныхъ въ 30 и 31 ст. Полож. о земск. нач. Соотвѣтствующія распоряженія земскихъ начальниковъ, завися въ силу закона отъ ихъ усмотрѣнія, не могутъ подлежать дальнѣйшему обжалованію въ инстанціонномъ порядкѣ. Но само собою разумѣется, что и эти распоряженія земскихъ начальниковъ, равно какъ и вся вообще служебная ихъ дѣятельность, находятся подъ ближайшимъ контролемъ губернаторовъ и губернскихъ присутствій. Поэтому, если бы присутствіе изъ имѣющихся у него свѣдѣній или заявленій усмотрѣло, что земскій начальникъ не пользуется предоставленнымъ ему ст. 31 Полож. правомъ съ цѣлью устраненія неправильныхъ распоряженій сельскихъ сходовъ, то оно обязано прежде всего принять мѣры къ понужденію его исполнить возложенныя на него закономъ обязанности, а въ случаѣ обнаруженія въ дѣйствіяхъ земскихъ начальниковъ въ семъ отношеніи неб-

режности или нерадѣнія, привлекать виновныхъ къ законной отвѣтственности. Слѣдуетъ еще имѣть въ виду, что, по точному смыслу ст. 30 и 31 Полож. 12 іюля 1889 г., земскій начальникъ обязанъ представлять въ уѣздный съѣздъ не только приговоры сельскихъ сходовъ, не подлежавшіе, согласно вышеизложенному, обжалованію, но также и тѣ, на которые жалобы закономъ допускались, если при разсмотрѣніи ихъ по какому-либо поводу онъ, помимо просьбъ заинтересованныхъ лицъ, самъ убѣдится въ допущенномъ при составленіи ихъ нарушеніи закона или неправильности. Что же касается приговоровъ волостныхъ сходовъ, то какъ въ случаяхъ ихъ обжалованія, такъ и при разсматриваемой самимъ земскимъ начальникомъ неправильности или незаконности ихъ, онъ представляетъ ихъ вмѣстѣ съ своимъ заключеніемъ на разсмотрѣніе уѣзднаго съѣзда.

## Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ управленій.

Въ началѣ книги мы привели статьи Общаго Положенія о крестьянахъ, тракующія о составѣ волостнаго управленія, о предметахъ вѣдомства Волостного схода, о порядкѣ созыва его, о предметахъ вѣдомства, о порядкѣ произнесенія рѣшеній и объ условіяхъ ихъ законности. Теперь намъ остается сказать нѣсколько словъ о приговорахъ волостныхъ сходовъ и о дѣлопроизводствѣ въ волостныхъ правленіяхъ.

**Приговоры волостныхъ сходовъ.** Не вдаваясь въ особыя подробности по этому вопросу, мы приведемъ здѣсь примѣрный перечень наиболѣе типичныхъ приговоровъ волостныхъ сходовъ: 1) объ избраніи волостного старшины или кандидата къ нему; 2) объ избраніи гласнаго для участія въ земскомъ собраніи; 3) о выборѣ должностныхъ лицъ волостного правленія о назначеніи имъ жалованья и объ опредѣленіи расходовъ по волостному управленію; 4) объ измѣненіи порядка расходованія волостныхъ суммъ; 5) объ избраніи уполномо-

ченныхъ для отвѣта въ судѣ по иску, предъявленному къ волости; 6) объ отдачѣ въ аренду мірской земли, принадлежащей цѣлой волости; 7) о переводѣ волостного правленія изъ одного мѣста въ другое; 8) объ учетѣ волостнаго старшины; 9) учетъ волостнаго старшины, и 10) объ утвержденіи волостнымъ сходомъ приговора сельскаго схода, имѣющаго менѣе 300 душъ, объ удаленіи крестьянина.

**Формы приговоровъ волостного схода.** Что касается формы приговоровъ волостного схода, то приговоры эти составляются приблизительно потому же образцу, какъ и приговоры сельскихъ сходовъ. Во вступительной части приговора указывается годъ, мѣсяцъ, число, составъ и схода: „крестьяне-домохозяева, составляющіе Волостной сходъ, бывъ въ общемъ собраніи въ числѣ столькихъ-то лицъ, въ присутствіи волостного старшины, слушали предложеніе послѣдняго, послѣдовавшее по распоряженію земскаго начальника такого-то участка, о...“ и т. д. излагается предметъ, подлежащій обсужденію схода. Затѣмъ подробно излагается самое постановленіе и слѣдуютъ подписи лицъ, составлявшихъ волостной сходъ и участвовавшихъ въ постановленіи приговора, а именно: волостного старшины, сельскихъ старостъ, помощниковъ старшины, засѣдателей, сборщиковъ податей, волостныхъ судей и выборныхъ, избираемыхъ по одному отъ каждыхъ десяти дворовъ.

## Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ правленій.

**Общ. пол. о крест. ст 87.** Волостное Правленіе составляется изъ Старшины всѣхъ Сельскихъ Старостъ или Помощниковъ Старшины и изъ сборщиковъ податей, тамъ, гдѣ есть особые сборщики.

Подъ мѣстною полиціею, по смыслу 81—91 ст. общ. пол., разумѣется и волостное правленіе (27 ноября 1875 г., № 944).

**Примѣчаніе 1.** Предоставляется Волостному Сходу, по собственному его усмотрѣнію, избирать, для присутствованія въ Волостномъ Правленіи, одного или двухъ особыхъ Засѣдателей, если Сходъ найдетъ это необходимымъ, съ тѣмъ, чтобы сіи засѣдатели могли замѣнять въ Правленіи Сельскихъ Старостъ.

**Примѣчаніе 2.** Въ волостяхъ, составленныхъ изъ большаго числа мелкихъ сельскихъ обществъ, предоставляется Волостнымъ Сходамъ, если они пожелаютъ, избирать особыхъ Засѣдателей, каждаго на нѣсколько сельскихъ обществъ, какъ для замѣны Сельскихъ Старостъ въ присутствіи Волостного Правленія, такъ и для содѣйствія Волостному Старшинѣ по возложеннымъ на него дѣламъ полицейскимъ и распорядительнымъ.

**88.** Волостное Правленіе собирается, по возможности и удобству, въ воскресные дни, а въ случаѣ предписанія начальства, или дѣлъ, нетерпящихъ отлагательства, и въ другіе дни.

**89.** Рѣшенію Правленія, единогласному или по большинству голосовъ наличныхъ членовъ, подлежатъ только слѣдующія дѣла: 1) производство изъ волостныхъ суммъ всякаго рода денежныхъ расходовъ, утвержденныхъ уже Волостнымъ Сходомъ; 2) продажа частнаго крестьянскаго имущества, по взысканіямъ казны, помѣщика, или частнаго лица, кромѣ тѣхъ случаевъ, которые по закону возлагаются на общую полицію, и 3) опредѣленіе и увольненіе волостныхъ должностныхъ лицъ, служащихъ по найму. Старшина, по всѣмъ другимъ дѣламъ его вѣдомства, только совѣтуется съ Правленіемъ, но распоряжается по своему усмотрѣнію, подъ личною своею отвѣтственностью (89 ст. Общ. Пол. о кр.).

**90.** Дѣла въ Волостномъ Правленія производятся словесно. Въ заведенную при Волостномъ Правленіи книгу приказовъ вписываются: 1) приказанія, объявленныя Старшиною Правленію, или отдѣльнымъ должностнымъ лицамъ, принадлежащимъ къ составу Правленія, если таковой записи въ книгу потребуетъ самъ Старшина, или лицо, получившее приказаніе, и 2) рѣшенія, принятыя Правленіемъ единогласно, или по большинству голосовъ (90 ст. Общ. Пол. о кр.).

**91** При Волостномъ Правленіи, кромѣ книги, упомянутой въ предъидущей статьѣ, ведутся: 1) книга приговоровъ Волостнаго Схода; 2) книга рѣшеній Волостныхъ и Третейскихъ Судовъ (ст. 100, 107 и 108), и 3) книга сдѣлокъ и договоровъ. Въ сію книгу вносятся, по желанію договаривающихся сторонъ, всякаго рода сдѣлки и обязательства (на

суммы не свыше трехсотъ рублей), заключенныя крестьянами какъ между собою, такъ равно съ помѣщикомъ или посторонними лицами, когда такія сдѣлки и обязательства словесно объявлены въ присутствіи не менѣе двухъ свидѣтелей и подписаны обѣими договаривающимися сторонами, или, по просьбѣ ихъ, кѣмъ либо другимъ, за неумѣніемъ грамотѣ. Записи, внесенныя въ сію книгу, а равно выдаваемыя съ нихъ засвидѣтельствованныя копіи, имѣютъ, въ случаѣ спора, силу судебнаго доказательства, если признаются дѣйствительными (неподложными).

**Примѣчаніе 1.** Предоставляется тѣмъ изъ сельскихъ жителей, состоящихъ въ завѣдываніи учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ, которые того пожелаютъ, свидѣтельствовать духовныя свои завѣщанія о недвижимомъ и движимомъ ихъ имуществѣ, цѣною не свыше ста рублей, къ Волостнымъ Правленіямъ, коимъ они подвѣдомственны, съ соблюденіемъ при этомъ слѣдующаго порядка: 1) духовное завѣщаніе должно быть словесно объявлено самимъ завѣщателемъ въ Волостномъ Правленіи, въ присутствіи членовъ онаго и не менѣе двухъ свидѣтелей; 2) по таковомъ объявленіи, завѣщаніе записывается въ книгу сдѣлокъ и договоровъ. Подъ сею записью сперва подписываются завѣщатель и свидѣтели, въ случаѣ же неумѣнія ихъ грамотѣ—другія, по ихъ просьбѣ, лица, а потомъ и бывшіе при явкѣ завѣщанія члены Волостного Правленія, изъ коихъ неумѣющіе грамотѣ прикладываютъ должностныя свои печати; 3) затѣмъ выдается завѣщателю точная со всего, что вписано въ книгу, выпись, за подписью всѣхъ наличныхъ членовъ Волостного Правленія и за печатью онаго. Выписи эти имѣютъ, въ случаѣ спора, силу судебнаго доказательства воли завѣщателя, если признаются дѣйствительными, то есть неподложными.

**Примѣчаніе 2.** Предоставляется Волостнымъ Сходамъ, за внесеніе въ находящуюся при Волостномъ Правленіи книгу подлежащихъ засвидѣтельствованію онаго сдѣлокъ и договоровъ, установлять, въ пользу мірскихъ суммъ, плату въ размѣрѣ не свыше десяти копѣекъ съ каждаго участника, безъ различія сословій, къ коимъ заключающія договоръ или сдѣлку лица принадлежатъ.

**Примѣчаніе 3** (по Продолж. 1886 г.). Словесныя условія на наемъ крестьянами временно обязанными и собственниками земель у помѣщиковъ, между собою и у стороннихъ лицъ, на срокъ до трехъ лѣтъ и на всякую сумму, могутъ быть вносимы, по желанію сторонъ, въ книгу при Волостномъ Правленіи, на основаніи сей 91 статьи Зак. Гражд., 16 1, прим. 2, прим.: ст. 8, по Прод 1876 г.

**Примѣчаніе 4** (по Продолж. 1886 г.). Довѣренности, выдаваемыя сельскими обществами и товариществами крестьянъ уполномоченнымъ отъ нихъ лицамъ, могутъ быть свидѣтельствуемы въ Волостныхъ Правленіяхъ, установленнымъ порядкомъ.

## Списокъ книгъ и дѣлъ, находящихся въ волостномъ правленіи.

1) Квитанціонная на полученіе волостныхъ, штрафныхъ, училищныхъ и переходящихъ суммъ.
2) Приходо-расходная волостныхъ суммъ.
3) „ „ переходящихъ.
4) „ „ штрафныхъ.
5) „ „ училищныхъ.
6) „ „ по страхованію строеній.
7) Квитанціонная книга для страховыхъ премій застрахованія по возвышенной оцѣнкѣ.
8) Окладная книга по страхованію строеній
9) Приходо-расходная по страхованію рогатаго скота.
10) Квитанціонная книга для страховой преміи за рогатый скотъ.
11) Книга приказовъ старшины.
12) Паспортная книга.
13) Книга жалобъ.
14) Книга рѣшеній волостныхъ судовъ.
15) Окладная книга денежныхъ повинностей.
16) Книга сдѣлокъ и договоровъ.
17) Книга о наймѣ рабочихъ (часть 1-я и 2 я).
18) Исходящій реэстръ.
19) Входящій реэстръ.
20) Разносная книга.
21) Опекунская книга и дѣла.
22) Книга приговоровъ волостного схода.
23) Посемейные списки.
24) Ревизскія сказки.
25) Списки дворовыхъ людей, приписанныхъ къ волости.
26) Книга и дѣла о семейныхъ раздѣлахъ.
27) Свѣдѣнія объ арестованіи разныхъ лицъ.

28) Книга сельскихъ приговоровъ, если есть — сельскихъ расходовъ или раскладочные реэстры.

29) Вѣдомости или дѣла о продовольственныхъ капиталахъ и о магазинномъ хлѣбѣ.

30) Вѣдомости о мірскихъ сборахъ.

31) Списки (на видномъ мѣстѣ) сельскихъ старостъ, волостныхъ судей, выборныхъ и добросовѣстныхъ.

32) Свѣдѣнія о числѣ душъ по каждой деревни и о количествѣ земли.

33) Свѣдѣнія о перечисленіяхъ.

34) Призывные списки.

35) Ополченскіе списки.

36) Книга запасныхъ нижнихъ чиновъ.

37) Метрическія выписки и дѣла по воинской повинности.

38) Дѣла по воинской повинности.

39) Дѣла по страхованію строеній.

40) Страховые списки строеній.

41) Книга для заявленій скотовладѣльцевъ о падежѣ скота.

42) Страховые списки рогатаго скота.

43) Дѣла по страхованію рогатаго скота.

## Срочныя представленія волостныхъ правленій.

1) О генеральной повѣркѣ торговыхъ и промышленныхъ заведеній къ *10-му февраля.*

2) О семейныхъ раздѣлахъ къ *15-му января.*

3) Вѣдомости о мірскихъ сборахъ къ *10-му января.*

4) Объ учетѣ волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ и опекуновъ къ *15 му марта.*

5) О раскладкѣ денежныхъ повинностей къ *15 му марта.*

6) Къ *15-му января* ежегодно представляются для провѣрки ополченскіе списки лицамъ, зачисленнымъ въ призывъ минувшаго года,

7) Къ *1-му мая* ежедно составляемый частный призывный списокъ въ двухъ экземплярахъ съ посемейными списками и выписями лицъ, подлежащихъ отбытію воинской повинности.

8) Къ *1-му ноября* представляется два экземпляра призывнаго списка съ посемейными списками и метрическими выписями на призываемыхъ, для отмѣтокъ.

9) Списки лицъ, имѣющихъ право быть присяжными засѣдателями къ *15-му мая*.

10) Ежегодное представленіе свѣдѣній о промышленныхъ заведеніяхъ къ *20-му января*.

11) Въ земскую управу ежемѣсячныя свѣдѣнія о засыпкѣ въ общественные магазины хлѣба.

12) Туда же одинъ *разъ въ годъ* объ отбытіи повинностей дорожныхъ, квартирныхъ и о подводахъ къ *15-му іюля*.

13) Ежегодное представленіе *по требованію* губернской земской управы къ агенту вѣдомостей: о застрахованіи строеній, о ходѣ страхованія, общій списокъ владѣльцевъ строеній, приходо-расходныя и квитанціонныя книги къ *10 му февраля*.

14) Ежегодное представленіе *по требованію* губернской земской управы къ агенту описи рогатому скоту къ *1-му января*.

15) Ежегодно составляются списки владѣльцевъ рогатаго скота и передаются къ 1-му декабря сборщикомъ податей для взысканія преміи.

*Веденіе означенныхъ книгъ и вообще все письменное производство въ волостномъ правленіи возложено на волостного писаря.*

## Порядокъ назначенія на должности волостного писаря.

Общ. полож. о крест. ст. 113. Прочія должностныя лица, какъ-то: смотрители магазиновъ, лѣсные и полевые сторожа, смотрители богоугодныхъ и общественныхъ заведеній, волостные и сельскіе писиря и т. п., назначаются, по усмотрѣнію

общества, либо по выбору, либо по найму. Въ послѣднемъ случаѣ могутъ быть назначаемы и постороннія лица хорошаго поведенія.

115. Въ должности Волостного и Сельскаго писаря не могутъ быть назначаемы лица, исключенныя изъ службы, либо опороченныя по суду, либо состоящія подъ судомъ или слѣдствіемъ и вообще завѣдомо развратнаго поведенія.

**Примѣчаніе 1.** Если помѣщикъ усмотритъ, что въ должность писаря избрано лицо неблагонадежное, вопреки изложенному въ сей (115) статьѣ правилу, то, при самомъ назначеніи такого лица, можетъ о недопущеніи его къ должности обратиться съ требованіемъ къ Мировому Посреднику (ср. III Пол. Учр. Крест. 1—133), который, удостовѣрясь въ справедливости требованія помѣщика, устраняетъ писаря отъ должности, предлагая сходу назначить на мѣсто его другого. См. выше, ст. 20 (прим.) по Прод. 1890 г.

**Примѣчаніе 2.** При увольненіи Волостныхъ писарей Мировыми Посредниками не требуется соблюденія того порядка, какой установленъ въ отношеніи сельскихъ и волостныхъ лицъ въ пунктѣ 3 статьи 89 и въ примѣчаніи къ ст. 122. См. выше, ст. 112 (прим. 6) и ст. 20 (прим.) по Прод. 1890 г.

**Примѣчаніе 3** (по Прод. 1891 г.). Волостной писарь, доколѣ состоитъ въ сей должности, не можетъ быть избранъ въ церковные старосты.

## Обязанности и отвѣтственность волостного писаря.

**Общ. Полож. ст. 92.** Веденіе книгъ, въ Волостномъ Правленіи, и вообще все по оному письмоводство возлагается, подъ ближайшимъ надзоромъ Старшины, на *волостного писаря*, который обязанъ, вѣрно и въ порядкѣ, вести означенныя книги, и съ надлежащею точностью излагать въ бумагахъ и свидѣтельствахъ, выдаваемыхъ отъ Волостного Старшины, Волостного Правленія, Волостного Суда и Волостного Схода, то, что было ими положено и рѣшено. Въ случаѣ подлога писарь подвергается уголовному суду и наказанію, какое опредѣляется за подлоги по службѣ, на основаніи ст. 362 улож. о нак.

**Разъясненія.** Хотя волостной писарь можетъ быть опредѣленъ на эту должность волостнымъ сходомъ изъ посторон-

нихъ лицъ и по вольному найму, но служебной отвѣтственности за преступленія, совершенныя имъ по должности, онъ подлежитъ наравнѣ съ лицами, служащими по выбору общества. Поэтому за подлоги по службѣ волостной писарь подвергается отвѣтственности по ст. 362 улож., а не 294.

Точно также и за мздоимство и лихоимство, волостные писаря наказываются, какъ должностныя лица.

Помощникъ волостного писаря за нарушеніе возложенныхъ на него обязанностей отвѣчаетъ, какъ за проступокъ по службѣ.

## Правила производства нѣкоторыхъ дѣлъ въ волостномъ правленіи.

**1. Порядокъ увольненія крестьянъ изъ сельскихъ обществъ** изложенъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ ст. 130—138.

**130.** Для увольненія крестьянъ изъ сельскихъ обществъ требуется соблюденіе слѣдующихъ общихъ условій:

1) чтобы крестьянинъ, желающій получить увольненіе изъ общества, отказавшись навсегда отъ участія въ мірскомъ надѣлѣ, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ Мѣстныхъ Положеніяхъ, сдалъ состоявшій въ его пользованіи участокъ земли;

**Примѣчаніе.** Порядокъ и сроки для сдачи увольняемыми крестьянами участковъ земли опредѣляются мѣстными обычаями; а если возникнетъ по сему предмету недоразумѣніе, то таковые сроки назначаются окончательно Уѣзднымъ Мировымъ Съѣздомъ.

2) чтобы на семействѣ увольняемаго не было никакихъ казенныхъ, земскихъ, ни мірскихъ недоимокъ и чтобы, при томъ, подати были уплачены имъ по 1 января слѣдующаго года;

3) чтобы на увольняемомъ не было безспорныхъ, частныхъ взысканій и обязательствъ, предъявленныхъ волостному управленію;

4) чтобы увольняемый не состоялъ подъ судомъ и слѣдствіемъ;

5) чтобы родители увольняемаго были согласны на увольненіе.

6) чтобы остающіеся въ обществѣ, въ семействѣ, увольняемаго крестьянина, малолѣтніе и другія лица, неспособныя къ работѣ, были обезпечены въ своемъ содержаніи;

7) чтобы на увольняемомъ крестьянинѣ, если онъ пользуется надѣломъ помѣщичьей земли, не было недоимокъ въ повинностяхъ, причитающихся за таковое пользованіе, и

8) чтобы желающій получить увольненіе представилъ пріемный приговоръ отъ того общества, куда онъ переходитъ, кромѣ случая, указаннаго въ примѣчаніи къ статьѣ 147, въ которомъ приговоръ замѣняется свидѣтельствомъ Волостного Старшины.

**132.** Выходящій изъ общества крестьянинъ долженъ получить увольнительное свидѣтельство отъ Волостного Старшины, который обязанъ выдать ему свидѣтельство, если только соблюдены всѣ условія, симъ Положеніемъ установленныя.

Примѣчаніе. Увольнительный приговоръ составляется сельскимъ обществомъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда на увольненіе изъ общества требуется, на основаніи Мѣстныхъ Положеній, согласіе общества.

**133.** Увольнительное свидѣтельство должно заключать въ себѣ удостовѣреніе, что при увольненіи соблюдены общія, указанныя въ статьѣ 130, условія, установленныя для всѣхъ вообще увольняемыхъ крестьянъ.

**134.** Увольнительное свидѣтельство можетъ быть выдаваемо во всякое время, но Волостной Старшина, по крайней мѣрѣ за мѣсяцъ до выдачи свидѣтельства, обязанъ спросить, на Сходѣ, крестьянъ того сельскаго общества, въ коемъ состоитъ увольняемый крестьянинъ, не имѣется ли къ увольненію его какихъ-либо законныхъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 130 и 131, и если таковыя окажутся, то, впредь до устраненія ихъ, пріостановить выдачу увольнительнаго свидѣтельства. Въ увольнительныхъ свидѣтельствахъ, выдаваемыхъ крестьянамъ, должно быть включаемо объясненіе, что упомя-

нутый въ сей статьѣ спросъ крестьянъ на Сходѣ былъ произведенъ, и что по оному не оказалось законныхъ препятствій къ увольненію.

**135.** За выдачу увольнительнаго свидѣтельства безъ соблюденія правилъ, указанныхъ въ предшедшихъ статьяхъ, Волостной Старшина подвергается личной отвѣтственности, по мѣрѣ вины, и сверхъ того съ него взыскиваются всѣ могущіе произойти отъ того убытки.

**136.** Жалобы на всякое незаконное, съ чьей бы то ни было стороны, препятствіе къ увольненію крестьянина изъ общества, подаются крестьянами, чрезъ Мироваго Посредника, Уѣздному Мировому Съѣзду (ср. III Пол. Учр. Крест., ст. 1—133). Такимъ же порядкомъ подаются жалобы отъ помѣщиковъ и крестьянскихъ обществъ на неправильную выдачу увольнительныхъ свидѣтельствъ такимъ крестьянамъ, къ увольненію коихъ имѣются законныя препятствія.

**137.** О выдачѣ каждаго увольнительнаго свидѣтельства, Волостной Старшина обязанъ извѣстить немедленно подлежащее сельское общество и помѣщика. Кромѣ того, Старшина доноситъ о семъ мѣстной полиціи, для увѣдомленія мѣстнаго Казначейства и Казенной Палаты.

**Порядокъ приписки къ обществамъ** (Общ. Пол. ст. 141—146).

**141.** Лица свободныхъ податныхъ состояній имѣютъ право поступать въ общества крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, но не могутъ быть обращаемы на постоянную и обязательную издѣльную повинность въ пользу помѣщика, и въ случаѣ, если пожелаютъ выйти изъ общества обязанныхъ крестьянъ, къ коему приписались, не подвергаются тѣмъ особымъ условіямъ, о коихъ упомянуто въ статьѣ 131.

**142.** Желающій поступить въ общество долженъ испросить пріемный приговоръ онаго. Сверхъ того, если общество пользуется надѣломъ помѣщичьей земли, за опредѣленныя Мѣстными Положеніями повинности, то, въ продолженіе обязательныхъ отношеній крестьянъ къ помѣщикамъ, на пріемъ посторонняго лица въ общество предварительно испрашивается и согласіе помѣщика.

**143.** Крестьянинъ, который уже имѣетъ или пріобрѣтетъ въ собственность участокъ земли на нижеизложенныхъ основаніяхъ, можетъ, получивъ, установленнымъ порядкомъ, увольненіе изъ своего общества, приписаться, по своему желанію, къ другому обществу, безъ участія въ пользованіи мірскимъ надѣломъ. Для сего требуются: 1) чтобы величина участка, пріобрѣтеннаго крестьяниномъ въ собственность, была не менѣе опредѣленной на сей случай въ Мѣстныхъ Положеніяхъ, и 2) чтобы сей участокъ находился въ разстояніи не далѣе пятнадцати верстъ отъ мѣста водворенія того общества, къ которому владѣлецъ участка желаетъ приписаться.

**144.** Крестьяне-собственники, приписавшіеся къ обществу на основаніи предшедшей (143) статьи, т. е. безъ участія въ пользованіи мірскимъ надѣломъ, подчиняются, наравнѣ съ другими членами общества, волостному и сельскому общественному управленію; они участвуютъ въ выборѣ должностныхъ лицъ и въ другихъ дѣлахъ крестьянскаго управленія, а также и въ раскладкѣ и отправленіи обществомъ казенныхъ податей, земскихъ повинностей и мірскихъ сборовъ; но освобождаются отъ всѣхъ обязанностей, проистекающихъ изъ пользованія мірскимъ надѣломъ.

**145.** Приписка къ обществу крестьянъ-собственниковъ, на основаніи статей 143 и 144, производится Волостнымъ Старшиною, по просьбѣ о томъ означенныхъ крестьянъ, безъ составленія обществомъ пріемнаго приговора и безъ испрошенія согласія помѣщика.

**2. Порядокъ взысканія казенныхъ, земскихъ и мирскихъ повинностей** (Общ. Пол. 164—186).

**164.** Крестьяне, вышедшіе изъ крѣпостной зависимости, обязаны нести слѣдующія казенныя и земскія денежныя повинности: 1) подушную подать; 2) сборъ на обезпеченіе продовольствія; 3) земскіе сборы, какъ государственные, такъ общіе губернскіе и частные, и 4) сборъ на заготовленіе окладныхъ листовъ по податямъ и сборамъ.

**179.** На крестьянскія общества возлагается обязательное отправленіе слѣдующихъ мірскихъ повинностей:

1) содержаніе общественнаго управленія;

2) расходы по оспопрививанію и принятіе мѣръ, предписываемыхъ Уставомъ Врачебнымъ, въ случаѣ появленія заразительныхъ болѣзней и скотскихъ падежей;

**Примѣчаніе** (по Прод. 1890 г.). Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ, попеченіе о распространеніи оспопрививанія отнесено къ обязанностямъ земскихъ учрежденій.

3) устройство и поддержаніе сельскихъ запасныхъ магазиновъ, на основаніи законовъ;

4) содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, межъ и межевыхъ знаковъ, проточныхъ водъ и канавъ на земляхъ, принадлежащихъ въ собственность мірскимъ обществамъ или состоящихъ въ ихъ постоянномъ пользованіи;

5) содержаніе карауловъ въ деревняхъ;

6) призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ общества, не могущихъ трудомъ пріобрѣсть пропитаніе, у которыхъ нѣтъ родственниковъ или же у которыхъ родственники не въ состояніи содержать ихъ; призрѣніе круглыхъ сиротъ, и

7) принятіе мѣръ въ случаѣ пожаровъ (въ томъ числѣ и лѣсныхъ), наводненій, а также для истребленія саранчи, хищныхъ звѣрей, сусликовъ или овражковъ, и при другихъ тому подобныхъ общественныхъ бѣдствіяхъ.

**168.** Ежегодные окладные листы о всѣхъ вообще казенныхъ податяхъ, земскихъ сборахъ и разныхъ взысканіяхъ, причитающихся, въ каждомъ предстоящемъ году, съ сельскаго общества, разсылаются въ первыхъ числахъ января мѣстными Казначействами въ подлежащія общества, чрезъ волостныя управленія.

*См. выше, ст. 5 (прим. 2).*

Примѣчаніе (по Прод. 1890 г.). Правила о срокахъ для взноса податей, выкупныхъ платежей и другихъ окладныхъ сборовъ при семъ приложены.

## Правила о срокахъ для взноса податей, выкупныхъ платежей и другихъ окладныхъ сборовъ.

*Приложеніе къ ст. 168 (прим. по Прод. 1890 г.).*

Ст. **5.** Волостные Старшины и Сельскіе Старосты, будучи, по закону (I.—Общ. Пол., ст. 58, п. 6; II.—Пол. Выкуп., ст. 128), обязаны наблюдать за своевременнымъ принятіемъ со стороны обществъ установленныхъ мѣръ для взысканія податей и выкупныхъ платежей съ неисправныхъ плательщиковъ и приводить эти мѣры въ исполненіе, должны предупреждать и самое накопленіе недоимокъ, и для сего, въ случаѣ надобности, могутъ по истеченіи сроковъ, назначенныхъ для взноса платежей, принимать мѣры побужденія въ отношеніи плательщиковъ и подвергать взысканію, въ предѣлахъ предоставленной имъ по закону (I.—Общ. Пол., ст. 64 и 86) власти, тѣхъ изъ неплательщиковъ, которые будутъ признаны таковыми по упорству или нерадѣнію.

**170.** Сборъ казенныхъ и земскихъ денежныхъ повинностей съ крестьянъ производится Старостою или особымъ сборщикомъ податей, гдѣ оный назначенъ.

**171.** Порядокъ сего сбора, счетоводства и храненія суммъ опредѣляетъ само общество.

**172.** Сельскій Староста или сборщикъ податей, по пріемѣ отъ крестьянъ платежей, за вычетомъ изъ нихъ части, слѣдующей въ мірскіе сборы, вноситъ затѣмъ всю сумму въ мѣстное Казначейство и получаетъ отъ онаго узаконенную квитанцію.

**174.** По взносѣ денегъ въ Казначейство, полученная Старостою или сборщикомъ квитанція предъявляется ими въ Волостномъ Правленіи.

**175.** Установленіе порядка учета Старосты или сборщика, въ собранныхъ имъ и внесенныхъ въ Казначейство суммахъ, предоставляется самому обществу.

**176.** Крестьянскимъ обществамъ предоставляется, по мірскимъ приговорамъ, замѣнять натуральныя повинности наймомъ, если, по свойству повинности, сіе можетъ быть допущено.

180. Мірскія повинности, смотря по свойству ихъ и усмотрѣнію общества, могутъ быть отправляемы или посредствомъ денежныхъ сборовъ, или натурою.

181. Мірскія повинности отправляются тѣмъ волостнымъ или сельскимъ обществомъ, къ нуждамъ котораго принадлежитъ предметъ повинности.

184. Порядокъ счетоводства по мірскимъ сборамъ, храненія оныхъ, употребленія по назначенію и учета, опредѣляются по усмотрѣнію Сходовъ, Сельскаго или Волостного, по принадлежности.

185. Сумму, слѣдующую на волостные расходы, Староста или сборщикъ податей представляетъ Волостному Правленію; деньги же, собранныя на расходы по сельскому обществу, остаются въ обществѣ.

186. Способы составленія и порядокъ употребленія мірскихъ капиталовъ, въ тѣхъ обществахъ, гдѣ они существуютъ, или гдѣ будутъ вновь учреждены, опредѣляются письменными приговорами Сходовъ, на основаніи статей 54, 57 и 79.

**3. Порядокъ явки договоровъ, обязательствъ и другихъ актовъ въ Волостномъ Правленіи.** Въ книгу волостного правленія, о которой говорится въ 91-й ст. Общаго Положенія, вносятся всякаго рода сдѣлки и обязательства какъ письменныя, такъ и словесныя. Когда сдѣлки и обязательства заявляются договаривающимися сторонами въ волостномъ правленіи словесно и со словъ ихъ записываются въ книгу, въ этихъ случаяхъ необходимо присутствіе двухъ свидѣтелей. Если-же договоръ представляется для засвидѣтельствованія въ особомъ письменномъ актѣ, то присутствія двухъ свидѣтелей не требуется. Указанная 91-я ст. Общ. Пол. не требуетъ непремѣнной явки въ волостномъ правленіи сдѣлокъ крестьянъ между собою и съ посторонними лицами *обѣими договариваю-*

*щимися сторонами.* Поэтому, явка сдѣлки одной изъ сторонъ, а не обѣими, не дѣлаетъ сдѣлки недѣйствительной.

Хотя на основ. 91 ст. Общ. Полож., записка условій, состоявшаяся между крестьянами, въ книгу волостного правленія и не обязательно безусловна для крестьянъ, совершающихъ между собою сдѣлки, но, если представленное въ судъ условіе явлено въ волостномъ правленіи и на эту явку истецъ ссылается, то для признанія иска уважительнымъ, исполненіе всѣхъ требованій 91 ст. Общаго Полож должно быть въ виду суда. Однако крестьяне силою этой статьи не ограничены въ своемъ правѣ выдаваемыя ими обязательства совершать и являть на общемъ для лицъ прочихъ сословій основаніи.

Внесенный въ книгу волостного правленія договоръ получаетъ такимъ образомъ законную силу, можетъ быть измѣненъ или уничтоженъ не иначе, какъ способами, на то въ законѣ опредѣленными.

Изъ договоровъ, которые могутъ быть явлены посредствомъ записи въ книгу волостного правленія, мы упомянемъ слѣдующіе:

а) *Договоры о наймѣ земель крестьянами.* Изъ этихъ договоровъ подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ только договоры на сроки свыше 3 лѣтъ на сумму свыше 500 руб. ежегодной платы, за исключеніемъ лишь договоровъ о наймѣ крестьянами земель у тѣхъ помѣщиковъ, на земляхъ коихъ они водворены, которые отъ гербоваго сбора безусловно освобождены.

б) *Духовныя завѣщанія сельскихъ обывателей*, при чемъ волостныя правленія не обязаны входить въ обсужденіе правъ завѣщателей на имущество, которыми послѣдніе желаютъ распорядиться. Установленное гербовымъ уставомъ требованіе объ оплатѣ гербовымъ сборомъ 5 р. 80 коп. за листъ духовныхъ завѣщаній не распространяется на завѣщаніе крестьянъ, записанныя въ книгу волостного правленія согласно 1 прим. къ 91 ст. Общ. Пол.

Въ примѣчаніи къ 91 ст. Общ. Пол. не только не упоминается о вторичной явкѣ завѣщаній крестьянъ, объявленныхъ

при жизни завѣщателя въ Волостномъ Правленіи, но, напротивъ, установляется правиломъ, что выданныя Волостнымъ Правленіемъ выписи объ объявленіи словесно духовнаго завѣщанія имѣютъ силу судебнаго доказательства воли завѣщателя, каковую силу завѣщанія лицъ прочихъ сословій, совершенныя на основаніи общихъ законовъ, получаютъ лишь по утвержденіи завѣщанія къ исполненію. Правильность вышеприведеннаго вывода подтверждается и тѣмъ, что установленное для крестьянъ изъятіе въ порядкѣ составленія духовныхъ завѣщаній имѣло цѣлью даровать имъ нѣкоторыхъ льготъ и облегченій; но такъ какъ домашнее духовное завѣщаніе, въ порядкѣ составленія онаго, не вызываетъ ни особенныхъ обремененій, ни особыхъ расходовъ, то льгота заключается только въ томъ, что для осуществленія такихъ завѣщаній, по смерти завѣщателя не требуется соблюденія формальностей, всегда обременительныхъ и вызывающихъ расходы, не соотвѣтствующіе цѣнности крестьянскихъ имуществъ.

в) *Договоры о наймѣ на сельскія работы.* Волостныя правленія, при засвидѣтельствованіи договоровъ о наймѣ въ работы, должны разъяснить крестьянамъ, что въ законѣ поименованы только тѣ праздничные дни, въ которые воспрещается производство казенныхъ работъ, а опредѣленіе дней, свободныхъ отъ частныхъ работъ, зависитъ отъ взаимнаго соглашенія договаривающихся сторонъ, и почему, нанимающіеся въ работы, должны сами наблюдать, чтобы въ условіяхъ о наймѣ были поименованы тѣ дни, которые, по принятому обычаю, считаются свободными отъ работъ.

Правила о наймѣ на сельскія работы заключаются въ т. XII Св. Зак. ч. II. Извлеченія изъ этихъ правилъ мы приводимъ.

1. Наемъ на сельскія работы срочныхъ рабочихъ (ст. 22) совершается на основаніи изложенныхъ ниже правилъ. Наемъ на сдѣльныя, поденныя и испольныя работы по сельскому хозяйству производится на основаніяхъ, изложенныхъ въ законахъ гражданскихъ, съ соблюденіемъ постановленій статей 2, 4—7, 10, 12—20, 24, 28 п. *а*, 31, 41—43, 47—49, 66—68, 70—98, 104 и 105 настоящаго положенія.

2. Сельскими работами признаются всѣ вообще работы по воздѣлыванію и уборкѣ полей, по возведенію строеній и поддержанію благоустройства въ имѣніи, а также работы по находящимся въ связи съ хозяйствомъ сельскохозяйственнымъ производствамъ, не имѣющимъ значенія фабричныхъ или заводскихъ производствъ.

12. Договоры о наймѣ могутъ быть заключаемы какъ словесно, такъ и письменно.

13. Заключеніе словесныхъ договоровъ не подлежитъ никакимъ формальностямъ.

14. Письменные договоры о наймѣ могутъ быть заключаемы какъ нотаріальнымъ, такъ и домашнимъ порядкомъ.

15. Договоры, совершенные домашнимъ порядкомъ, могутъ быть представляемы, по желанію сторонъ, безъ различія состояній, къ коимъ принадлежатъ договаривающіеся, въ полицію или въ волостныя правленія для засвидѣтельствованія подписей и для внесенія въ имѣющіяся въ волостныхъ правленіяхъ книги сдѣлокъ и договоровъ.

16. Лицамъ, желающимъ пользоваться особыми преимуществами по исполненію договоровъ о наймѣ, предоставляется заключать ихъ по установляемымъ для этого договорнымъ и разсчетнымъ листамъ (ст. 69 и слѣд.).

## О наймѣ по договорнымъ листамъ.

**69.** Наемъ по договорнымъ листамъ (ст. 16) подчиняется дѣйствію общихъ правилъ о наймѣ на сельскія работы, съ дополненіями, изложенными въ слѣдующихъ статьяхъ.

**70.** Договорные листы выдаются всѣмъ желающимъ наниматься по этимъ листамъ изъ волостныхъ правленій и городскихъ общественныхъ управленій, какъ по мѣсту приписки, такъ и по мѣсту временнаго пребыванія этихъ лицъ. Выдача договорнаго листа не по мѣсту приписки, допускается не иначе, какъ по предъявленіи желающимъ получить листъ узаконеннаго вида.

**Примѣчаніе.** Взысканіе за нарушеніе правилъ о договорныхъ листахъ опредѣляется въ Уложеніи о Наказаніяхъ (ст. 1694[1]) и въ Уставѣ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями (ст. 31[1], 51[1], 52[3]).

72. Каждый договорный листъ получающимъ таковой оплачивается пятикопѣечнымъ сборомъ, поступающимъ въ канцелярскія средства установленія, которое завѣдываетъ заготовленіемъ сихъ листовъ (ст. 71). Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, губернскимъ земскимъ собраніямъ предоставляется разрѣшать выдачу договорныхъ листовъ безплатно.

73 Никто не вправѣ имѣть болѣе одного договорнаго листа въ одно и то-же время.

74. Выдача договорнаго листа записывается въ особую договорную книгу, содержимую при каждомъ изъ упомянутыхъ въ ст. 70 учрежденій.

80. При заключеніи договора о наймѣ, его условія вносятся въ договорный листъ подписывается сторонами, а въ случаѣ неграмотности рабочаго—однимъ нанимателемъ. Такая запись непремѣнно должна содержать въ себѣ точное указаніе: въ чьемъ хозяйствѣ, на какія работы, за какую плату и на какой срокъ нанялся рабочій, а также сколько получено имъ задатка. Рядная плата обозначается цифрами и прописью.

81. Записанныя въ договорный листъ условія являются къ засвидѣтельствованію въ одно изъ учрежденій, указанныхъ въ ст. 70, гдѣ и заносятся въ договорную книгу въ подлинныхъ выраженіяхъ. До совершенія явки записанный въ листѣ договоръ не имѣетъ силы договора, заключеннаго по договорному листу.

82. Каждая явка къ засвидѣтельствованію оплачивается пятикопѣечнымъ сборомъ въ канцелярскую сумму установленія, свидѣтельствующаго договоръ.

92. Договорная книга (ст. 74) должна быть во всякое время доступна разсмотрѣнію каждаго желающаго. Въ случаѣ просьбы лица, имѣющаго въ томъ надобность, установленіе, въ которомъ хранится книга, обязано выдать изъ нея формальную письменную справку со взысканіемъ въ канцелярскую сумму

по 10 копѣекъ съ каждаго лица, о коемъ наводится справка, а если послѣдняя подлежитъ пересылкѣ по почтѣ, то, сверхъ того, потребнаго на такую пересылку почтоваго расхода.

**95.** Должностныя лица за упущенія и неправильныя дѣйствія по веденію договорныхъ книгъ, выдачѣ и засвидѣтельствованію договорныхъ и разсчетныхъ листовъ, а также справокъ изъ договорныхъ книгъ, подлежатъ отвѣтственности, установленной за преступленія и проступки по должности.

**99.** Нанимателю, нанявшему рабочаго по договорному листу, предоставляется въ случаѣ неявки или самовольнаго ухода рабочаго, не прекращая заключеннаго съ нимъ договора (ст. 58, п. 8), заявлять о томъ полиціи въ семидневный срокъ, со времени неявки или ухода рабочаго.

**100.** Означенное въ предшедшей (99) статьѣ заявленіе представляется словесно или письменно общей или волостной полиціи по мѣсту исполненія договора, или по мѣсту пребыванія ушедшаго рабочаго. При такомъ заявленіи долженъ быть приложенъ договорный листъ и видъ рабочаго.

**101.** Полиція, получивъ отъ нанимателя заявленіе о неявкѣ или самовольномъ уходѣ рабочаго, принимаетъ немедленно мѣры къ розысканію его и затѣмъ обязываетъ рабочаго вернуться къ нанимателю, причемъ назначаетъ для сего кратчайшій, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, срокъ и разъясняетъ рабочему его обязанности и послѣдствія неисполненія предъявленнаго ему требованія.

3) Засвидѣтельствованію Волостныхъ правленій подлежатъ всѣ *договоры управленій горныхъ заводовъ*, казенныхъ и частныхъ о наймѣ рабочихъ, на какую бы сумму договоры сіи ни заключались.

**Д. Книга записей страховой корреспонденціи.** Мин. В. Д., въ установленіе болѣе правильнаго контроля надъ дѣйствіями Волостныхъ Старшинъ и Сельскихъ Старостъ въ отношеніи полученія и расходованія поступающихъ къ нимъ денежныхъ суммъ, призналъ необходимымъ установить нижеизложенный порядокъ полученія съ почты страховой корреспонденціи и

посылокъ безъ цѣны, адресованныхъ какъ непосредственно Волостнымъ Правленіямъ и помянутымъ должностнымъ лицамъ, такъ и посылаемой на ихъ имя „съ передачею крестьянамъ: 1) Волостныя Правленія должны завести особыя шнуровыя книги (по приложенной формѣ) для подробной записи всѣхъ почтовыхъ повѣстокъ, причемъ, если на повѣсткѣ будетъ сдѣлана въ текстѣ, послѣ обозначенія суммы, приписка въ скобкахъ: „для передачи такому то лицу", то и сія послѣдняя должна быть обозначена въ книгѣ; 2) при явкѣ должностныхъ лицъ Волостнаго Правленія на почту, за полученіемъ корреспонденціи, книга эта, вмѣстѣ съ повѣстками, должна быть предъявляема чиновнику, выдающему корреспонденцію, который, по провѣркѣ записей въ книгѣ, будетъ накладывать на эти записи штемпель почтоваго или почтово-телеграфнаго учрежденія. Наложеніе штемпелей будетъ свидѣтельствовать о правильности записей въ книгѣ и обозначать время выдачи съ почты корреспонденціи должностному лицу Волостнаго Правленія. Безъ предъявленія означенной книги корреспонденція не будетъ выдаваема съ почты; 3) въ случаѣ присылки страховой корреспонденціи и посылокъ безъ цѣны на имя Волостнаго Правленія или должностнаго лица крестьянскаго общественнаго управленія „для передачи крестьянину", сей послѣдній, въ удостовѣреніе полученія имъ корреспонденціи, долженъ расписаться, въ особой графѣ вышеупомянутой (п. 1) шнуровой книги, обозначая вмѣстѣ съ тѣмъ и время выдачи ему корреспонденціи. За неграмотныхъ же крестьянъ отнюдь не должны расписываться должностныя лица Волостнаго Правленія, для устраненія повода къ какимъ-либо злоупотребленіямъ въ этомъ отношеніи, а кто либо иной по личной о томъ просьбѣ получателя. Вышеизложенный порядокъ вводится въ дѣйствіе въ Европейской Россіи съ 1 февраля 1892 г., а въ Азіатской — съ 1 апрѣля того же года (Ц. М. В. Д. 4 дек. 1891 г., № 51; Ц. Нач. Гл. Упр. почтъ и телеграф. 9 янв. 1892 г., № 2).

4. *Порядокъ выдачи крестьянамъ видовъ на жительство.*

На основаніи Устава о паспортахъ (т. XIV Св. Зак.) и Положенія о видахъ на жительство.

Новое „положеніе о видахъ на жительство" кореннымъ образомъ измѣняетъ значеніе паспорта. По новому закону паспорты носятъ одно общее наименованіе—„видовъ на жительство" и предназначаются служить для лицъ всѣхъ сословій исключительно для удостовѣренія ихъ личности и притомъ „*внѣ*" мѣсто постояннаго жительства и „внѣ" того района, въ предѣлахъ котораго разрѣшается проживаніе безъ видовъ на жительство.

Дѣйствіе паспортной системы распространяется на всѣ классы населенія. Видъ на жительство (паспортная книжка) признается, за нѣкоторыми исключеніями, документомъ безсрочнымъ; книжки выдаются полицейскими управленіями и государственными учрежденіями (книжки предоставляется получать не только лично, но и чрезъ довѣренныхъ). Лица купеческаго званія обязываются *ежегодно*, не позднѣе 15-го февраля, представлять полиціи для занесенія въ паспортную книжку, отмѣтки о принадлежности ихъ къ купеческому сословію.

Выдача видовъ на жительство крестьянамъ и мѣщанамъ отличается нѣкоторыми ограниченіями. По новому закону, имъ (крестьянамъ и мѣщанамъ) разрѣшено выбирать *пятилѣтнія* паспортныя книжки, при чемъ послѣднія выдаются безпрепятственно исправнымъ членамъ обществъ, недоимщикамъ — лишь съ согласія общества; но и послѣднимъ (т. е. недоимщикамъ) предоставлено, по закону, право и безъ согласія общества получать паспортъ *на годъ*. Новымъ закономъ отмѣнена статья, въ силу которой крестьянскимъ учрежденіямъ предоставлено было право воспрещать несостоятельнымъ обществамъ выдачу паспортовъ своимъ членамъ; существовавшее же право обществъ отбирать выданные паспорты сохранено и въ новомъ законѣ, но съ значительными ограниченіями (отобраніе допускается не ранѣе, какъ чрезъ годъ послѣ выдачи книжки, и не иначе, какъ по приговору общества, утвержден. подлежащимъ начальствомъ).

По просьбамъ крестьянъ о выдачѣ имъ паспортовъ на отлучку, сельскій староста даетъ волостному старшинѣ удостовѣреніе о томъ, что къ увольненію означенныхъ крестьянъ препятствія нѣтъ (10 п., ст. 68 Общ. Пол.). По полученіи сего удостовѣренія волостной старшина выдаетъ паспортъ (8 п. и 2 примѣчаніе къ 84 ст., тамъ же). Волостныя правленія обязаны означать на паспортахъ не только имя и отчество, но и фамилію или прозвище того лица, коему выдается паспортъ (Цирк. Мин. Вн. Дѣлъ 5 марта 1864 года, № 8). Дѣла о выдачѣ паспортовъ и по жалобамъ крестьянъ на невыдачу таковыхъ подлежатъ разсмотрѣнію крестьянскихъ учрежденій по существу (рѣш. Общ. Собр. 29 янв. и 28 окт. 1888 года).

**Уст. о паспорт. и бѣгл. ст. 106.** Крестьяне получаютъ паспорта изъ мѣстныхъ казначействъ.

**107.** Волостнымъ Старшинамъ, а въ губерніяхъ Закавказья Сельскимъ Старшинамъ предоставлено выдавать крестьянамъ, приписаннымъ къ волости или числящимся въ сельскомъ обществѣ, какъ свидѣтельства для полученія сими крестьянами изъ мѣстныхъ казначействъ паспортовъ и билетовъ на отлучки, такъ и самые паспорта и билеты, съ соблюденіемъ притомъ порядка, опредѣленнаго въ особомъ приложеніи къ законамъ о состояніяхъ.

**101.** Мѣстному начальству вмѣняется въ обязанность строжайше наблюдать, чтобы полученіе изъ Казначействъ паспортовъ отнюдь не было затрудняемо.

**110.** Волостнымъ Правленіемъ, а въ Закавказьѣ Сельскимъ Старшинамъ предоставляется покупать изъ мѣстныхъ Казначействъ на наличныя деньги паспортные бланки и гербовую бумагу для билетовъ, заимствуя нужныя для сего деньги изъ мірскихъ суммъ.

**111.** Мѣстныя Казначейства обязаны вести счетъ всѣмъ выданнымъ паспортамъ и имѣть на сей предметъ, по особо установленной формѣ, двѣ книги: одну о паспортныхъ заглавіяхъ въ которую должно записывать расходъ паспортной

бумаги ежедневно общимъ перечнемъ, а другую для подробной записки съ нумераціею.

**112.** По письменнымъ видамъ, выдаваемымъ отъ сельскихъ начальствъ слѣпымъ, калѣкамъ и старикамъ, къ работамъ неспособнымъ, на свободное, куда пожелаютъ, слѣдованіе, для снисканія пропитанія трудами, плакатные паспорта изъ Казначействъ выдавать воспрещается.

**113.** Общества, отпустившія по паспортамъ, свидѣтельствамъ или другимъ какимъ-либо актамъ, для прокормленія себя работою, такихъ людей, которые, по старости, дряхлости, очевидному изнуренію отъ болѣзни или калѣчеству, не въ силахъ исправлять работы и снискивать себѣ пропитаніе трудами, подвергаются взысканію на основаніи статьи 985 Уложенія о Наказаніяхъ (изд. 1885 г.).

**Примѣчаніе** (по Прод. 1893 г.). Въ С.-Петербургѣ денежное взысканіе, означенное въ сей (113) статьѣ, предоставляется въ пользу Комитета для разбора и призрѣнія нищихъ, а въ Москвѣ—въ пользу городскаго общественнаго управленія

**114** *замѣнена правилами, изложенными въ Положеніи о видахъ на жительство* (Высоч. утв. 3 іюня 1894 г., мн. Гос. Сов., VII—собр. узак., № 102, ст. 702).

**115.** Казначей съ полученныхъ имъ прошеній и списковъ вноситъ въ подробности всѣ описанія и признаки въ плакатные паспорта; скрѣпляетъ ихъ установленнымъ порядкомъ и отсылаетъ къ тому лицу или въ то мѣсто, отъ коего вошло прошеніе, безъ малѣйшаго задержанія, или отдаетъ тому, кто для полученія ихъ будетъ уполномоченъ; доставленные же къ нему списки хранитъ при дѣлахъ для справокъ и повѣрокъ.

## 5. Крестьянскія кредитныя учрежденія.

А. *Крестьянскій земельный банкъ* учрежденъ для облегченія крестьянамъ покупки земли. Выдача ссудъ производится Крестьянскимъ Банкомъ на $24^1/_2$ и на $34^1/_2$ г. (по желанію заемщика): цѣлому крестьянск. общ., сельскимъ обществамъ

нераздѣльно, для покупки земли въ общую ихъ собственность, при взаимномъ ручательствѣ одного общества за другое, во взносѣ платежей по ссудѣ, товарищ. крестьянъ (не менѣе 3 крест. при взаимномъ ручательствѣ другъ за друга) и отд. крестьян. Ссуда выдается при общинномъ владѣніи на каждую наличную душу мужескаго пола не свыше 125 руб., а при участковомъ (подворномъ) не свыше 500 р. на каждаго домохозяина.

Оцѣнка земли производится высокая, чтобы ссуда подъ землю почти удовлетворяла продавца. Крестьяне, купившіе землю при содѣйствіи банка, платятъ $8^1/_2\%$ съ рубля въ годъ, если ссуда выдана на $24^1/_2$ г., или $7^1/_2\%$, когда ссуда—на $34^1/_2$ г. Взносы производятся за каждое истекшее полугодіе: на погашеніе ссудъ, выданныхъ на 24 года—$1\%$, на $34^1/_2$ г.—$^1/_2\%$: роста $2^1/_4\%$ и на расходы банка $^1/_2\%$. За просрочку платежей взыскивается пеня по $^1/_2\%$ за каждый мѣсяцъ.

*Особыя непредвидѣнныя бѣдствія*, постигшія заемщиковъ какъ: пожары, градобитіе, наводненіе, эпизоотія (падежъ скота), уничтоженіе посѣвовъ вредными насѣкомыми (саранча, гессенск. муха), полный неурожай и т. п., о которыхъ должно быть немедленно заявлено банку, даютъ заемщикамъ право на отсрочку платежа по усмотрѣнію банка, но срокомъ не далѣе 2 лѣтъ, т. е. на 4 взноса.

Если льгота допущена не была и недоимка въ теченіе слѣдующаго за просрочкою полугодія пополнена не будетъ, то банкъ обращаетъ землю въ продажу съ публичныхъ торговъ.

Сельскія общества и отдѣльные крестьяне, просящіе ссуду, прилагаютъ къ заявленію: 1) приговоръ схода, 2) заявленіе уполномоченныхъ, 3) копію посемейнаго списка, 4) списокъ (поименный) домохозяевъ, 5) проектъ условія съ продавцомъ земли на пріобрѣтеніе оной. Переселенцы изъ разн. губ. и уѣзд. могутъ покупать землю „*товариществомъ*“; тогда, вмѣсто мірского приговора, прилагается къ заявленію: обязательство о взаимномъ другъ за друга ручательствѣ въ исправной уплатѣ ссуды и довѣренность на имя уполномоченныхъ. Всѣ

эти документы должны быть засвидѣтельствованы надлежащимъ порядкомъ Нотаріусомъ, Мировымъ Судьею, Земскимъ Начальникомъ или Волостн. Правлен. Въ проектѣ условія съ продавцомъ земли, которое должно быть подписано обѣими сторонами, просящіе ссуды изъ банка крестьяне должны обозначить: число наличныхъ душъ крестьянъ, покупающихъ землю, количество покупаемыхъ десятинъ и покупную цѣну каждой отдѣльной десятины (ссуда выдается только на пригодную землю). Если бы условленная съ продавцомъ цѣна превышала ссуду, какую можетъ выдать банкъ, то въ проектѣ условія должны быть указаны способъ и порядокъ уплаты продавцу земли недостающей части покупной суммы.

*Отказывается въ ссудѣ:* 1) При неточности предъявленныхъ документовъ, 2) если испрашиваемая ссуда превосходитъ стоимость пріобрѣтаемой земли.

Срокомъ выдачи ссуды считается день составленія банкомъ окончательнаго опредѣленія таковой. Въ первый наступившій срокъ платежа по ссудамъ вносится сумма перваго $^1/_2$ годового погашенія полностью, а % по разсчету времени отъ срока выдачи ссуды, въ послѣдующіе взносы 4-ые полугодичные платежи. Просьбы о сложеніи пени или о разсрочкѣ недоимки подаются до истеченія 6-мѣсячнаго срока со дня просрочки платежа.

*Крѣпостные акты на земли*, покупаемыя при содѣйствіи Крестьянскаго Банка, подлежатъ оплатѣ простымъ гербовымъ сборомъ: 1) въ 80 к. за каждый листъ, когда выдача суммы составляетъ не менѣе 50 р. и 2) въ 15 к. за каждый листъ, когда менѣе 50 р. Крѣпости и канцеляр. пошлины съ этихъ актовъ не требуются. Освобождаются отъ платежа гербоваго сбора всякія бумаги, касающіяся этихъ покупокъ, подаваемыя какъ въ банкъ, такъ и въ судебныя, нотаріальныя и административныя учрежденія.—*Примѣчаніе.* Свидѣтельства крестьянскаго поземельнаго банка, конвертированныя изъ $5^1/_2$ въ $4^1/_2$% выпуска 1893 г., принимаются по нарицательной цѣнѣ въ *обезпеченіе* исполненія (залогъ) казенныхъ подрядовъ и по-

ставокъ разсроченнаго акциза на вино, за освѣтительныя нефтяныя масла, зажигательныя спички, за выданныя въ кредитъ табачныя бандероли и въ обезпеченіе таможенныхъ пошлинъ.

*Положеніе объ учрежденіяхъ мелкаго кредита* (Высоч. утверж. 1 іюня 1895 г.).

**16.** Ссуды, обезпеченныя залогомъ или закладомъ (пп. *д* и *е* ст. 13), взыскиваются какъ съ заложеннаго, такъ и со всякаго другаго имущества заемщика, на которое по закону можетъ быть обращено взысканіе.

**17.** Просроченныя ссуды взыскиваются кредитными товариществами, а также ссудо-сберегательными товариществами и кассами, чрезъ полицію и волостное правленіе, которыя обязаны приступить къ описи имущества неисправнаго заемщика или къ другимъ мѣрамъ взысканія, по указанію кредитнаго учрежденія, не позднѣе семи дней со дня полученія заявленія о томъ товарищества или кассы. Въ дальнѣйшихъ дѣйствіяхъ по взысканію ссуды волостное правленіе и полиція руководствуются правилами, установленными подлежащими законоположеніями. Сельскими, волостными или станичными банками и кассами просроченныя ссуды взыскиваются въ порядкѣ, установленномъ для взысканія мірскихъ сборовъ.

## Образцы прошеній, условій и документовъ.

*Форма прошенія въ Волостное правленіе о полученіи увольнительнаго свидѣтельства.* Такое прошеніе можетъ быть послано черезъ почту заказнымъ пакетомъ, или лично подано.

Господину ..... ..... Волостному Старшинѣ

. . . . . губерніи, . .. уѣзда.

Крестьянина ... ..... ..... волости, деревни

....., жительствующаго . . . .

.... .

Прошеніе.

Прилагая при семъ пріемное свидѣтельство С.-Петербургской Мѣщанской Управы, отъ 16 октября 1898 г., о принятіи меня съ женою моей ..... .. ... въ С.-Петербургское Мѣщанское сословіе, имѣю честь покорнѣйше просить сдѣлать зависящее отъ Васъ распоряженіе о высылкѣ мнѣ увольнительнаго свидѣтельства, вмѣстѣ съ препровожденнымъ пріемнымъ свидѣтельствомъ. (Годъ, мѣсяцъ, число и подпись).

*Руководство къ составленію документовъ при покупкѣ земли съ содѣйствіемъ крестьянскаго земельнаго банка товариществомъ.* Товарищество можетъ состоять не менѣе, какъ изъ 3 домохозяевъ подъ именемъ домохозяина разумѣется тотъ, кто живетъ въ раздѣлѣ съ своими родными и имѣетъ свое хозяйство. Поэтому недолжно въ спискѣ показывать отдѣльными домохозяевами тѣхъ, которые не отдѣлены отъ семьи.

Прежде составленія нижепоименованныхъ документовъ, крестьяне должны *взять отъ продавца точную письменную справку* о томъ, гдѣ находится покупаемая земля (уѣздъ, волость при какой деревнѣ), количество земли удобной и неудобной и границы ея (согласно плана).

Затѣмъ товарищество должно составить и представить въ отдѣленіе крестьянскаго банка слѣдующіе документы:

1) Списокъ домохозяевъ товарищества, съ показаніемъ ихъ семействъ мужскаго пола и обозначеніемъ лѣтъ каждаго, составленный и засвидѣтельствованный въ правильности волостнымъ правленіемъ.

Если крестьяне, составляющіе товарищество, всѣ принадлежатъ къ одной волости, то достаточно только вышеназваннаго списка ихъ, засвидѣтельствованнаго тѣмъ волостнымъ правленіемъ въ которомъ ведутся ихъ посемейныя книги; если же состоитъ изъ крестьянъ разныхъ губерній, уѣздовъ и волостей, то каждый домохозяинъ долженъ представить копію посемейнаго списка на его семейство, выданную изъ того воло-

стнаго правленія, къ которому онъ принадлежитъ. На основаніи этихъ копій посемейныхъ списковъ составляется и свидѣтельствуется въ волостномъ правленіи списокъ домохозяевъ, при чемъ въ спискѣ должно быть точно обозначено имя, отчество и фамилія каждаго домохозяина и указана, къ какой губерніи, уѣзду, волости и селенію принадлежитъ каждый домохозяинъ. Означенныя копіи посемейныхъ списковъ представляются въ отдѣленіе вмѣстѣ со спискомъ домохозяевъ.

Если между домохозяевами окажутся несовершеннолѣтніе, т. е. недостигшіе 21 года, то необходимо, чтобы общество, къ которому принадлежитъ этотъ несовершеннолѣтній, назначило бы ему попечителя, который далъ бы подписку въ согласіи на то, чтобы несовершеннолѣтній подписалъ довѣренность и обязательство.

2) Обязательство товарищества въ круговой порукѣ, въ которомъ должно быть точно обозначено у кого покупается земля, количество и мѣстонахожденіе ея и срокъ ссуды обязательство пишется на бланкѣ полученномъ изъ отдѣленія, и должно быть подписано всѣми домохозяевами товарищества, грамотными собственноручно, а за неграмотныхъ долженъ кто нибудь росписаться по ихъ личной просьбѣ, и довѣрію, и засвидѣтельствовано волостнымъ правленіемъ, а не натаріусомъ.

3) Довѣренность товарищества, выданную ихъ повѣренному въ томъ случаѣ, если покупщики не намѣрены всѣ лично явиться къ совершенію купчей крѣпости.

Довѣренность пишется на бланкѣ, полученномъ изъ отдѣленія, и въ немъ должно быть точно и согласно съ полученными отъ продавца свѣдѣніями обозначено количество земли, мѣста ея нахожденія и границы. Довѣренность должна быть подписана всѣми домохозяевами товарищества, за исключеніемъ повѣренныхъ (потому, что повѣренные не могутъ давать сами себѣ довѣренности), и засвидѣтельствована волостнымъ правленіемъ по формѣ, указанной ниже, подъ № 3.

Для облегченія провѣрки именъ, подписавшихся слѣдуетъ, чтобы крестьяне подъ обязательствомъ и довѣренностію под-

писывались въ томъ порядкѣ, въ какомъ они записаны въ спискѣ.

Если крестьяне покупаютъ землю не въ равномѣрное владѣніе, а желаютъ, чтобы въ купчей крѣпости было указано, сколько каждый домохозяинъ купилъ земли, то необходимо, чтобы распредѣленіе между домохозяевами земли было обозначено въ довѣренности или особомъ договорѣ, всѣми ими подписанномъ.

Волостное правленіе, прежде засвидѣтельствованія довѣренности и обязательства и внесенія ихъ въ книгу, должно удостовѣриться, что имена отчества и фамиліи, подписавшихся на этихъ документахъ домохозяевъ, а также губернія, уѣздъ, волость и селеніе, къ которымъ они принадлежатъ согласны съ ихъ именами, отчествами фамиліями, губерніей и проч. показанными въ спискѣ, и что названіе продавца, количество, мѣстонахожденіе и границы покупаемой земли показаны въ довѣренности и обстоятельствѣ вѣрно и согласно съ документами продавца.

4) Заявленіе повѣренныхъ товарищества или самихъ домохозяевъ о выдачѣ ссуды, въ которомъ точно указывается, у кого приторгована земля, количество и мѣстонахожденіе ея, размѣръ испрашиваемой ссуды и срокъ ея. Кромѣ того, въ заявленіи перечисляются всѣ представляемые крестьянами документы и указывается, какъ всего удобнѣе проѣхать на эту землю изъ города Харькова. Заявленіе пишется на бланкѣ, полученномъ изъ отдѣленія, подпись повѣренныхъ или самихъ домохозяевъ на заявленіи должна засвидѣтельствована волостнымъ правленіемъ.

По составленіи сихъ документовъ, повѣренный товарищества долженъ заключить съ продавцемъ проэктъ условія о покупкѣ земли, каковой и представить въ отдѣленіе съ вышеобъясненными документами.

Примѣчаніе задаточныя деньги и доплаты слѣдуетъ вносить въ отдѣленіе крестьянскаго банка подъ квитанціею и по совершеніи купчей крѣпости деньги эти будутъ выданы продавцу вмѣстѣ съ судою.

Мы, нижеподписавшіеся крестьяне, домохозяева, Московской и Владимірской губерній, Клинскаго и Мелешковскаго уѣздовъ, разныхъ волостей и селеній, всего пятнадцать (15) домохозяевъ, предположивъ купить сообща у Верейскаго землевладѣльца Константина Степановича Морозова принадлежащую ему землю, въ количествѣ двухсотъ (200) десятинъ 1000 саженъ, находящуюся въ Московской губ., Верейскомъ уѣздѣ, Богородской волости, при с. Богородскомъ съ испрошеніемъ ссуды изъ крестьянскаго поземельнаго банка на тридцати четырехъ съ половиною ($34^1/_2$) лѣтній срокъ, договорились между собою составить изъ себя, для упомянутой покупки, на основаніи 16-й ст. Высочайше утвержденнаго 18 мая 1882 года положенія объ означенномъ банкѣ, товарищество, подъ названіемъ Алексѣевскаго, и симъ обязуемся круговымъ другъ за друга ручательствомъ исправно взносить платежи по ссудѣ, которая намъ выдана будетъ изъ крестьянскаго банка, въ установленные сроки въ установленномъ размѣрѣ, въ чемъ и подписуемся. 1887 г. апрѣля мѣсяца 18 дня.

Крестьяне Московской губерніи, Верейскаго уѣзда, с. Богородскаго, слѣдуютъ подписи всѣхъ крестьянъ участвующихъ въ товариществѣ, въ обществѣ. Что дѣйствительно настоящее обязательство подписано грамотными крестьянами Николаемъ Гусевымъ и Ельпидоромъ Безъукладовымъ собственноручно, а за остальныхъ 12 вышепоименованныхъ неграмотныхъ крестьянъ по ихъ личному довѣрію и просьбѣ, а также и за себя росписался Феофанъ Морошкинъ, въ томъ такое-то волостное правленіе, такого-то уѣзда, свидѣтельствуетъ подписью и приложеніемъ казенной печати, присовокупляя, что настоящее обязательство записано подлинникомъ въ книгу приговоровъ сельскихъ сходовъ за сей 1887 г. подъ № 16 апрѣля 18 дня 1887 года. Волостной старшина (подпись). Волостной писарь (подпись). Печать волостного правленія.

## VI.

## Волостной судъ.

Уже издавна на Руси крестьяне составляли особую общину, имѣвшую въ XV и XVI вѣкѣ полное развитіе. Въ числѣ другихъ правъ имѣла эта община и право особаго уголовнаго суда. Въ послѣдующее время крестьянское самоуправленіе, конечно, замерло, будучи придавлено крѣпостнымъ правомъ, хотя на дѣлѣ, впрочемъ, особый крестьянскій судъ, легально не признанный все таки существовалъ. Въ 30-хъ годахъ правительство занялось устройствомъ быта государственныхъ крестьянъ и въ связи съ этимъ закономъ 1838 года признано было за ними право самостоятельнаго суда; для руководства имъ изданъ былъ уставъ 23 марта 1839 года. Затѣмъ, такой же вопросъ объ устройствѣ крестьянскаго суда естественно возникъ въ 1864 году, во время великой реформы освобожденія крестьянъ. Судъ этотъ пріурочили въ то время къ волости и дали названіе „волостного".

Самая идея установить особый судъ для крестьянскаго общества, живущаго при особыхъ условіяхъ, руководимаго другими взглядами и обычаями, конечно, правильно, но, къ сожалѣнію, во 1-хъ, судъ этотъ пріурочили къ волости, единицѣ, не имѣющей органическаго значенія въ жизни; во 2-хъ, дали въ руководство этому суду кодексъ 1839 года, не соотвѣтствующій новымъ условіямъ жизни крестьянскаго общества. Несмотря, впрочемъ на это, крестьянскій судъ съумѣлъ занять надлежащее положеніе, удовлетворилъ потребности населенія въ разборѣ мелкихъ, обыденныхъ отношеній между членами крестьянскаго общества, выяснилъ многія крестьянскія нужды и обычаи.

Дальнѣйшее признаніе этого суда съ нѣкоторыми измѣненіями въ организаціи и порядкѣ разбора дѣлъ произошло

въ 1889 году. Одновременно съ изданіемъ закона о Земскихъ Начальникахъ изданы были, такъ называемыя „Временныя правила о волостномъ судѣ". Правила эти имѣютъ примѣненіе во всѣхъ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ введены Земскіе Начальники; въ остальныхъ же частяхъ имперіи существуетъ порядокъ, установленный съ 1861 года; особенно рѣзкой разницы, впрочемъ, между этими двумя порядками не существуетъ. Судъ по прежнему пріуроченъ къ волости; вмѣсто же спеціальнаго кодекса суду предписано руководствоваться въ опредѣленіи правонарушеній уставомъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями. Особо въ законѣ 1889 г. указаны лишь наказанія (ст. 33—42); хотя и тутъ не прибавлено ничего новаго и оставлено, какъ главное наказаніе—розги.

**Устройство волостнаго суда.** По закону 1889 г., волостной судъ сохранилъ значеніе сословнаго, выборнаго, при чемъ выборное начало получило, сравнительное небольшое ограниченіе. Сельскія общества избираютъ въ судьи восемь лицъ; выборъ этотъ ничѣмъ не стѣсняется, и всѣ выборные вступаютъ въ составъ судей безъ всякаго утвержденія, съ тою лишь разницей, что половина избранныхъ, по усмотрѣнію земскаго начальника, назначаются судьями, а остальные кандидатами. Предсѣдатель не выбирается, а назначается уѣзднымъ съѣздомъ, изъ числа выбранныхъ, при чемъ предсѣдателемъ суда можетъ быть и мѣстный старшина.

На должность судьи выбираются 35-ти-лѣтніе крестьяне домохозяева, пользующіеся уваженіемъ и по возможности грамотные. Служба судей есть повинность, и отказаться отъ нея нельзя. Ст. 7 временныхъ правилъ о волостномъ судѣ гласитъ:

Волостные судьи получаютъ денежное содержаніе изъ волостныхъ суммъ. Размѣръ сего содержанія и способъ вознагражденія изъ онаго кандидатовъ, за исполненіе ими обязанностей судей, опредѣляются уѣзднымъ съѣздомъ, причемъ годовой окладъ содержанія не долженъ превышать: для предсѣдателя волостнаго суда — *ста* рублей, а для волостнаго судьи—*шестидесяти* рублей. Предположенія съѣзда по симъ предметамъ утверждаются губернскимъ присутствіемъ.

**Примѣчаніе.** Въ случаѣ возложенія обязанностей предсѣдателя суда на волостного старшину (ст. 1), послѣдній не получаетъ за сіе особаго вознагражденія.

**Ст. 13.** Ближайшій и непосредственный надзоръ за всѣми волостными судами земскаго участка возлагается на мѣстнаго земскаго начальника, который обязанъ производить не менѣе двухъ разъ въ годъ ревизію каждаго изъ состоящихъ въ его участкѣ волостныхъ судовъ.

**Вѣдомство волостного суда** съ 1889 года расширилось, такъ какъ ему переданы нѣкоторыя дѣла, принадлежавшія прежде мировымъ судьямъ (ст. 17). Общія преступленія (кражи, мошенничества и т. п. подсудны суду, если цѣна похищеннаго не превышаетъ 50 руб.; затѣмъ къ нему отнесены многіе проступки, исчисленные въ уставѣ о наказаніяхъ — ослушанія мѣстныхъ органовъ управленія, нарушенія порядка и спокойствія, народнаго здравія, противопожарныя и т. п. Кромѣ того изъ дѣяній, не признанныхъ общимъ уголовнымъ закономъ за проступки, временныя правила возводятъ въ таковые и подчиняютъ также волостному суду: а) нарушеніе рабочимъ договора найма, заключеннаго безъ договорнаго листа,—недобросовѣстною, по полученіи задатка, явкою на работы, или самовольнымъ уходомъ съ работъ, безъ отработки забранныхъ впередъ денегъ, и б) мотовство и пьянство, если пороки эти влекутъ за собою разстройство хозяйства.

**Ст. 18.** Всѣ проступки подлежатъ вѣдѣнію волостного суда, когда они совершены подвѣдомственными ему лицами въ предѣлахъ волости, хотя бы и не на земляхъ крестьянскаго надѣла, противъ людей, принадлежащихъ къ тому же состоянію, и безъ участія лицъ, волостному суду неподвѣдомственныхъ. Лица другихъ состояній, противъ которыхъ совершены проступки лицами, подвѣдомственными волостному суду, могутъ, буде пожелаютъ, отыскивать слѣдующее имъ удовлетвореніе въ означенномъ судѣ, у земскихъ начальниковъ или въ подлежащихъ судебныхъ установленіяхъ.

**Порядокъ судопроизводства.** Дѣла на волостномъ судѣ рѣшаются порядкомъ, мало отличающимся отъ разбора дѣлъ въ

мировыхъ учрежденіяхъ. Разбираются они въ опредѣленномъ мѣстѣ, по большей части, въ волостномъ правленіи, но судъ можетъ выѣзжать и на мѣсто совершенія проступковъ. Рѣшаются дѣла „по совѣсти," по убѣжденію судей (ст. 25). Такимъ образомъ, судьи здѣсь также не стѣснены въ произнесеніи приговора, какъ и въ общемъ судѣ, и рѣшенія ихъ утвержденію не подлежатъ. Исключеніе существуетъ лишь для тѣхъ случаевъ, когда судъ приговорилъ къ тѣлесному наказанію. Эти рѣшенія не приводятся въ исполненіе, а представляются земскому начальнику, который можетъ, если желаетъ, замѣнить это наказаніе другимъ.

Въ порядкѣ обжалованія волостной судъ подчиненъ уѣздному съѣзду, куда подаются чрезъ земскаго начальника жалобы на рѣшенія суда. При этомъ существуетъ одна особенность, а именно: жалобы на такія рѣшенія, которыми виновный приговоренъ лишь къ штрафу до 5 рублей, земскій начальникъ можетъ и не довести до съѣзда, если ими не нарушены предѣлы власти суда, и онъ не считаетъ ихъ ясно не правосудными.

Цѣна 50 коп.

Въ хорошемъ переплетѣ 1 руб.

2007237850